



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Facultad de Arquitectura y Urbanismo

Maestría en Ordenación Territorial Tercera Cohorte

“Ordenación territorial de la conurbación Cuenca - Azogues.”

Trabajo de titulación previo a la obtención
del título de: Magister en Ordenación Territorial.

DIRECTOR:

Arq. Mst. Oswaldo Honorio Cordero Domínguez

CI: 0300399862

AUTORA:

Cecilia Paz Ochoa Muñoz

CI: 0301750766

Cuenca, Ecuador
2019



RESUMEN

El presente trabajo de tesis aborda conceptos e impactos de los procesos conurbados en el territorio, así también analiza su evolución. Se elabora el Plan de Ordenación Territorial de la Conurbación Cuenca-Azogues a partir de los diagnósticos sectoriales del Medio Físico y Recursos Naturales, Población y Actividades, Poblamiento y Canales de Comunicación y Marco Legal e Institucional.

La determinación del Diagnóstico Integrado se basa en el análisis de la capacidad de acogida que tienen las unidades ambientales, a las actividades que se desarrollan y que potencialmente podrían localizarse en el área de estudio, de este proceso se evidencian los problemas, pero también las oportunidades y fortalezas; con ello mediante se construyó tres escenarios encaminados a visualizar la percepción futura de la Conurbación de acuerdo a supuestos. Con la selección de un escenario establecemos un sistema de objetivos que nos permita llegar a la Imagen Objetivo de la zona de estudio.

Una planificación encaminada a ordenar el territorio requiere de un marco normativo que regule el uso y ocupación del suelo, a fin de detener el crecimiento de las ciudades hacia la periferia y zonas rurales. Finalmente se propone conservar los recursos naturales existentes, potenciar las actividades productivas y detener el avance de la mancha urbana.

PALABRAS CLAVE: ordenación territorial, conurbaciones, corredor de tensión, plan de ordenación, periferias.



ABSTRACT

The present thesis work approaches concepts and impacts of the conurbated processes in the territory, as well as analyzes their evolution. The Territorial Planning Plan for the Cuenca-Azogues Conurbation is drawn up based on sectoral diagnoses of the Physical Environment and Natural Resources, Population and Activities, Settling and Communication Channels, and Legal and Institutional Framework.

The determination of the Integrated Diagnostic is based on the analysis of the reception capacity that the environmental units have, the activities that are developed and that could potentially be located in the study area, this process evidences the problems, but also the opportunities and strengths; With this, three scenarios were designed to visualize the future perception of the Conurbation according to assumptions. With the selection of a scenario we establish a system of objectives that allows us to reach the Objective Image of the study area.

A planning aimed at ordering the territory requires a regulatory framework that regulates the use and occupation of land, in order to stop the growth of cities towards the periphery and rural areas. Finally, it is proposed to conserve existing natural resources, enhance productive activities and stop the advance of the urban sprawl.

KEYWORDS: territorial planning, conurbations, tension corridor, ordination plan, peripheries.



INDICE DE CONTENIDOS

CAPITULO 1

1.	ANTECEDENTES TEÓRICOS	23
1.1.	Conceptos Conurbaciones	23
1.2.	Impacto de las Conurbaciones en el Territorio.	40

CAPITULO 2

2.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS	45
2.1.	Primeras Ocupaciones del Territorio Cuenca – Azogues	45
2.1.1.	Periodo Formativo Temprano	45
2.1.2.	Periodo de Desarrollo Regional	46
2.1.3.	Periodo de Integración	46
2.1.4.	La Nación Cañari	46
2.1.5.	Conquista Inca	47
2.1.5.	La Colonia	47
2.1.6.	La República	47
2.2.	Análisis Histórico de los últimos 30 años de la conurbación Cuenca-Azogues.	57
2.2.1.	Los Últimos 30 Años	57

CAPITULO 3

3.	Aspectos Metodológicos	72
3.1.	Metodología a utilizarse.	72



CAPITULO 4

4.	DIAGNÓSTICO PRELIMINAR	83
4.1.	Elección del Área Territorial de Estudio.	83
4.1.1.	Justificación.	83
4.2.	Delimitación del Área de Estudio.	85
4.2.1.	Descripción General y problemática.	85
4.2.2.	Límite de la Unidad Territorial del Área de Estudio.	85
4.2.3.	Información Básica de la Conurbación Cuenca – Azogues.	87
4.2.4.	Principales Problemas y Oportunidades que se Identifican en la Conurbación Cuenca – Azogues.	89
4.2.4.1.	Problemática	89
4.2.4.2.	Oportunidades	92
4.2.5.	Marco Competencial y la Capacidad de Inversión de los GAD's implicados en el Territorio de Estudio para esta zona.	93
4.2.6.	Actores Públicos, Comunitarios y Privados que se podrían involucrar en la Elaboración y Gestión del Plan.	98
4.3.	Diseño y Organización del Equipo de Trabajo ideal para la realización del plan.	99
4.3.1.	Cronograma de Actividades.	101
4.3.2.	Elaboración de Presupuestos.	101
4.3.3.	Identificación de Equipo Técnico Redactor.	103
4.3.4.	Distribución de las Actividades entre los integrantes del equipo técnico responsable para la Elaboración del Plan.	102
4.4.	Diagnósticos Sectoriales	102
4.4.1.	Diagnóstico del Medio Físico y Recursos Naturales.	103
4.4.1.2.	Medio Inerte	103
4.4.1.2.1.	Factores Climáticos	103



4.4.1.2.2.	Aire	104
4.4.1.2.3.	Agua	105
4.4.1.2.4.	Materiales, Formas y Procesos del Medio Inerte.	107
4.4.1.2.5.	Aptitud de los Suelos para la Agricultura.	114
4.4.1.3.	MEDIO BIÓTICO	120
4.4.1.3.1.	Flora y Fauna	120
4.4.1.4.	MEDIO PERCEPTUAL, “PAISAJE”.	123
4.4.1.4.1.	Paisaje Intrínseco.	123
4.4.1.4.2.	Potencial de Visualización	128
4.4.1.4.3.	Incidencia Visual	128
4.4.1.5.	Recursos Científico-Culturales.	129
4.4.1.6.	Afecciones Normativas del Suelo y Previsiones de Planificación.	130
4.4.1.7.	Identificación y Cartografía de las Unidades de Integración o Ambientales.	131
4.4.1.7.1.	Opción metodológica seleccionada.	131
4.4.1.7.2.	Determinación de Unidades de Integración o Ambientales.	133
4.4.1.7.3.	Valoración de las Unidades de Integración o Ambientales.	134
4.4.1.7.3.1.	Dimensiones, Criterios y Escalas de Valor.	134
4.4.1.7.3.2.	Tabla de Valoración.	137
4.4.1.7.3.3.	Descripción de las Unidades Ambientales.	138
4.4.2.	DIAGNÓSTICO DE LA POBLACIÓN Y SUS ACTIVIDADES.	147
4.4.2.1.	Población y Actividades Productivas.	147
4.4.2.1.1.	La población como Recurso.	147
4.4.2.1.1.1.	Tamaño Poblacional y Evolución Histórica.	147
4.4.2.1.1.2.	Distribución Espacial.	150
4.4.2.1.1.3.	Estructura por Edades y Sexo.	151
4.4.2.1.1.4.	Tasa de masculinidad y feminidad.	152
4.4.2.1.1.5.	Tasas de Actividad.	152



4.4.2.1.1.6.	Proyección de la Población.	153
4.4.2.1.2.	La Demanda de Equipamientos y Servicios.	155
4.4.2.1.3.	La Población y sus Actividades de Relación.	159
4.4.2.1.4.	Las Actividades Productivas.	161
4.4.2.1.4.1.	Estructura Económica.	162
4.4.2.1.4.2.	Diagnóstico de Funcionalidad entre las Actividades Humanas.	163
4.4.2.1.5.	Las Aptitudes de la Población.	166
4.4.2.1.6.	Las Actitudes de la Población.	166
4.4.3.	DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS Y CANALES DE RELACIÓN.	167
4.4.3.1.	Estructura.	167
4.4.3.1.1.	Los Núcleos de Población y sus Atributos.	167
4.4.3.1.1.1.	Tamaño.	167
4.4.3.1.1.2.	Estado y Atributos de los Núcleos.	171
4.4.3.1.1.3.	Dotación de Infraestructuras y Equipamientos Comunitarios.	175
4.4.3.1.2.	Canales o Infraestructuras de Relación y sus Atributos.	177
4.4.3.1.2.1.	Tipos.	
4.4.3.1.2.2.	Localización, Estado y Jerarquías	179
4.4.3.2.	Funcionamiento.	181
4.4.3.2.1.	Jerarquía de los Asentamientos.	181
4.4.3.2.2.	Áreas de Influencia, Canales de Relación y Flujos.	185
4.4.3.3.	Factores Determinantes del Poblamiento.	187
4.4.3.3.1.	Relativos al Medio Natural.	187
4.4.3.3.2.	Históricos.	188
4.4.3.3.3.	Sociales.	188
4.4.3.3.4.	Productivos.	189
4.4.4.	DIAGNÓSTICO DEL MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL.	190



4.4.4.1.	Análisis desde el ejercicio de las competencias de la Conurbación Cuenca – Azogues.	190
4.4.4.1.1.	Constitución.	190
4.4.4.1.2.	Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización –COOTAD.	191
4.4.4.1.3.	Codificación de la Ley de Gestión Ambiental.	193
4.4.4.1.4.	Codificación de la Ley de Prevención y Control de la Contaminación Ambiental.	193
4.4.4.1.5.	Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamientos del Agua.	193
4.4.4.1.6.	Reglamento a Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales.	194
4.4.4.1.7.	Ley de Minería.	194
4.4.4.1.8.	Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre.	194
4.4.4.1.9.	Ley de Cultura.	195
4.4.4.1.10.	Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre.	195
4.4.4.1.11.	Ordenanzas de los GAD's de Cuenca y Azogues.	196
4.4.4.1.12.	Presencia de Proyectos Estratégicos Nacionales.	198
4.4.4.1.13.	Marco Institucional.	199

CAPITULO 5

5.	DIAGNÓSTICO INTEGRADO	201
5.1.	IDENTIFICACIÓN DE RECURSOS SUSCEPTIBLES DE APROVECHAMIENTO Y DE LAS ACTIVIDADES ACTUALES Y POTENCIALES A ORDENAR.	201
5.1.1.	Identificación de Recursos Susceptibles de Aprovechamiento.	201



5.1.1.1.	Recursos Naturales.	201
5.1.1.2.	Recursos Humanos	202
5.1.1.3.	Recursos Construidos.	203
5.1.1.4.	Recursos de Localización.	203
5.1.2.	Identificación de las Actividades Actuales y Potenciales a Ordenar.	212
5.2.	DETERMINACIÓN DE LA CAPACIDAD DE ACOGIDA DEL TERRITORIO.	214
5.2.1.	Sustentación del Método a Aplicar.	214
5.2.2.	Determinación de la Capacidad de Acogida del Territorio.	215
5.2.3.	Conflictos en Relación con la Situación Actual y las Tendencias.	216
5.3.	Modelo Territorial Actual.	219
5.3.1.	Las Unidades de Integración.	220
5.3.2.	La Distribución de los Asentamientos en el Espacio.	223
5.3.3.	Las Jerarquías de los Asentamientos.	224
5.3.4.	Los Canales de Relación Internos.	226
5.3.5.	Las Conexiones del Sistema Territorial con el Exterior.	228
5.3.6.	Prognosis sobre la Evolución del Sistema.	230
5.4.	Problemática.	235
5.4.1.	Identificación y Caracterización de Problemas.	236
5.4.2.	Análisis de las Relaciones entre Problemas.	237
5.4.3.	Jerarquización de Problemas y Evolución de la Problemática.	257
5.5.	Capacidad de Intervención sobre los Problemas del Sistema Territorial e Instrumentos de Gestión Disponibles.	259

CAPÍTULO 6

6.	DISEÑO DE LA IMAGEN OBJETIVO	262
6.1.	PREPARACIÓN PARA LA FASE DE PLANIFICACIÓN	262



6.1.1.	Análisis DAFO.	262
6.1.1.1.	Prospectiva	269
6.2.	Definición del Sistema de Objetivos	282
6.2.1.	Objetivos Generales y Estratégicos	282
6.2.2.	Objetivos para el Subsistema Físico Natural.	285
6.2.3.	Objetivos para el Subsistema Población y Actividades.	288
6.2.4.	Objetivos para el Subsistema Asentamientos e Infraestructuras de Relación.	291
6.2.5.	Objetivos para el Subsistema Marco Legal e Institucional.	294
6.3.	DISEÑO DE LA IMAGEN OBJETIVO	297
6.3.1.	Enfoque Introdutorio.	297
6.3.2.	El Submodelo de Ordenación del Medio Físico: Categorías de Ordenación.	298
6.3.2.1.	Concepto.	298
6.3.2.2.	Método a Seguirse.	300
6.3.2.3.	Alternativas del Submodelo.	301
6.3.2.4.	Submodelo Seleccionado.	309
6.3.2.5.	Niveles de Uso en el Medio Físico.	311
6.3.2.6.	Submodelo de Población, Poblamiento e Infraestructuras.	316
6.3.2.7.	Planteamiento de Alternativas de Submodelo.	317
6.3.3.	Modelo Territorial Objetivo Resultante.	338
6.3.3.1.	Sustentación.	338
6.3.3.2.	Conclusiones	338

CAPITULO 7

7.	ELABORACIÓN DE LA NORMATIVA.	341
7.1.	Enfoque Introdutorio.	341
7.2.	Normas Generales.	342



7.2.1.	Para la Protección del Medio Físico.	342
7.2.2.	Para Regular el Comportamiento de las Actividades Humanas.	345
7.2.3.	En Relación al Sistema de Asentamientos e Infraestructura	346
7.3.	Normas Particulares.	347
7.3.1.	Para cada una de las Categorías de Ordenación de la Zona de Conservación.	348
7.3.2.	Para cada una de las Categorías de Ordenación de la Zona de Explotación.	352
7.3.3.	Para la Zona de Expansión: Áreas sin Vocación de Uso Definido.	353
7.3.4.	Normativa desde la consideración del Medio Físico, con respecto a la Ocupación del Medio Rural por las Actividades Objeto de Ordenación y para cada una de las Áreas Definidas por las Categorías de Ordenación: Tamaños de las parcelas y características de las edificaciones.	353
7.4.	Medidas de Intervención	356
7.5.	Modelo de Gestión	362

CAPITULO 8

8.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.	364
8.1.	Conclusiones.	364
8.2.	Recomendaciones	366
	Bibliografía	368

INDICE DE TABLAS

TABLA N° 1.1: PRINCIPALES MEGALÓPOLIS EN EL MUNDO	25
TABLA N° 1.2: PRINCIPALES METRÓPOLIS EN SUDAMÉRICA	26
TABLA N°. 4.1: CONFORMACIÓN DE LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES	87



TABLA N°. 4.2: ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y COMUNITARIOS DE LA CONURBACIÓN CUENCA-AZOGUES	98
TABLA 4.3.: FACTORES CLIMÁTICOS	104
TABLA 4.4.: CONDICIÓN DEL AIRE EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES	105
TABLA 4.5.: CONDICIONES DEL AGUA EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	107
TABLA 4.6. FORMACIONES GEOLÓGICAS	110
TABLA 4.7. GEOMORFOLOGÍA	113
TABLA N° 4.8: APTITUD DEL SUELO	115
TABLA N° 4.9: FLORA Y FAUNA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES	122
TABLA N°: 4.10: VALORACIÓN DE LAS UNIDADES HOMOGÉNEAS DEL PAISAJE	127
TABLA N° : 4.11: RECURSOS CIENTÍFICO – CULTURALES	129
TABLA N° : 4.12: AFECCIONES NORMARIVAS DEL SUELO Y PREVISIONES DE PLANIFICAIÓN	130
TABLA N°. 4.13: MÉRITOS DE CONSERVACIÓN	136
TABLA N°. 4.14: VALORACIÓN DE UNIDADES AMBIENTALES	137
TABLA N°. 4.15: CONFORMACIÓN DE LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	147
TABLA N°. 4.16: EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POBLACIÓN	148
TABLA N°. 4.17: TAMAÑO DE LA POBLACIÓN	149
TABLA N°. 4.18: DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN	150
TABLA N°. 4.19: TASA DE MASCULIDAD Y FEMINIDAD	152
TABLA N°. 4.20: GRUPOS DE OCUPACIÓN	153
TABLA N°. 4.21: RESUMEN POBLACIÓN CONURBACIÓN CENSOS 1990 - 2010	154
TABLA N°. 4.22: CALCULO INDICE DECRECIMIENTO POBLACIONAL	154



TABLA N°. 4.23: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	155
TABLA N°. 4.24: PROCEDENCIA DEL AGUA EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	155
TABLA N°. 4.25: ENERGÍA ELÉCTRICA EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	156
TABLA N°. 4.26: EVACUACIÓN AGUAS NEGRAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	156
TABLA N°. 4.27: RECOLECCIÓN DE BASURA EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	157
TABLA N°. 4.28: EQUIPAMIENTO EXISTENTE EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	158
TABLA N°. 4.29: INSTITUCIONES Y ACTIVIDADES DE RELACIÓN EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	159
TABLA N°. 4.30: ACTIVIDADES PRODUCTIVAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES	161
TABLA N°. 4.31: ESTRUCTURA ECONÓMICA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	162
TABLA N°. 4.32: ACTIVIDADES PRODUCTIVAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	164
TABLA N°. 4.33: DENSIDAD POBLACIONAL POR COMUNIDADES DE LA COMUNIDAD CUENCA – AZOGUES	167
TABLA N°. 4.34: DENSIDAD POBLACIONAL POR PARROQUIA DE LA COCONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	168
TABLA N°. 4.35: PORCENTAJES DE LAS COMUNIDADES Y PARROQUIAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	169
TABLA N° 4.36.: ESTADO Y ATRIBUTOS DE LOS NÚCLEOS DE POBLACIÓN EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	171



TABLA N°. 4.37: TIPO DE VIVIENDA EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	174
TABLA N°. 4.38: TENENCIA DE VIVIENDA EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	175
TABLA N°. 4.39: ACCESO A LA TECNOLOGÍA EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	176
TABLA N°. 4.40: ESTADO DE LAS VÍAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	181
TABLA N° 4.41.: VALORACION POR AREA DE LOS ASENTAMIENTOS EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	182
TABLA N°. 4.42: VALORACION POR HABITANTES DE LOS ASENTAMIENTOS EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	183
TABLA N°. 4.43: VALORACION POR EQUIPAMIENTO DE LOS ASENTAMIENTOS EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	184
TABLA N°. 4.44: AMBITOS DE VALORACION JERARQUIAS DE ASENTAMIENTOS POBLACIONALES EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	185
TABLA N°. 4.45: MARCO INSTITUCIONAL CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES	199
TABLA N° 5.1: ACTIVIDADES A ORDENAR EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES	213
TABLA N° 5.2: PARÁMETROS DE VALORACIÓN	214
TABLA N°5.3.: CAPACIDAD DE ACOGIDA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	215
TABLA N°5.4.: RESUMEN CAPACIDAD DE ACOGIDA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	216
TABLA N°5.5.: IDENTIFICACION DE PROBLEMAS CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	236



TABLA N°5.6.: PARÁMETROS DE VALORACIÓN DE PROBLEMAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	257
TABLA N°5.7.: JERARQUIZACIÓN Y EVOLUCIÓN DE PROBLEMAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	258
TABLA N°5.8.: RELACIÓN DE INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y PROBLEMAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	261
TABLA N° 6.1: CRITERIOS PARA LA DETERMINACIÓN DE CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	299
TABLA N° 7.1: NORMAS GENERALES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO FÍSICO	343
TABLA N° 7.2: NORMAS GENERALES PARA REGULAR EL COMPORTAMIENTO DE LAS ACTIVIDADES HUMANAS	345
TABLA N°3: NORMAS GENERALES DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS E INFRAESTRUCTURA	346
TABLA 7.4.: MATRIZ PARA DETERMINAR LAS NORMAS PARTICULARES, DE ACUERDO A LAS ACTUACIONES SOBRE EL TERRITORIO	348
TABLA 7.5: NORMAS PARTICULARES PARA LAS CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN DE LA ZONA DE CONSERVACIÓN	348
TABLA 7.6.: TABLA DE CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN DE ACTIVIDADES AGRÍCOLAS EN LA CATEGORÍA DE RECUPERACIÓN Y MEJORA	350
TABLA 7.7.: TABLA DE CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN DE ACTIVIDADES ARTESANALES EN LA CATEGORÍA DE RECUPERACIÓN Y MEJORA	351
TABLA N° 7.8: NORMAS PARTICULARES DE LAS CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN DE LA ZONA DE EXPLOTACIÓN	352
TABLA N°:9 NORMAS PARTICULARES DE LA ZONA DE EXPANSIÓN: ÁREAS SIN VOCACIÓN DE USO DEFINIDO	353
TABLA N° 7.10: NORMATIVA DEL MEDIO FÍSICO CON RESPECTO A LA OCUPACIÓN DEL MEDIO RURAL	354



INDICE DE MAPAS

MAPA N°. 4.1: MAPA BASE CONFORMACIÓN DE LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES	86
MAPA N° 4.2. HIDROLOGÍA	106
MAPA N°: 4.3. PENDIENTES	109
MAPA N°: 4.4. GEOMORFOLOGÍA	112
MAPA N°: 4.5. USO DEL SUELO	118
MAPA N°: 4.6. MOVIMIENTO DE MASAS	119
MAPA N°: 4.7. UNIDADES AMBIENTALES	135
MAPA N° 4.8.: MAPA DE ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN	170
MAPA N° 4.9.: MAPA JERARQUÍA VIAL	178
MAPA N° 4.10.: CAPA DE RODADURA	179
MAPA N°5.1.: IDENTIFICACION DE LAS UNIDADES DE INTEGRACIÓN	222
MAPA N°5.2.: JERARQUÍA DE ASENTAMIENTOS DE POBLACIÓN	225
MAPA N°5.3.: FLUJOS INTERNOS Y EXTERNOS DE LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	227
MAPA N°5.4.: FLUJOS DERIVADOS DE LA LOCALIZACIÓN DEL POLIDUCTO PASCUALES - CUENCA Y LA UNAE	229
MAPA 5.4.: MODELO ACTUAL CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	234
MAPA 6.1.: ESCENARIO TENDENCIAL CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	273
MAPA 6.2.: ESCENARIO ÓPTIMO CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	276
MAPA 6.3.: ESCENARIO CONCERTADO CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	280
MAPA N°6.5.: CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO	
MAPA N° 6.6: BIOCORREDOR PRODUCTIVO CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	315
MAPA N°6.7.: CENTRALIDADES PROPUESTAS DE ASENTAMIENTOS DE POBLACIÓN	326



MAPA N°6.8.: JERARQUÍAS PROPUESTAS DE ASENTAMIENTOS DE POBLACIÓN	330
MAPA N°6.9.: IMAGEN OBJETIVO DE LA CONURBACIÓN CUENCA – AZOGUES	

INDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO N° 3.1.: METODOLOGÍA PARA ELABORACIÓN DE UN PLAN DE ORDENACIÓN TERRITORIAL	73
GRÁFICO N°. 4.3. PIRÁMIDE POBLACIONAL CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES	219

INDICE DE IMÁGENES

IMAGEN N° 2.1: Propuesta de Ensanchamiento del Área Urbana de Cuenca 1942	51
IMAGEN N° 2.2: Plan Regulador de Cuenca 1947	51
IMAGEN N° 2.3: Plano de la ciudad de Cuenca 1959	52
IMAGEN N° 2.4: Plano de la ciudad de Cuenca 1963	52
IMAGEN N°. 2.5: volumen de tráfico cuenca-el descanso	54
IMAGEN N° 2.6: Primera Reforma del Plan de desarrollo del Área Metropolitana de Cuenca	61
IMAGEN N° 2.7: Segunda Reforma del Plan de desarrollo del Área Metropolitana de Cuenca	63
IMAGEN N°2.8: Objetivos de la Estructura Urbano - Territorial cantonal.	70



Cláusula de Propiedad Intelectual

Cecilia Paz Ochoa Muñoz, autora del trabajo de titulación "Ordenación territorial de la conurbación Cuenca – Azogues", certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autora.

Cuenca, enero 7 del 2019

Arq. Cecilia Paz Ochoa Muñoz

C.I.: 0301750766

Cláusula de licencia y autorización para publicación en el Repositorio Institucional

Cecilia Paz Ochoa Muñoz en calidad de autora y titular de los derechos morales y patrimoniales del trabajo de titulación "Ordenación territorial de la conurbación Cuenca – Azogues", de conformidad con el Art. 114 del CÓDIGO ORGÁNICO DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LOS CONOCIMIENTOS, CREATIVIDAD E INNOVACIÓN reconozco a favor de la Universidad de Cuenca una licencia gratuita, intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra, con fines estrictamente académicos.

Asimismo, autorizo a la Universidad de Cuenca para que realice la publicación de este trabajo de titulación en el repositorio institucional, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

Cuenca, enero 7 del 2019

Arq. Cecilia Paz Ochoa Muñoz

C.I.: 0301750766



DEDICATORIA

Este trabajo lo dedico a mi familia, a mi esposo Juan Carlos por su apoyo incondicional y a mis hijos Juan Eduardo y Cesítar, gracias por ser mi impulso para seguir adelante.

Cecilia



AGRADECIMIENTO

Al Arq. Oswaldo Cordero Domínguez director de tesis, por todo su conocimiento, tiempo y apoyo brindado al desarrollo de este proyecto.

Cecilia



INTRODUCCION

El acelerado crecimiento de las ciudades, la especulación del costo de la tierra y la falta de planificación en el área rural; ha permitido el avance de la mancha urbana, hacia la periferia de las ciudades, y más aún si estas dos ciudades son polo de concentración, como es nuestro caso por ser capitales de provincia, dando lugar a la constitución de la Conurbación Cuenca - Azogues.

Este corredor de tensión entre las dos ciudades y provincias se ha formado por la falta de control y planificación en el área rural, por la ocupación de los márgenes de las dos arterias principales que son la autopista Cuenca – Azogues (vía rápida) y la Panamericana (vía vieja). Pero no solo existen asentamientos a lo largo de las vías, la ocupación tiene un radio de influencia, que para este estudio se ha determina en alrededor de 500 m, pero en función de los asentamientos que se observa en el territorio, ya sea mediante un recorrido de la zona o la ortofoto.

De aquí la importancia de elaborar un Plan de Ordenación Territorial, para área especial del territorio. La metodología empleada para su desarrollo es la planteado por los Drs. Domingo Gómez Orea y Alejandro Gómez Villarino, pero abordando en un primer momento aspectos teóricos e históricos, que permitan sustentar el proceso territorial que se presenta en el área de estudio.

Se elabora los diagnósticos sectoriales del territorio de los cuatro principales componentes: Medio Físico y Recursos Naturales, Población y Actividades Humanas, Asentamientos Humanos y Canales de Relación y el Marco Legal e Institucional. Con estas determinaciones en el capítulo quinto se elabora el Diagnóstico Integrado del territorio, para lo cual se asientan las actividades y recursos a ordenar y con



ello se determina la Capacidad de Acogida a las actividades que se vienen desarrollando y las potenciales que se presenten, esto nos reflejará los conflictos como la situación de los asentamientos presentes y como estos se encuentran conectados dentro del área de estudio y con el exterior.

El capítulo 6 engloba la propuesta propiamente dicha, pues aquí se busca determina la Imagen Objetivo del territorio, para ello se emplean recursos como la matriz DAFO, en la cual buscamos esclarecer las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que este tiene y desde aquí establecer la Prospectiva, es decir lo que el territorio y los distintos actores existentes necesitan, pero respetando la capacidad de acogida del mismo.

Para que sea posible aplicar la Imagen Objetivo diseñada se requiere del Marco Legal que permita que esta pueda ser ejecutada en el territorio, se elabora la normativa y medidas de intervención que permita al sistema territorial lograr la organización y control de los distintos aspectos de un territorio ordenado, sostenible y sustentable.

Finalmente se plantean algunas conclusiones y recomendaciones, las cuales surgen de la observación y estudio durante este trabajo y que podrían ser de utilidad en el momento que se pretenda ordenar esta Conurbación, no obstante, es importante anotar que la información con la que se elaboró el trabajo de titulación es de tipo secundaria. Para el levantamiento de información primaria se requiere de un equipo interdisciplinario.



CAPITULO 1

1. ANTECEDENTES TEÓRICOS

En este capítulo se expondrá los diferentes conceptos y definiciones empleados para conceptualizar las Conurbaciones Territoriales, lo cual nos permitirá establecer cuáles son los lineamientos que enmarca estas zonas del territorio.

1.1. Conceptos Conurbaciones

De acuerdo al Diccionario de la lengua española, (española, 2005); define a la conurbación como: f. Área urbana formada por núcleos que en principio eran independientes y con el crecimiento se han unido: las conurbaciones se constituyen principalmente alrededor de las capitales.

En el Diccionario Enciclopédico Vox 1 la conurbación se concibe como: f. GEOG. Y URB. Forma urbana integrada por un grupo de ciudades que forman un continuo edificado, con un centro que ejerce una atracción centrípeta, sobre todo en lo referente a empleo y servicios.

Es importante determinar el origen de este término. Geddes (como se citó en Moreno, 2008):

El término fue conurbación fue acuñado en 1915 por el geógrafo escocés Patrick Geddes cuando, en su texto *Ciudades en Evolución*, hacía referencia a un área de desarrollo urbano donde una serie de ciudades diferentes habían crecido al encuentro unas de otras, unidas por intereses comunes: industriales o de negocios, o por un centro comercial o recreativo común.

(p.2)



Este autor a inicios del siglo XX, ya manifiesta que con el tiempo la formación de las conurbaciones será un proceso a desarrollarse a nivel planetario. Si bien esta surge alrededor de las grandes ciudades, tiene una visión de la situación en la que tuvo lugar la Primera Guerra Mundial en Gran Bretaña, la implementación del modelo capitalista y con ello el mejoramiento de los medios de transporte y tecnología permiten que las ciudades, de manera especial las de gran población se dispersen a fin de alejar de sus centros la infraestructura necesaria para su funcionamiento, “Lord Shaftesbury definió por primera vez estos estándares en la Inglaterra de mediados del siglo pasado” (Naredo, 2000, p.90). Como un requerimiento para mejorar la calidad de vida de la gente y disminuir su tasa de mortalidad; estos son la dotación de agua en las viviendas y el alcantarillado principalmente, los cuales necesariamente estaban distantes de la ciudad, pero comunicados mediante redes viales, es así como las industrias también se localizaron en zonas alejadas; pero para su actividad la mano de obra tenía que trasladarse hasta estos puntos y solo fue cuestión de tiempo para que se ocupen los corredores de conexión y se cambiara el uso de suelo, surgiendo las Megalópolis,

¹“El término megalópolis fue previsto en 1960 por el geógrafo francés Jean Gottmann. La idea de considerar a una gran aglomeración interurbana como una nueva unidad de estimación geográfica tuvo consecuencias en el análisis geográfico y es aplicada en el ordenamiento territorial, sobre todo en aquellos casos en que un hipercentro se encuentra en formación”

¹ Lamprea, F. (2014). *Lineamientos para la ocupación territorial como respuesta al fenómeno de la conurbación y el crecimiento urbano en la sabana de Bogotá* (Tesis de maestría). Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá D.C., Colombia.



Son entonces las Megalópolis el resultado de las conurbaciones que se formaron en torno a las grandes metrópolis, hasta el punto de juntarlas. En el mundo se puede evidenciar su presencia, es así que podemos citar las constantes en la tabla 1:

Tabla 1.1
Principales Megalópolis en el mundo

MEGALÓPOLIS	CIUDADES	POBLACIÓN
Tokio a Osaka	Tokio Nagoya Kyoto Osaka	Mayor a 30 millones
Boston a Washington DC	Boston New York City Philadelphia Baltimore Washington DC	44 millones
Europa central	Sur Inglaterra Benelux Sur Alemania Norte Italia	Mayor a 80 millones

Fuente: Lamprea, F. (2014). *Lineamientos para la ocupación territorial como respuesta al fenómeno de la conurbación y el crecimiento urbano en la sabana de Bogotá* (tesis de maestría). Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, Colombia.
Elaboración: Propia

Siendo estas las más conocidas, pero no así las únicas existentes. Alrededor del mundo podemos encontrar muchas otras, las cuales requieren un pronto tratamiento para evitar la formación de estas grandes regiones conurbadas. En América del Sur también podemos encontrar grandes conurbaciones que han surgido como el resultado del crecimiento económico e industrial principalmente de las ciudades capitales del país o de gran importancia dentro de estos, con

poblaciones que se incrementan a grandes pasos y que se proyectan a convertirse en las mega ciudades de Sudamérica con aglomeraciones poblacionales que superan los 10 millones de habitantes, como es el caso de: El Gran Buenos Aires en Argentina, Río de Janeiro y Sao Paulo en Brasil. (Pradilla, 2008, pg. 25)

Sin embargo, es importante también considerar que actualmente existen ciudades en América del Sur densamente pobladas, que se proyectan a convertirse en mega ciudades por las regiones periféricas que se van conurbando como consecuencia de su expansión, permitiéndose invadir las localidades cercanas y ciudades vecinas. En este grupo se considera las ciudades de Buenos Aires en Argentina, Santiago de Chile, Bogotá Colombia y Lima Perú principalmente.

Tabla 1.2
Principales Metrópolis en Sudamérica

CIUDAD	PAIS	POBLACIÓN
Buenos Aires	Argentina	14'583.00
Rio de Janeiro	Brasil	
Sao Paulo	Brasil	
Santiago	Chile	6'397.000
Bogotá	Colombia	8'900.000
Lima	Perú	9'365.000

Fuente: Pradilla, E. (2008). Presente y futuro de las metrópolis de América Latina. *Territorios 18-19*, 0123 (8418), 147-181. Páginas
Elaboración: Propia

Buenos Aires - Argentina

El proceso de expansión de la ciudad de Buenos Aires se da por la inversión extranjera, por su condición de capital del país es un polo de atracción innegable que le permite ser un canal de relación de Argentina con la región y el mundo. La ciudad de Córdoba se convierte en



acogiente de toda la población bonarense que busca un ambiente más tranquilo y en parte con una mejor calidad ambiental.

Santiago de Chile

La ocupación del suelo rural de Santiago de Chile se da en parte por la construcción de viviendas de elite con su respectiva infraestructura y equipamiento, los cuales se asientan sin ningún tipo de ordenación en el territorio. El segundo tipo de asentamiento obedece a la población rural que recibió sus tierras por la reforma agraria, pero al no contar con recursos para la siembra se debe volcado a venderlas, pero manteniendo para sí sus viviendas. Otro grupo de la población rural en su mayoría migrantes del centro del país ocupa zonas estatales restringidas que por sus características representan un espacio que requiere especial cuidado ambiental.

Esta urbe chilena se disgrega ocupando su espacio rural colindante, cambiando esta visión de campo y ciudad marcada y transformando en una mancha que corre sin distinguir en donde termina la una y comienza la otra; en esta irradiación entra en contacto con ciudades vecinas como son Valparaíso y Viña del Mar.

Bogotá - Colombia

En la metropolización de Bogotá se puede destacar varios procesos que se han ido manifestando durante el crecimiento de la urbe como son la reducción de los predios urbanos por la demanda de espacio en la ciudad producto del incremento de la población, proceso que a más de provocar la división da lugar a una inadecuada infraestructura y equipamiento público, se destaca las vías angostas a donde confluyen una



mayor cantidad de lotes, generando sobresaturación de los servicios básicos, congestión vehicular, en tanto que la calidad de las edificaciones es satisfactoria. Esta dilatación de Bogotá avanza hasta tomarse para sí su zona rural, en la cual en primera instancia se fracciona el suelo con lo cual disminuye la capacidad productiva del mismo y cambiando su uso al de vivienda y zonas recreacionales.

La municipalidad de Chía que se encuentra cercana a Bogotá ha absorbido una buena parte de su población, en muchas ocasiones esta se desplaza todos los días por motivos de trabajo, residencia y actividades del tipo lúdico, dando lugar un proceso conurbado. Es importante mencionar que la municipalidad de Chía hereda también todos aquellos equipamientos que el habitante bogotano exige y que encuentra en la ciudad capital, trastocando a este territorio con la injerencia metropolitana.

Lima – Perú

En el caso de Lima en Perú el autor Talavera (2003) determina varias fases previas a la urbanización del territorio. En un primer momento se da con la compra de grandes extensiones de terreno por parte de la empresa privada a bajos precios, pero carentes de infraestructura básica, los cuales son atendidos por parte del estado para gestionar vivienda de manera particular. Otro tipo de ocupación del suelo son los conjuntos habitacionales completos, es decir gozan de todos los servicios básicos, brindados tanto desde la parte privada como la estatal en zonas rurales y con facilidad de financiamiento, pero que puede ser accesible solo para una un grupo de la población es decir ***“media alta y alta”***, de manera especial en las zonas costaneras. La última forma de ocupación corresponde a las invasiones, estas se presentan en zonas poco favorables en el aspecto ambiental, se trata de asentamientos informales en zonas donde los



riesgos naturales representan un peligro latente para la integridad de los pobladores. Al espacio que rodea a la ciudad de Lima, Talavera ((2003) lo llama **“fragmentos suburbanos”**, porque si bien cuenta con estructura urbana la población rural mantiene su identidad, pero no se evidencia la agricultura.

A más de las metrópolis sudamericanas descritas, existen otras grandes ciudades que han ido acrecentando su número de habitantes en Sudamérica y que han enfrentado procesos de conurbación, tal es el caso de Curitiba (3'446.000), Medellín (3'842.000) y Cali (3'184.000) en Colombia, Caracas (3'628.000) en Venezuela, pero es importante mencionar el gran éxodo que se ha presentado en los últimos años por la situación político-económica que vive el país; finalmente y no por ello menos importante las ciudades de Guayaquil y Quito en Ecuador, las cuales cuentan con una población de 2'671.801 y 2'690.150 respectivamente y con procesos conurbados inminentes, tal es el caso de la primera que se extiende a los cantones de Samborondón, Durán y Daule. En tanto que Quito se ha extendido por su forma y condiciones geográficas que lo envuelven hacia su área rural, es decir a los valles. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC (2010). *Proyección poblacional a nivel de cantones 2010-2020*. Recuperado de <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/proyecciones-poblacionales/>. De aquí que el término conurbaciones no solo es aplicable para las mega ciudades con grandes poblaciones, este se destina también para las ciudades cuyo proceso de crecimiento ha desbordado su límite urbano.

Los términos *Conurbación* y *Conosuburbano* son utilizados tanto en geografía como en urbanismo para referirse al proceso de crecimiento de varias ciudades, de las cuales una de ellas lidera el proceso, este



crecimiento puede formar un solo sistema o cada una de las unidades componentes mantener su independencia organizacional, económica, funcional y su propia identidad. A decir de Moreno (2008):

Se parte del concepto conurbación como un fenómeno mediante el cual dos o más ciudades se integran dando lugar a una nueva territorialidad con dinámicas de interrelación social, cultural, económica, política, etc. (...). Se considera a la conurbación como una complejidad ambiental y estética del rizoma, en tanto dinámica, proceso y resultado, que actúa en forma similar a la figura del rizoma. (p.1)

Este término tiene sentido de continuidad y puede ser aplicado tanto al proceso como al resultado. (...) La conurbación que también se califica como proceso de “juntamiento” o “pegamiento”, da lugar a una nueva territorialidad a modo de un rizoma que extiende sus tallos horizontalmente bajo el suelo, para emerger de nuevo a la superficie con la forma más de vida. (p.2)

Desde una perspectiva espacial las conurbaciones no requieren una secuencia del territorio, no obstante, es usual que los perímetros suburbanos de las ciudades se conecten mediante los canales de relación (vías, carreteras, etc.). Es importante establecer diferencias entre las formas de manifestar las conurbaciones, en donde existen marcadas diferencias entre las que se presentan en Europa y América. En Europa las conurbaciones pueden agrupar a varias ciudades que se articulan de manera que permitan procesos de industrialización; pero se requiere diferenciar de otro tipo de estructura denominado como



aglomeración urbana. Esta presenta características particulares que se refiere a un fenómeno provocado por el crecimiento de las ciudades por la dinámica propia del territorio que ejerce influencia sobre varios centros poblados o municipios, los cuales integran un todo de organización espacial, más no un funcionamiento independiente, pudiéndose observar puntos de articulación, tales como plazas.

Los países de América desarrollan distintos tipos de conurbaciones, las cuales no coinciden con las de Europa, un primer tipo observamos cuando se presenta un patrón de desarrollo industrial regional, donde varias ciudades son capaces de encauzar este proceso de cambio. Otro estilo de conurbaciones podemos apreciar cuando la población rural se apodera de características y un estilo de vida urbana propias de la ciudad a la cual se deben, se trata de un crecimiento urbano germinado por el incremento de la población, donde se manifiestan actividades del tipo terciario e industria urbana producto de la demanda causada por la concentración de habitantes. Un tercer tipo de conurbación que se encuentra en el territorio es la que se origina por dos o tres ciudades vecinas, cuyo progreso e intensificación termina por transformarlas en un conjunto, del cual resulta que una de ellas es de notable tamaño y se sobrepone convirtiéndola en una ciudad satélite, es decir una ciudad que depende de otra. El fenómeno de conurbación está ligado inminentemente a procesos de poblamiento en donde se observan focos urbanos cercanos unos de otros.

La ciudad al ser la expresión de la cultura, identidad y diversos procesos que se han desarrollado a través del tiempo, pueden mantener procesos de desarrollo similares, pues comparten historia y diversos movimientos por cercanía geográfica, así también existir marcadas diferencias por sus propias barreras naturales o determinaciones administrativas impuestas.



Este tipo de conurbaciones ha llevado a la regionalización dentro de los países provocando la desigualdad en el desarrollo y progreso de ciudades de menor tamaño, así como también a otro tipo de rasgos que inciden directamente en el factor ambiental por la ocupación del suelo de manera masiva y por ende generando otros procesos aún más complejos.

Investigaciones de Souza (2010) sostiene:

La existencia de una correlación histórica de correspondencia biunívoca uno a uno, entre las expectativas de ingreso económico que tienen los pobladores y el crecimiento en el número de habitantes de las ciudades metropolitanas de México y lo más probable sea que también en la generalidad de las urbes latinoamericanas.

(79)

La metropolización de las ciudades latinoamericanas, desde una visión conceptual está relacionada con la sobremodernidad, la misma que es interpretada por varios autores como:

Borja (como se citó en Souza, 2010) quien manifiesta que (La necesidad de dar un sentido no al presente sino al pasado, es el rescate de la superabundancia de acontecimientos que corresponde a una situación que podríamos llamar de sobremodernidad para dar cuenta de su modalidad especial: el exceso)

El desarrollo de las metrópolis no puede ser vistas o analizadas solo como un centro metropolitano de forma aislada, pues estas son el resultado de la influencia de otros factores, de los cuales Souza (2010) resalta:



1. Al crecimiento del número de pobladores como una situación factual que requiere de ordenamiento territorial.
2. A su proceso de expansividad territorial de ordenación periférica. (Zárate, A. 2003:142).
3. A las expectativas de prosperidad económica de la sociedad radicada en el lugar.
4. A factores de orden infraestructural, de equipamiento, de seguridad social, de gobernabilidad, de gobernanza, entre otros. (p.80)

Al analizar el desarrollo de las ciudades en general podemos darnos cuenta que estos factores no son aplicables únicamente para las metrópolis, porque el incremento en el número de habitantes tanto en el área urbana como rural, está presente en cada una de ellas y es imprescindible que este proceso se dé bajo los lineamientos de la Ordenación Territorial. Es necesario que las zonas periféricas circundantes a los centros consolidados, sean áreas de reserva, en la cual no se considere espacios para la expansión del área urbana. Las ciudades deben proyectarse a ser centros autosustentables, los cuales no requieran que su población realice traslados hacia las urbes donde les ofrezca mayores oportunidades laborales, de estudio, mejor dotación de servicios básicos e infraestructuras, es decir la ordenación del territorio se convierta en el instrumento que guíe la planificación para el desarrollo de las ciudades.



El proceso de crecimiento hacia la periferia se debe a factores tanto exógenos como endógenos, los cuales alteran los esquemas del lugar, como: la cultura, el estilo de vida y la manera en cómo se va rehaciendo la ciudad. Al respecto en el artículo *Metrópolis y Redes Telemáticas*, Talavera (2003) cita:

La ciudad moderna se caracteriza por su centralidad construida principalmente por la convergencia de la acumulación de recursos, la concentración de la población y la cohesión de una estructura social específica; por su permanencia, en la que participan factores geográficos y arquitectónicos principalmente para dotar a la ciudad de una estructura física persistente al paso del tiempo. (p.53)

Las ciudades metropolitanas constituyen la zona de atracción para la población en donde pueden encontrar mayores y mejores recursos que le permiten “mejorar su calidad de vida”, desde una percepción del ciudadano que vive en ciudad pequeña, el campo, o el área periférica y por ello surge su necesidad de movilidad para ser partícipe de estos beneficios que le permitan acceder a trabajo, estudio, recreación, etc., y que su lugar de residencia no le proporciona, sin tomar conciencia de las repercusiones que este proceso causa a las zonas periférica y rurales. Así tiene lugar, una **ABSORCIÓN** desequilibrante del territorio rural desde las ciudades, bajo la forma de conurbaciones asimétricas, pero sin desaparecer por completo la forma rural (Talavera, 2003). La pérdida de la identidad de las ciudades es el resultado de la aceptación de estándares establecidos como las condiciones con las que deben contar los habitantes para vivir de manera digna, pero aquí surge las interrogantes acerca de la manera digna de



vivir en las urbes, ¿cómo afecta al territorio rural? o ¿será que la identidad cultural del campo se ve vulnerada por la introducción de estas nuevas costumbres?

Lo cierto es que en la actualidad se ha perdido ese arraigo hacia lo propio y se ha recibido con facilidad costumbres e ideologías que da lugar a acciones como el abandono de los centros de las ciudades, para poblar a especie de dormitorios en las periferias. Este proceso se da en parte por el juego del mercado inmobiliario que busca terrenos a bajos costos, en donde se pueda realizar lotizaciones a las que se accede con facilidad, que por lo general cuentan con un buen sistema vial, sin importar mucho los tiempos de traslado de los puntos principales de negocios, en donde los habitantes diariamente cumplen sus actividades productivas. Las ciudades se van transformando en imanes que absorben a las zonas rurales integrándoles a su trazado urbano, pero sin considerar las consecuencias, el impacto generando y las complicaciones que tienen que ser atendidas y solucionadas por la Ordenación Territorial.

El autor (Talavera, 2003), analiza que las áreas rurales colindantes con las urbes suelen ser sacrificadas con el tiempo, ya no solo se convierten en zonas residenciales sino se localizan actividades propias de las ciudades como: las industrias, instituciones educativas, centros recreativos, centros para atención de salud en sus distintas áreas, etc. sobre todo con intervenciones privadas. De aquí la importancia de la atención que estas zonas rurales periféricas requieren y con mayor énfasis a aquellas que se encuentran entre dos o más polos (ciudades) que geográficamente están cercanas. Las ciudades deben ser consideradas más allá de sus límites, es decir de una manera regional y reflexionar como este cambio de uso de suelo afecta al entorno adyacente, puesto que factores externos e incluso globales determinan ciertas decisiones sobre las actuaciones que deben darse sobre el territorio.



²La dispersión de la cual son participes las ciudades ha permitido que en muchos casos al territorio se le asigne una función específica, dando lugar a que las actividades propias de la ciudad se encuentren en distintos lugares del mismo y para tener acceso a estas se requiera de manera imprescindible de un medio de transporte mecánico ya sea privado o público que se desplaza sobre la red vial. Para sostener la movilidad ocasionada principalmente por el transporte privado cada vez se requiere mayor ocupación del suelo para infraestructura vial, pero esto implica mayor consumo de energía y tiempo que no se necesitaría en la ciudad compacta. Por ello en la ciudad difusa es propensa a mayor contaminación ambiental, principalmente por la emisión de gases producto de la combustión de los medios de transporte. Las ciudades difusas tienden a empobrecer las relaciones interpersonales, a perder las características del barrio y convertir a la casa en su centro desde el cual controla todas las actividades, para las cuales en la actualidad ayuda mucho el acceso al internet y las plataformas a las que aquí se accede, pero también únicamente el sitio donde se descansa. La ciudad compacta por otra requiere de menor consumo energético, su organización es mejor, reduce los tiempos de traslado de un punto a otro; es decir la ciudad se planifica en función del individuo y no del vehículo de transporte, se optimiza el uso del suelo. Al respecto Rueda (2003) sostiene que:

La estrategia de aumentar la complejidad, sin necesidad de aumentar sustancialmente el consumo de materiales, suelo y energía, es la alternativa al actual modelo, que basa su

² Rueda, S. (2006). P5 Modelos de ordenación del territorio más sostenible. *Boletín CF+S: La Costenibilidad en el Proyecto Arquitectónico y Urbanístico*, 119-133. Recuperado de Biblioteca Ciudades para un Futuro Más Sostenible. Madrid. <http://habitat.aq.upm.es/cs/p2/lista.html>



competitividad en aumentar la periferia disipativa. La misma competitividad, o mayor, se puede conseguir aumentando la información organizada de los núcleos actuales sin necesidad de despilfarrar más espacio y haciendo más eficiente la organización y los procesos de consumo energético. (p.130)

Las ciudades no pueden mantener una tendencia de expansión e ir estableciendo nuevos límites urbanos invadiendo el área rural, la cual también va retrocediendo, buscando mantener sus actividades, es decir: las actividades agrícolas invaden las zonas de reserva como los márgenes de ríos y quebradas, los bosques naturales son ocupados por bosques intervenidos, etc. No es posible concebir una ciudad con un crecimiento que tiende al “infinito”, absorbiendo municipios circundantes y violentando los límites propios del sistema natural (Ladino, Arévalo y Bulla, 2013). La disminución de las zonas de páramo y bosque son una de las causas para la pérdida de las fuentes hídricas, pero también de la pérdida de la capa vegetal y posterior erosión del suelo. ³Una alternativa para evitar el deterioro o pérdida de los recursos naturales por los procesos de conurbación que se desarrollan en el territorio, es plantar en las áreas urbanas la tendencia a construcciones en altura y así consolidar las ciudades, pero para que en la práctica sea posible es necesario que la economía de los habitantes mejore o al menos mantenerse sin tener que trasladarse diariamente para el desarrollo de sus actividades, la ciudad debe ser capaz de brindar acceso a las

³ Ladino, E., Arévalo, C. y Bulla, L., 2013. Afectación de los procesos de conurbación en la planificación territorial y en la oferta de servicios ambientales. Estudio de caso: Bogotá D.C. – Mosquera. *Revista Academia y Virtualidad*, volumen 6 (2), 67-84. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5061040>



necesidades de su población y con disminución en tiempos de traslado, reducción de la contaminación, conservación de los recursos naturales, también significará ahorro en sus finanzas y una inminente mejora en su calidad de vida.

⁴Es importante que la población tanto urbana como rural se concientice que son parte de una misma ciudad y de la necesidad de contar con un territorio que pueda ser sostenible, en el cual las actividades productivas que se desarrollen causen los mínimos impactos ambientales, mejorar y potenciar las fuentes de ingreso, así como buscar alternativas laborales que eviten su migración. Es tan valioso los esfuerzos encaminados a detener el avance de la mancha urbana en las áreas rurales, como el avance de la agricultura para evitar la pérdida de la capa vegetal, no se puede preconcebir el desarrollo que no vaya en armonía con el medio ambiente.

⁵Los procesos de conurbación que se han dado y que se siguen presentando alrededor del planeta ya sea en mega ciudades como en ciudades pequeñas, nos han mostrado una característica común que Alexiou (2014) afirma: “Las conurbaciones hacen caer todo tipo de fronteras y se dan independientemente de las fronteras político administrativas” (p 1). Une de manera desordenada y poco sostenible espacios del territorio, dejando abierta la posibilidad de seguir expandiéndose en cualquier dirección sin respetar en muchos casos los propios límites naturales. Se va perdiendo el trazado ortogonal de la urbe y se evidencia un crecimiento lineal a los costados de la red vial.

⁴ Pérez, M. (2008). La adaptabilidad de los pobladores y asentamientos rurales en áreas de conurbación: El caso de la ciudad de Bogotá (Colombia). *Cuadernos de desarrollo Rural*, volumen 5 (60), 61-86. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11711501004>

⁵ Alexiou, I. (octubre 2014). *Macroarquitectura.com*. Pontificia Universidad Javeriana. <http://macroarquitectura.com/wp-content/uploads/2016/06/LA-CIUDAD-DE-FUTURO-CIUDAD-INTELIGENTE.compressed.pdf>



En estas nuevas territorialidades la falta de planificación y ordenación ha sido el marcador común para las ciudades, en ellas se desarrolla dinámicas excepcionales en diversos aspectos como son: el social-cultural, medio ambiental, económico, etc., generadas tanto por actores directos como también actores indirectos en donde están incorporadas las instituciones tanto públicas como privadas.

Desde el aspecto paisajístico es difícil distinguir en donde se ubica la zona urbana y la zona rural, Moreno, (2008) describe como:

Una realidad rizomática pero no únicamente por que exista un entrecruzamiento de tallos horizontales, o una extensión de “tentáculos que se dirigen de una ciudad a otra” pues se trata de una mezcla de individualidades, un territorio específico que, al unirse con otro, da origen a uno nuevo, ampliado y enriquecido. (p. 3)

La conurbación implica multiplicidad de administradores de territorio, que no solo pueden abarcar un mismo nivel de gobierno, sino que también pueden estar relacionados entidades de orden municipal como también provincial o incluso regiones. Las conurbaciones en el territorio son el resultado del crecimiento de ciudades cercanas hacia las periferias y zonas rurales comunes.

En Ecuador los primeros pasos en la planificación del uso del suelo no se dio considerando al territorio de manera global, este proceso comenzó con la planificación del área urbana como tal, sin imaginar las secuelas que esta planificación urbana le causaría a la periferia y área rural. Con la publicación del Código



Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) en el año 2010, se obliga a cada Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD), a elaborar un Plan de Desarrollo y Ordenación Territorial (PDOT), estos deben estar articulados entre sí en los distintos niveles de gobierno, siendo el ente articulador los GAS's municipales.

1.2. Impacto de las Conurbaciones en el Territorio.

⁶El impacto de las conurbaciones sobre las ciudades y su entorno han alterado las condiciones de vida de los habitantes que en ellas se asientan, como de los pobladores de la zona que se encuentra dentro del radio de influencia de estas. La expansión de las ciudades es un proceso que se ha dado con mayor énfasis en el siglo XX, ocasionando diversos impactos en el territorio.

Esta forma de expansión de las ciudades se presenta desde la antigüedad con la ruptura del modelo amurallado durante el Medioevo y que se instituyen con la concepción de la ciudad Barroca, y abriéndose posteriormente espacio a un modelo geométrico de amplias y largas vías de perspectiva horizontal, trayendo consigo un nuevo sistema social y cultural, una nueva concepción del espacio y la ordenación del territorio.

De esta concepción del territorio que se extiende por inercia se puede observar una ocupación que se expande como mancha de tinta que va invadiendo y propagando el territorio colindante cautivado por los canales de relación (Vías de comunicación), permitiendo el desarrollo de espacios dispersos que fácilmente se confunden con las áreas abiertas de las zonas rurales. Pero esta similitud está únicamente ligada a la

⁶ Naredo, M. (200). *Gaceta Ecológica*, (55), 21-40. Recuperado de <http://habitat.aq.upm.es/cs/p2/a007.html>.



baja densidad poblacional, existiendo en realidad cuantiosas diferencias en las características de estos hábitats, de entre las cuales sobresale el aspecto de autonomía y dependencia que caracteriza a cada una de ellas respectivamente.

Dentro de los impactos más severos que desencadenan las conurbaciones, es el Impacto Ambiental, pero se destacan también el incremento del uso del vehículo, y por ende los incrementos en los tiempos de traslado y las congestiones vehiculares; la reducción de la franja agrícola y la disminución del suelo rural. La alta demanda por obtener viviendas unifamiliares y las facilidades para acceder a ellas es un factor que sin duda permite este crecimiento descontrolado y que trae consigo problemas para la dotación de servicios básicos y una gran dependencia del suelo de los cascos urbanos cercanos y no del suelo en donde se asientan. La eficacia en el entramado, por cierto, cada vez más complejo, facilita el transporte horizontal de personas, bienes y servicios generando condiciones de vida mucho más costosas en cuanto a recursos. A. Estevan y A. Sanz (como se citó en Naredo, 2000) quien manifiesta (Se han comparado las consecuencias del automóvil en la ciudad a los de una bomba lenta, una bomba cuya onda expansiva tuviera la virtud de trasladar edificios y actividades, aparentemente intactos, a muchos kilómetros a la redonda, y cuyo principal efecto en el interior fuera el de destruir la propia esencia de las urbes: la convivencia y la comunicación entre los seres humanos).

⁷La localización de actividades focalizadas en el territorio distantes unas de otras dan lugar a mayores traslados, es decir mayor tiempo de ocupación de medios motorizados como también mayor ocupación del

⁷ Naredo, M. (200). *Gaceta Ecológica*, (55), 21-40. Recuperado de <http://habitat.aq.upm.es/cs/p2/a007.html>.



territorio para solventar las necesidades de vías que sean capaces de permitir una rápida movilización, pero que lamentablemente con el tiempo y el aumento del número de vehículos genera congestión vehicular sobre estas arterias, ⁸las cuales no logran solventar el problema de movilidad de manera eficiente y surge la obligación de ampliarlas y así se convierte en un círculo vicioso, que de no ser atendido por la ordenación territorial, no tiene fin. Es importante abordar un tema trascendental, si esta realidad no está superando la capacidad de carga de nuestras ciudades. Al respecto Rueda (1997) afirma:

La ciudad difusa que tiene todo y mucho pero disperso, separado funcionalmente (la universidad, la industria, la residencia, las áreas comerciales, las oficinas, etc. se separan físicamente) y segregado socialmente, uniendo las partes a través de una densa red de carreteras y vías segregadas de transporte privado. (p. 3)

Esta demanda de mayores espacios dedicados para la circulación motorizada ha permitido la transformación del paisaje, así como también la modificación del trazado urbano, sacrificando los espacios de esparcimiento por amplias avenidas para el desenvolvimiento del tráfico vehicular y sus consecuentes problemas de contaminación y ruido. El uso de vehículos particulares se ha incrementado notablemente como solución a la necesidad de transporte que generan las conurbaciones que se extienden a lo largo del viario y las zonas de influencia de este, que en lugar de ser un factor que ayude al descongestionamiento

⁸ Rueda, S. (30-06-1997). *Ciudades para un Futuro más Sostenible*. Madrid, España: Universidad Politécnica de Madrid. Recuperado de <http://habitat.aq.upm.es/cs/p2/a009.html>



lo agrave más, ocasionando embotellamientos y mayores costos de bienes y servicios por mayores distancias y tiempos destinados para el desplazamiento.

Otro aspecto particular que se puede observar en las áreas conurbadas es la inmersión de urbanizaciones en medio de zonas netamente agrícolas, dando paso a un fenómeno en el que para solventar la necesidad de espacio para vivienda se permite el desbordamiento de la ciudad hacia las zonas agro productivas, creando zonas mixtas, donde el uso del suelo con características urbanas confluye con el uso del suelo de características rurales, sabiendo que históricamente en estas zonas se han desarrollado actividades primarias y las zonas urbanas actividades secundarias y terciarias. Cuando las zonas residenciales invaden zonas netamente agrícolas y cambian el uso del suelo, las actividades agro productivas se desplazan a suelos que vocacionalmente no fueron aptos para la agricultura, provocando entre otros graves problemas ambientales, cuando se pierden áreas verdes que son el soporte de oxígeno y se cuenta con suelos erosionados por sobreexplotación. Al insertar zonas de residencia trae consigo el incremento del tránsito vehicular, por ende, mayor emisión de CO₂, y contaminación del aire.

La cercanía geográfica entre ciudades suele ser un factor determinante que genera tensión entre polos de atracción de la población, las conurbaciones surgen en torno a vías de conexión como las: de primer orden, intercantonales o incluso interprovinciales, dando lugar a lo que se conoce como corredores de tensión que a más de su proximidad espacial guardan relación por particularidades como su historia, costumbres, tradiciones, entre las primordiales.

Los sistemas se entienden por el conjunto de elementos que interactúan o relacionan entre sí, y cuando dentro de estos existen componentes que tienen vida se denominan ecosistemas, entonces si en la ciudad



su principal componente son sus habitantes, la ciudad es un ecosistema activo. A medida que los habitantes se establecen en las ciudades buscan acondicionarla de acuerdo a sus necesidades, requieren cada vez más comodidades, como también de más productos para su consumo; pero esta sofisticación de los procesos requiere mayor consumo energético para la elaboración y traslado, lo que implica además un mayor costo monetario para ubicarlos en los sitios de consumo.

La ciudad de Cuenca es la capital de la provincia del Azuay y concentra la administración pública de la zona 6 del país, así también cuenta con equipamientos e infraestructura de índole regional, razón por la cual atrae la movilización de la población de las ciudades contiguas. La ciudad de Azogues es la capital de la provincia del Cañar y geográficamente se encuentra a ⁹32,2 km de Cuenca si el viaje se los hace por la Autopista Cuenca-Azogues en un tiempo aproximado de 35 minutos y 31,2 km si el recorrido se hace por la vía Panamericana en un tiempo aproximado de 45 min, pero a más de ello cuentan con una historia conjunta, su infraestructura, equipamiento y administración es de índole provincial, salvo algunas entidades del sector público que en los últimos años se han instalado en esta ciudad, razón por la cual existe una conexión tanto de ida como de vuelta entre estas urbes; se puede apreciar en las vías conectoras la afluencia de vehículos tanto privados, como públicos, de manera especial en las primeras horas de la mañana, como al finalizar el día.

Con toda la información analizada no resulta difícil establecer entre las ciudades de Cuenca y Azogues la presencia de un corredor de tensión, el cual debe ser atendida desde la perspectiva de la Ordenación Territorial y con el axioma de una conurbación, a la cual estudiaremos en el presente trabajo.

⁹IGM Instituto Geográfico Militar. (2013). *Sistema Nacional de Información*. Quito, Ecuador: IGM. Recuperado de <http://sni.gob.ec/accesibilidad-y-vialidad>



CAPITULO 2

2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS

¹⁰El poblamiento en el Ecuador se dio en dos etapas, las que no están marcadas o definidas en períodos de tiempo, pero se han dado de forma espontánea de manera general en las ciudades.

La primera se ubica al momento de la conquista española, en donde se fundan las ciudades con el trazado tipo Damero, propio de la época colonial y se extiende más o menos hasta la mitad del siglo XIX; la segunda encontramos sus inicios a mediados del siglo XIX y se extiende hasta la actualidad, se caracteriza por un mayor tamaño de los centros poblados, como por su modelo de crecimiento disperso.

2.1. Primeras Ocupaciones del Territorio Cuenca – Azogues

La zona territorial que comprende la conurbación Cuenca – Azogues, ha sido ocupada a través del tiempo, en distintas épocas y por distintas poblaciones; no obstante, han dejado su rastro innegable de historia, cultura, tradiciones, etc.; marcado el desarrollo territorial actual.

2.1.1. Periodo Formativo Temprano

¹¹En la hoya del Azuay y Valle del Cañar, encontramos las culturas Cerro Narrio I y II, Chaullabamba. Su vivienda correspondía a chozas de bahareque primitivas; basaban su alimentación en productos

10 Carrión, F. (1986). *El Proceso de Urbanización en el Ecuador*. Quito, Ecuador: Conejo.

11 Rubio, G. (1987). *Los indios ecuatorianos: evolución histórica y políticas indigenistas*. Quito, Ecuador: Corporación editora nacional.



característicos de la sierra como son: el maíz, papa, quinua, camote, etc. Existe una buena relación pese a las condiciones geográficas propias de la sierra; manifestación del intercambio de conocimiento y tradiciones.

2.1.2. Periodo de Desarrollo Regional

¹²En este periodo se puede manifestar que en la sierra no se presentó un propio desarrollo regional, sino más bien una ramificación de las culturas del Formativo (Tardío); destacándose la cultura Chaullabamba. Esta se extendía desde el nudo del Azuay por la provincia del Cañar, Azuay y Loja, en varios aspectos correspondían a herencias e influencias de las culturas de la costa. Uso de metales como el cobre y el oro, que se obtenía de las minas existentes en la zona descrita, aún se mantiene poco desarrollo de la agricultura y se fomenta la domesticación de animales.

2.1.3. Periodo de Integración

¹³En este período también encontramos dos culturas en distinta etapa, Cashaloma y Tacalshapa, Se desarrolla en los Valles de Cañar y Azuay, muestra trabajos en cerámica gruesa.

2.1.4. La Nación Cañari

¹⁴La nación Cañari habitó el espacio geográfico en donde actualmente se ubica las ciudades de: Cuenca, Chordeleg, Gualaceo y Cañar, sus principales localidades eran Hatun Cañar en la actual parroquia de

¹² Armijos, K. (2011). *Atractivos turísticos y manifestaciones culturales de la sierra*. Loja, Ecuador: Editorial de la Universidad Técnica Particular de Loja.

¹³ Mejía, V., Orellana, Z., & Sinchi, J. (2012). *Plan de Ordenación Territorial para la Conservación de El Plateado" de la Parroquia Rural Nulti* (Tesis de pregrado). Universidad de Cuenca, Cuenca, Ecuador.

¹⁴ Ortega, M., & Atancuri, N. (2011). *Los Nuevos descubrimientos de los Asentamientos Cañaris* (Tesis de pregrado). Universidad Politécnica Salesiana, Cuenca, Ecuador.



Ingapirca del cantón Cañar y Tomebamba, hoy la ciudad de Cuenca. Las principales actividades que se desarrollaba como medio de sustento era la agricultura y la ganadería.

2.1.5. Conquista Inca

¹⁵Tupac Yupanqui conquista a los cañaris tras años de resistencia y ubica como ciudad principal a Tomebamba, siguiendo los modelos de ciudad del Cuzco; en esta ciudad se cree nació Huayna Capac. Los incas implantaron técnicas de regadío y también la organización del trabajo principalmente.

2.1.6. La Colonia

¹⁶Sobre las ruinas de Tomebamba Don Gil Ramírez Dávalos, con el apoyo de un grupo de españoles fundan la ciudad de “Santa Ana de los Ríos de Cuenca” el 12 de abril de 1557. En estilo Damero se planifica la nueva ciudad; una plaza central alrededor de la cual se plantea bloques entrecruzados por las calles.

¹⁷A partir de la fundación de Cuenca en este territorio se dieron grandes transformaciones en cuanto, a la división del mismo por parte de los conquistadores españoles; con el tiempo adoptó el título de Corregimiento de Cuenca. Carlos III mediante decreto del 23 de mayo de 1771 eleva a la categoría de Gobernación, con administración militar. ¹⁸En 1778 el gobierno español realiza el primer censo de población en el Virreinato de Santa Fe, al cual pertenece Cuenca.

¹⁵ Ortega, M., & Atancuri, N. (2011). *Los Nuevos descubrimientos de los Asentamientos Cañaris* (Tesis de pregrado). Universidad Politécnica Salesiana, Cuenca, Ecuador.

¹⁶ Ortega, M., & Atancuri, N. (2011). *Los Nuevos descubrimientos de los Asentamientos Cañaris* (Tesis de pregrado). Universidad Politécnica Salesiana, Cuenca, Ecuador.

¹⁷ Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Azogues (2015). *Plan del Buen Vivir y Ordenación Territorial de Azogues* (actualización). Recuperado de <http://sni.gob.ec/planes-de-desarrollo-y-ordenamiento-territorial>.

¹⁸ Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Azogues (2015). *Plan del Buen Vivir y Ordenación Territorial de Azogues* (actualización). Recuperado de <http://sni.gob.ec/planes-de-desarrollo-y-ordenamiento-territorial>.



Por algo más de tres siglos la ciudad fue ganando representatividad entre las localidades del sur de la Audiencia por el impulso conseguido por el comercio las artesanías y exportación de trabajos de metales. A partir de 1795 hasta el 3 de noviembre de 1820 se dieron varios intentos por conseguir la emancipación del yugo español, en donde el Teniente Tomás Ordoñez con un grupo de patriotas decidieron desarmar a la escolta del gobernador y proclamar la libertad; sin embargo las autoridades españolas ordenan a sus militares emprender una lucha contra el pueblo, el 4 de noviembre bajo el mando del Cura Javier Loyola llegaron refuerzos desde Chuquipata y finalmente se logró vencer a los españoles en Verdeloma. Pese a que se proclamó la independencia, las represalias españolas se mantuvieron hasta la batalla de Pichincha en donde se dio la independencia de la República de la Gran Colombia.

2.1.7. La República

- El 25 de junio de 1824 se crea la Provincia de Cuenca, para posteriormente en 1835, cambiara su nombre por Provincia del Azuay, convirtiéndose en una de las primeras 7 provincias del Ecuador.
- El 16 de abril de 1825, mediante decreto se crea el cantón Azogues, como parte de la provincia del Azuay.
- En el año de 1828 se libró la guerra Grancolombo – Peruana, en la cual la ciudad de Cuenca estuvo en riesgo de ser tomada por los peruanos, pero en la batalla de Tarqui el ejército de la Gran Colombia derrotó al ejército peruano evitando que estos invadieran la ciudad.



Durante el siglo XIX ocurren algunos hechos políticos y económicos muy importantes en el territorio de lo que hoy es la República del Ecuador. La Presidencia de Quito se independiza de España y forma, por unos años, parte de la Gran Colombia. En 1830, el departamento del Ecuador se separa de la Gran Colombia y se convierte en la República del Ecuador.

(Escobar, 1987, p.62)

¹⁹La provincia del Azuay para esa época comprendía las actuales provincias de Azuay y Cañar. Para los años 50 del siglo XIX el territorio estaba integrado por los tres cantones de Cuenca, Azogues y Gualaceo, los mismos que estaban conformados por un total de 43 parroquias. En la misma década se creó el cantón Gualaquiza. Para 1860 Paute se constituye como un cantón independiente de la provincia del Azuay.

Una parte importante de los suelos de la provincia no eran idóneos para la agricultura, sin embargo, la producción servía para el consumo interno y muy poco para el comercio con la zona costanera, salvo para la exportación del sombrero de paja toquilla que necesariamente tenía que ser un puente de conexión, a pesar de la precariedad de los caminos existentes en la época que dificultaba su traslado, logro convertirse en una importante fuente de ingresos. Para 1874 llega a Cuenca el hermano redentorista Juan Bautista Stiehle, quien para el año de 1885 sería el encargado de la construcción de la Nueva catedral de Cuenca (Catedral de la Inmaculada).

¹⁹ Moscoso, M. (1986). *Resistencia Campesino-Indígena en la provincia de Cuenca* (Tesis de maestría). Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO, Quito: Ecuador.



²⁰En noviembre de 1880 el Congreso Nacional Del Ecuador decreta la creación de la Provincia de Azogues compuesta por los cantones de: Azogues, Cañar y la parroquia de Déleg, y su capital del mismo nombre, para el 23 de abril de 1884 se decreta el cambio de nombre de la provincia de Azogues por provincia del Cañar.

Las provincias del Azuay y Cañar con sus capitales las ciudades de Cuenca y Azogues respectivamente para los inicios del siglo XX quedan aisladas del contexto Nacional, puesto que los principales polos urbanos son considerados las ciudades de Quito y Guayaquil; por no ser consideradas ciudades grandes y por sus condiciones mediterráneas se habían detenido en su desarrollo al no estar en contacto directo con las nuevas industrias y tecnologías.

Hacia la mitad del siglo XX se promueve el crecimiento y desarrollo de la región, se crea en Cuenca la empresa encargada de los servicios básicos, se fundan Universidades y se fomentan estrategias para fomentar el comercio y turismo.

Procesos de planificación en Cuenca

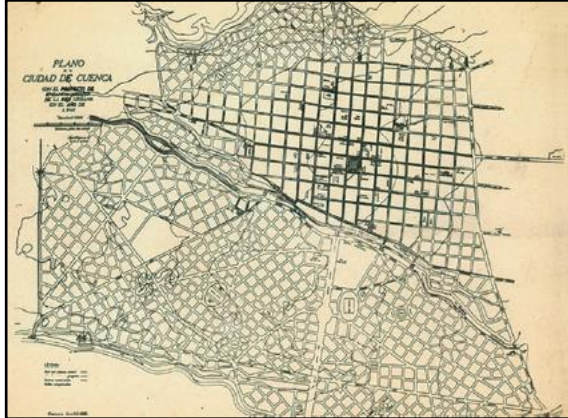
²¹En el año 1942 en la ciudad de Cuenca se da los primeros pasos para la planificación de manera regulada en la urbe, considerando aspectos importantes como es la migración del campo hacia la ciudad,

²⁰ Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Azogues (2015). *Plan del Buen Vivir y Ordenación Territorial de Azogues* (actualización). Recuperado de <http://sni.gob.ec/planes-de-desarrollo-y-ordenamiento-territorial>.

²¹ Cárdenas, P., & Pillco, H. (2016). *Anteproyecto de readecuación urbano-arquitectónico del complejo deportivo Bolivariano de la ciudad de Cuenca* (Tesis de pregrado). Universidad de Cuenca, Cuenca: Ecuador.

IMAGEN N° 2.1

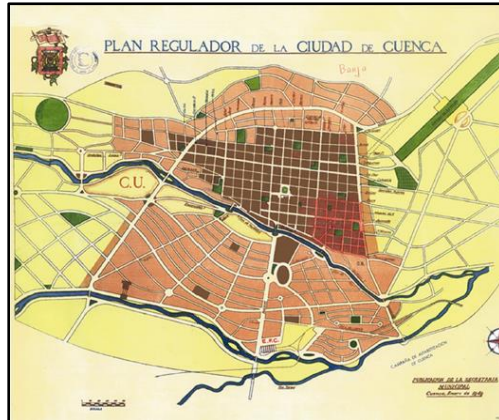
Propuesta de Ensanchamiento del Área Urbana de Cuenca 1942



Fuente: I. Municipalidad de Cuenca, 2008

IMAGEN N° 2.2

Plan Regulador de Cuenca 1947



Fuente: I. Municipalidad de Cuenca, 2008

se establece una organización determinada, delimitando manzanas y la red vial urbana, mediante el Proyecto de Ensanchamiento, planteado por la Administración del Consejo Cantonal de Cuenca.

En 1947 el Arq. Gilberto Gatto Sobral elaboró el anteproyecto del Plan Regulador para Cuenca, en esta propuesta dispuso áreas específicas para las diferentes actividades como son. La vivienda, la industria, áreas de recreación, entre otras.

En la década de los 50 en la provincia del Azuay la población se halla repartida en un “80% rural y 20% urbana principalmente localizada en su capital Cuenca” (Muñoz & Vanegas, 2014, p.27). “En esta época la ciudad crece hacia el Noroeste, una zona industrial y una zona residencial al sur en el Ejido” (Santacruz & Mera, 2011, p.57).

A partir de los años 60 entra en auge el proceso de industrialización en la ciudad, lo que implica el cambio de equipamiento e infraestructura, y encontramos la conformación de programas habitacionales, de manera importante en las zonas periféricas.

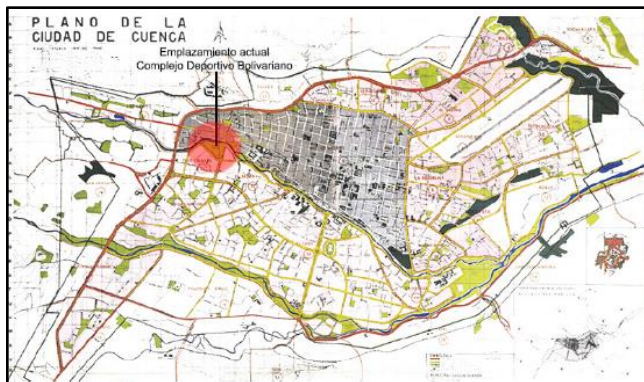
Hacia los setentas el proceso de desarrollo industrial en Cuenca trae consigo un rápido crecimiento de urbanización y con ello el aumento de las actividades ligadas a la residencia (comercio, finanza, educación), creciendo la ciudad tanto al Norte como al sur.

IMAGEN N° 2.3
Plano dela ciudad de Cuenca 1959



FUENTE: I. Municipalidad de Cuenca, 2008

IMAGEN N° 2.4
Plano dela ciudad de Cuenca 1963



FUENTE: I. Municipalidad de Cuenca, 2008

²²En la década de los 70 se observa la distribución del territorio, en donde se establece el uso del suelo para: vivienda, industria, agrícola; área comercial, administrativa.

²³Las actividades financieras se localizan en el centro de la urbe; la residencia y educación se desplaza hacia la periferia, que crece hacia el Sur y Noroeste.

²² Muñoz, J., & Vanegas, S. *Estudio de los proyectos de espacio público del Arq. Lorenzo Castro. Planteamiento de un anteproyecto de espacio público recreativo en los terrenos de la SENPLADES* (Tesis de pregrado). Universidad de Cuenca, Cuenca: Ecuador.

²³ Cárdenas, P., & Pillco, H. (2016). *Anteproyecto de readecuación urbano-arquitectónico del complejo deportivo Bolivariano de la ciudad de Cuenca* (Tesis de pregrado). Universidad de Cuenca, Cuenca: Ecuador.



Para 1971 se aprueba el segundo Plan Director de Desarrollo Urbano de la ciudad; “(...) para impulsar temas referidos a la vialidad y medio ambiente. La previsión del plan tiene un alcance de 30 años”. (Cárdenas & Pillco, 2016, p.24). El Arq. Hugo Castillo Marín, fue encargado de crear este Plan, en la Administración del Dr. Alejandro Serrano Aguilar.

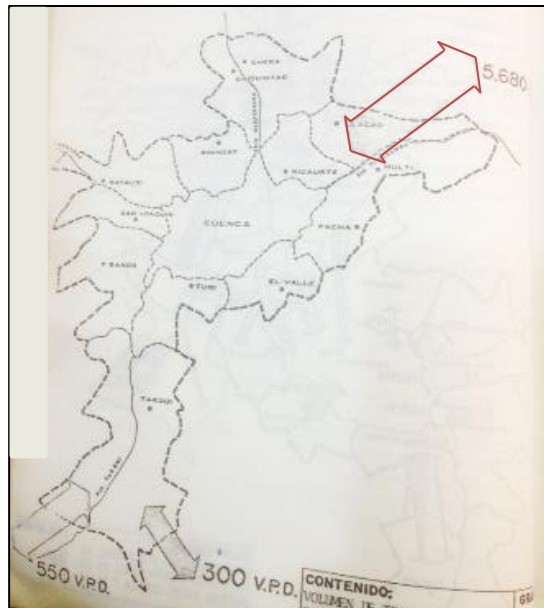
Fuera del límite urbano vigente para el año 1973 se aprueba el asentamiento de Capulispamba, al margen de la vía Panamericana en un área igual a 31 ha., en un total de 172 lotes de terreno que van de los 1000 m² a los 1800 m².

Para el año de 1982 la I. Municipalidad de Cuenca contrata con la consultora CONSULPLAN los Estudios para la elaboración del **Plan de Desarrollo Urbano para el área Metropolitana de Cuenca de 1982**, con un horizonte hacia el año 2000 en la administración de Pedro Córdova Álvarez, con financiamiento de **FONAPRE** (Fondo Nacional de Pre inversión). El Plan busca establecer los lineamientos necesarios para que la administración municipal pueda ejercer control sobre el uso y el aprovechamiento del suelo y la aplicación de la Ley de Régimen Municipal. Cuenta con el levantamiento de un catastro urbano, se consideró su área de influencia en el cual el CREA (Centro de Reconversión Económica y Social de Azuay, cañar y Morona Santiago) influye en el desarrollo de la ciudad.

El análisis del Plan abarca aspectos socioeconómicos de la población, sus actividades productivas, su ubicación en el territorio y con las redes de servicios básicos con los que cuentan, así como su infraestructura y equipamiento, los canales de relación urbanos y el sistema de transporte; cuáles son sus necesidades actuales y futuras.

IMAGEN Nº. 2.5

Volumen de tráfico Cuenca-El Descanso



Fuente: **CONSULPLAN, 1982**

En el período de 1976 a 1979, el IERAC ha aprobado la división de tierras para la vivienda en 156 has. con superficie no mayor a 1.500 m². Un 17% de esta superficie ha sido aprobada en parroquias urbanas, tales como El Vecino, Huayna-Capac, San Blas, San Sebastián y Sucre, en sectores periféricos afectando el crecimiento urbano sin que exista ninguna participación municipal.

(CONSULPLAN, 1982, p.39)

Entre las parroquias que más se han visto afectadas por la división de tierras este por este Plan, encontramos la parroquia de Nulti con un 12.1%. ²⁴ “Este proceso de ocupación física del área circundante a Cuenca, se hace en forma dispersa, junto a

los anejos en los centros poblados o en los denominados “corredores” que vinculan a Cuenca con los poblados circundantes.”

Sobre estos corredores al margen de las vías se van asentando vivienda unifamiliar sin control, incluso la Ley de caminos vigente no es considerada. En la Panamericana norte en dirección hacia el Descanso

²⁴ CONSULPLAN. (1982). *Plan de Desarrollo Urbano del área Metropolitana de Cuenca*. Cuenca, Ecuador: I. Municipalidad de Cuenca.



a más de ocupaciones de primera residenciales también se encuentran viviendas de segunda residencia para niveles socioeconómicos altos y las primeras manifestaciones de comercios a gran escala como industrias.

Procesos de planificación en Azogues

En la ciudad de Azogues para 1976 se entregó el Primer Plan de Desarrollo Urbano y Catastro el cual estuvo en vigencia apenas tres meses, su zona de acción abarca el área urbana de la ciudad, pero esta área estaba estrechamente ligada con el campo, de donde la zona urbana era el centro de distribución y el área rural la zona de provisión para esta; fue parcialmente ejecutado en lo referente al equipamiento; no obstante, las directrices para el uso y ocupación del suelo, herramientas fundamentales para la regulación urbana en ningún momento fueron aplicadas.

Apuntaban a proyectar una nueva fisonomía de la ciudad, cuya organización comprendía cuatro funciones principales (comercio, administración, vivienda, industria y equipamiento urbano), habiéndose conformado siete sectores, donde el núcleo central desempeñaba una función de servicio general y los núcleos menores respondían a una estructura barrial dotada de equipamiento básico.

(GAD cantón Azogues, 2012, p. 23)

Dentro de este Plan se establece una nueva zona industrial, la cual se determina en Charasol, el tipo de producción que se va encaminada al tipo alimentario y textil, para la aplicación del Plan se modificó la



ordenanza de uso y ocupación de suelo, en donde queda definido el límite urbano, la finalidad es orientar un el crecimiento ordenado de la ciudad. Se extendió el centro parroquial de Javier Loyola (Chuquipata).

En los años ochenta del siglo XX las ciudades de Cuenca y Azogues se encontraban conectadas por la carretera Panamericana y en las zonas aledañas a ella en el corredor de conexión de las dos urbes, la vocación del suelo era rural. “(...) un promedio de 10.300 vehículos que ingresan o salen desde las zonas periféricas teniendo como origen o destino la ciudad de Cuenca y se estima que ingresan o salen del área periférica de estudio unos 6.000 vehículos.” (CONSULPLAN, 1982, p.41)

²⁵De acuerdo a datos encontrados en el PDUAMC (Plan de Desarrollo Urbano del Área Metropolitana de Cuenca) para el año de 1980 el 87% de los vehículos que ingresan por la Panamericana Norte, valor que en ese momento se había duplicado en tres años; en el tramo Cuenca – El Descanso. En el espacio donde terminan los límites urbanos de las respectivas ciudades a lo largo de la vía Panamericana se podía apreciar un paisaje uniforme compuesto de sembríos propios de la zona.

No tenían mayor importancia los límites cantonal y provincial, sus habitantes cercanos a estos límites incluso escogían el pertenecer al cantón y provincia que era de su preferencia, muchas de las

²⁵ CONSULPLAN. (1982). *Plan de Desarrollo Urbano del área Metropolitana de Cuenca*. Cuenca, Ecuador: I. Municipalidad de Cuenca.



propiedades rurales de este sector se encontraban en parte en el cantón Cuenca y en parte en el cantón Azogues.

(Cobos, 2014, p.53)

2.2. Análisis Histórico de los últimos 30 años de la conurbación Cuenca-Azogues.

2.2.1. Los últimos 30 años.

Si bien es cierto las vías de acceso en buen estado representan un canal de comunicación eficaz entre los pueblos, pues no solo los conecta, también colaboran en forma efectiva al desarrollo de los mismos, pues disminuye tiempos de entrega, costos en productos de entrada y salida de las ciudades y por supuesto mayor accesibilidad a la tecnología. Tanto la ciudad de Cuenca como la de Azogues han mantenido un crecimiento y progreso notable, pero con administraciones independientes y sus respectivas planificaciones.

Cuando por el año de 1994 inició la construcción de la nueva Autopista Cuenca - Azogues - Biblián, como se le denominó desde que se plantearon los estudios más o menos hacia el año de 1980; no consideró el impacto que causaría esta obra en la región, no solo en la parte económica sino también en la parte social y ambiental; porque si bien por una parte es una importantísima arteria vial de la región también es necesario esclarecer que su implantación, ha generado importantes alteraciones como la estabilidad del suelo y disminución de las franjas agrícolas; no obstante para los años noventa aún mantiene sus características rurales, pero con la introducción de residencias vacacionales.



Los centros urbanos de estas ciudades se han normalizado y proyectando buscando una expansión ordenada, pero las zonas rurales históricamente con vocación de uso de suelo agrícola se han ido pintando con un nuevo paisaje residencial, esto por un lado debido a la disminución de la capacidad adquisitiva en relación al costo del suelo en las zonas urbanas; provocado por la especulación en la tenencia de la tierra. Los promotores inmobiliarios se han volcado a buscar zonas en donde lotizar el suelo con menores costos, pero con facilidades de acceso y con distancias que sean salvadas en poco tiempo; estos sitios se encuentran en las áreas rurales colindantes a las urbes, obligando diariamente a recorrer este trayecto para aprovisionarse de todos los servicios e infraestructuras que poseen las ciudades y no así las lotizaciones dormitorio.

Con estos precedentes, no es raro advertir que se empezaran a implantar a los márgenes de las vías, que inicialmente tenían que ser de evacuación rápida de las ciudades, nuevas zonas residenciales y diversas actividades que se derivan de ellas, para sostener estos nuevos asentamientos que cambian la aptitud del suelo.

Período 1987 – 1997

Azogues

Azogues, en el año de 1992, en la administración del Dr. Marco Vicuña Domínguez se elabora el Plan de Desarrollo Urbano de Azogues con financiamiento de **FONAPRE** (Fondo Nacional de Pre inversión). Este Plan busca establecer la situación del uso de suelo en aquel entonces y planificar un crecimiento



ordenado de la ciudad; dentro del diagnóstico, se analiza los tipos de asentamientos que se presentan en la ciudad, y de los cuales, por el tema de estudio nos corresponde citar los Asentamientos externos (periférico) sobre los cuales no ejercen control, ni el Estado, ni las municipalidades; razón por la cual la ocupación que se da al área rural quedada a voluntad de los dueños de la tierra y contribuye a la dispersión y fortalecimiento de asentamientos en la zona rural.

²⁶En la ciudad podemos encontrar vías que se entretejen como es el caso de la Avda. 24 de mayo y la Panamericana, la cual constituye un factor favorable para el surgimiento de la urbanización de los suelos colindantes a la vía en zonas exteriores al área consolidada de la ciudad y el aumento del tiempo de traslado y congestión vehicular. Los asentamientos de zonas dispersas no cuentan con el equipamiento necesario y más aún la infraestructura adecuada que pueda sostener este proceso, que constituye un factor negativo, no solamente por mayores costes por su baja densidad, sino también por mayor ocupación del territorio para uso de equipamiento e infraestructura urbana.

²⁷La especulación con el costo del suelo en el territorio urbano densificado vuelve inalcanzable adquirir terrenos en esta área e impulsa a que este requerimiento se vuelque hacia la periferia para conseguir precios más accesibles. Otro factor imperioso que impulsa a la propagación de los asentamientos en las periferias de Azogues constituye la topografía en la cual está situada la ciudad.

26 I. Municipalidad de Azogues (1992). *Plan de Desarrollo Urbano de Azogues – Síntesis*. Azogues, Ecuador: Ed.T.C.A.

27 I. Municipalidad de Azogues (1992). *Plan de Desarrollo Urbano de Azogues – Síntesis*. Azogues, Ecuador: Ed.T.C.A.



Efectivamente la imposibilidad de ocupar suelos con pendientes mayores al 30%, ha obligado en un número de casos a dejarlos vacantes y buscar opciones de emplazamiento de construcciones en terrenos con mayores bondades, pero cada vez más distantes con respecto al centro de la ciudad.

(I. Municipalidad de Azogues, 1992, p.50)

La topografía de Azogues ha afectado también a su red vial y ha evitado su desarrollo, por esta razón solamente contaba con la Avenida 24 de mayo como “arteria de circulación interzonal” (I. Municipalidad de Azogues, 1992, p.50). La vía Panamericana, se encontraba para aquel entonces cerca de su límite superior, por ello se solicitaba de manera urgente la construcción de la Autopista Cuenca – Azogues, cuyos estudios se encontraban ya elaborados por el Ministerio de Obras Públicas.

El 29 de marzo de 1993 se produce el Desastre de la Josefina, un macro deslizamiento del cerro Tamuga ocasiona el represamiento del río Paute, que da como resultado la inundación de las zonas cercanas aguas arriba, es decir en las áreas adyacentes a los ríos Cuenca, Jadán y Burgay. Sin embargo, las ciudades de Cuenca y Azogues no se vieron afectadas, pero si su principal canal de comunicación que era la vía Panamericana.

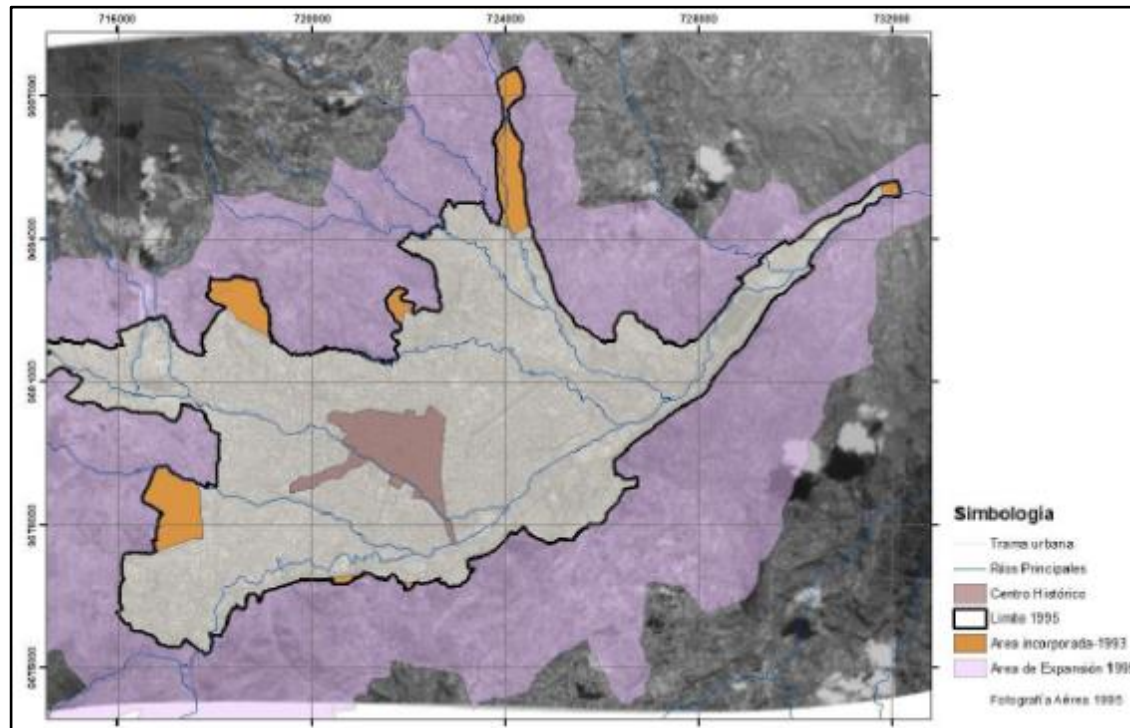
Cuenca

La ciudad de Cuenca de acuerdo al censo realizado en 1990 tenía una población total de 331.028 habitantes, distribuida en 60% de población urbana y 40 % con una densidad total de 103.75 h/km².

Para el área urbana la densidad poblacional es de 2810.45 h/km² y para la población rural es igual a 42.51 h/km².

IMAGEN N° 2.6

Primera Reforma del Plan de desarrollo del Área Metropolitana de Cuenca



FUENTE: Mejía, V. (2014). *El Proceso de Urbanización en Cuenca, Ecuador* (Tesis de maestría). Universidad Politécnica de Cataluña, Cataluña, Ecuador.

²⁸Para el año de 1995 en la ciudad de Cuenca se realiza la primera reforma del Plan de Desarrollo Urbano del Área Metropolitana de Cuenca (PDUAMC), en el cual principalmente se establece el área de expansión de la ciudad, en la zona periférica se asientan urbanizaciones cerradas, para las cuales se determinan la normativa de ocupación.

²⁸ Mejía, V. (2014). *El Proceso de Urbanización en Cuenca, Ecuador* (Tesis de maestría). Universidad Politécnica de Cataluña, Cataluña, Ecuador.



Período 1997– 2007

Cuenca

En el censo del 2001 se observa que la población total se incrementa a 417.632 habitantes es decir la tasa de crecimiento del área urbana de la ciudad de Cuenca es de ²⁹3.10% y la población urbana aumenta al 67% con una densidad también en aumento del 3952.33 h/km² y disminuyendo ya la población rural al 33% de la población total de la ciudad, con una densidad con un ligero aumento de 44.44 h/km².

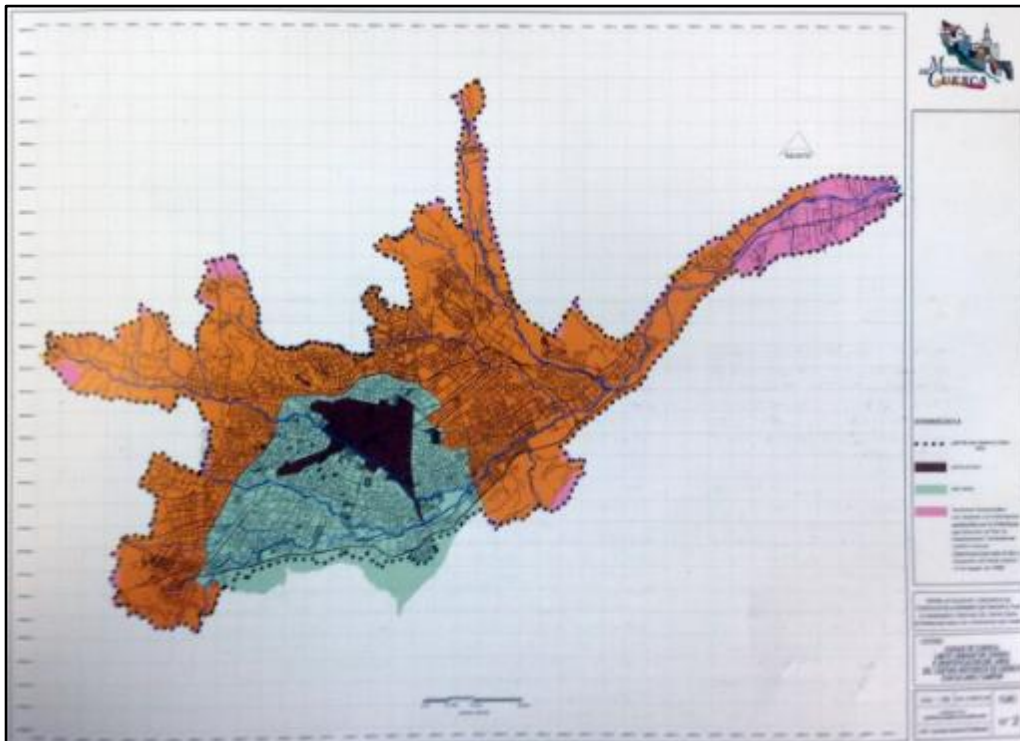
En el censo del 2010 la población total es de 505.585 habitante divididas en el 66% para la población urbana y el 34% para la población rural, con una densidad poblacional de ciudad de 158.46 h/km² y la tasa de crecimiento de 1.95 %; sin embargo, cuando analizamos la densidad poblacional del área urbana tenemos un total de 4701.63 h/km², es decir se consolida aún más y en el área rural la densidad es de 55.67 h/km².

Cotejando los datos del censo de 1990 y los del 2001, es evidente un rápido crecimiento de la zona urbana y por ende una disminución de la rural, no así en el período comprendido entre el 2001 al 2010 que prácticamente se mantiene la proporción de la zona urbana y la zona rural en relación al censo anterior. Un aspecto importante es la tasa de crecimiento en las parroquias rurales de Cuenca que se encuentran dentro de esta conurbación como es el caso de Nulti, específicamente en la comunidad de

²⁹ INEC Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. (2010). *Población y tasas de crecimiento intercensal de 2010-2001-1990 por sexo, según parroquias* (1). Recuperado de <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/institucional/home/>

Challuabamba que colinda con la Autopista Cuenca Azogues y la parroquia Llacao vecina de la vía Panamericana Norte en la cual se ubica el barrio Capulispamba.

IMAGEN N° 2.7: Segunda Reforma del Plan de desarrollo del Área Metropolitana de Cuenca



FUENTE: Fuente especificada no válida.

En el año 2003, en Cuenca se reforma por segunda vez el PDUAMC y se amplía el límite urbano, con una tendencia de crecimiento espontáneo, en el fraccionamiento del suelo se permiten lote más pequeños, una gran parte de la comunidad de Challuabamba se incorporó al área urbana de la ciudad de Cuenca por la gran cantidad de urbanizaciones que se han asentado en esta zona, muestra de ello se puede apreciar en la publicación del INEC

“POBLACIÓN Y TASAS DE CRECIMIENTO INTERCENSAL DE 2010-2001-1990 POR SEXO, SEGÚN PARROQUIAS” en la que la



tasa de crecimiento correspondiente al período 1990 – 2001 es de 2.20% comparada con la del período 2001 – 2010 de tiene una tasa negativa de -0.66%.

Azogues

Para el año 2004 se contrata la ejecución del “**Plan Estratégico Azogues 2015**” (PEA 2015), en busca de establecer lineamientos para la organización del territorio, tanto de índole local, como regional, incorporando los criterios de distintos sectores de la población, como todos los niveles de organización administrativa de la región. Se determinan siete zonas de planificación, pero concibiéndole a la ciudad como un todo en la cual se pueda aplicar la normativa creada de acuerdo a las funciones determinadas para estas zonas.

La ciudad actualmente presenta características de transición entre dos dinámicas de estructura urbanas marcadas; se considera que Azogues está cambiando de una estructura Urbana-Rural a una dinámica netamente Urbana. Los conflictos generados en esta transición hacen que exista una suerte de mala interpretación funcional del territorio.

(I. Municipalidad de Azogues, 2004, p.62)

El PEA 2015 ofrece una propuesta para un “...*crecimiento armónico, bajo principios de responsabilidad, compromiso, solidaridad, equidad, equilibrio, sustentabilidad y respeto...*” (I. Municipalidad de Azogues, 2004), delimita el área urbana de la ciudad de los centros urbanos parroquiales, tiene como aspiración



densificar el área urbana para evitar el crecimiento de la ciudad hacia la periferia. “...*El modelo de la ciudad compacta sostenible puede recuperar a la ciudad como hábitat ideal de una sociedad basada en la comunidad.*” (I. Municipalidad de Azogues, 2004).

De este proyecto de ordenación se aprobó únicamente el uso de suelo, y todos los demás aspectos se mantienen vigentes los del Plan de 1992.

La ciudad de Azogues que de acuerdo al censo realizado en 1990 tenía una población total de 61.717 habitantes, distribuida en 46% de población urbana y 54 % con una densidad total de 89.77 h/km². Para el área urbana la densidad poblacional es de 234.74 h/km² y para la población rural es igual a 58.50 h/km², para esa época el actual cantón Déleg con su parroquia rural Solano formaban parte de Azogues; si consideraríamos esta población la variación porcentual es de 2 puntos.

Para el censo del 2001 se puede observar que la población total se incrementa a 33.980 habitantes es decir la tasa de crecimiento del área urbana de la ciudad de Azogues es de 1.55% y la población urbana aumenta al 52% con una densidad también en aumento del 557.60 h/km² y la población rural el 48% de la población total de la ciudad, con una densidad de 56.19 h/km².

En el censo del 2010, la población total es de 70.064 habitante divididas en el 54% para la población urbana y el 46% para la población rural, con una densidad poblacional de ciudad de 158.46 h/km² y la tasa de crecimiento de 1.24 %; sin embargo, cuando analizamos la densidad poblacional del área urbana tenemos un total de 623.48 h/km², no presenta una consolidación significativa y al igual que en el área rural que muestra una densidad es de 58.26 h/km².



Los datos de 1990 al 2001 no muestran un acelerado crecimiento de la zona urbana, pero al recorrer la zona, tanto por la Autopista como por la vía Panamericana (Vía Vieja) la realidad que se evidencia es otra, se puede apreciar un sinnúmero de asentamientos residenciales, así como también negocios; esto puede deberse por un lado a la emancipación política y administrativa del cantón Déleg y también por la integración a la zona urbana de la parroquia Charasol en el año de 1983. En el período comprendido entre el 2001 y el 2010 prácticamente se mantiene la proporción de la zona urbana y la zona rural; un aspecto importante a considerar es la parroquia Javier Loyola (Chuquipata), la cual ha cambiado el uso del suelo, de ser un suelo netamente rural a un suelo de uso residencial urbano, esta situación se evidencia con los datos de la tasa de crecimiento en esta parroquia; durante el periodo 1990-2001 corresponde a 0.09% y en el periodo 2001 -2010 es de 2.53%.

Período 2007– 2017

Cuenca

El barrio Capulispamba dentro de la parroquia urbana Machángara desde ya hace muchos años se integró al área urbana de Cuenca, pero en la parroquia rural Llacao, que se encuentra adosada a la vía Panamericana se puede apreciar la implantación de zonas residenciales, con una tasa de crecimiento de 1990 – 2001 de 2.75% y en el periodo de 2001 -2010 de 1.90%; seguramente obedece al auge de expansión hacia la periferia de la ciudad en el primer período, además en estos primeros años no se contaba con la normativa necesario para frenar este proceso. El segundo periodo está marcado por la



disminución del crecimiento, esto debido a las restricciones que se implantaron para evitar la extensión de la zona urbana.

³⁰En el año 2011, con la vigencia del COOTAD todos los niveles de gobierno elaboran sus Planes de Desarrollo y Ordenación Territorial PDOT; los cantones de Cuenca y Azogues no son la excepción.

En la ciudad de Cuenca el PDOT 2011 evidencia dentro de los problemas, Baja densificación de la población en el área urbana y el Incremento de la vivienda dispersa en el área periurbana o de influencia del cantón, así también problemas ambientales por la pérdida de franjas agrícolas y forestales.

Dentro de los objetivos que este Plan busca con relación a las áreas periféricas es:

Establecer un modelo de asentamientos humanos poli céntrico, equitativo, que posibilite la cohesión y la integración social y territorial a través de la dotación de una red de servicios; densificación de las áreas urbanas, garantizando el acceso a la vivienda para mejorar la calidad de vida y la generación de empleo. (GAD Municipal de Cuenca, 2011, p.51)

Como estrategia para la consecución de este objetivo se plantea: “Consolidar y elevar la densificación de los asentamientos urbanos propiciando su desarrollo con características polinucleares, en la ciudad de Cuenca y en los asentamientos urbanos” (GAD Municipal de Cuenca, 2011, p.51).

³⁰ GAD Municipal de Cuenca (2011). *PDOT del Cantón Cuenca*. Cuenca, Ecuador: I. Municipalidad de Cuenca.



Con este objetivo y estrategia se espera conseguir que para el año 2030 se logre consolidar el modelo poli céntrico de asentamientos humanos, al igual que elevar la densidad poblacional promedio en el área urbana.

³¹Como zonas propicias para la expansión de la ciudad se plantea aquellas cuya propensión no está definida, las que presentan mayores niveles de densificación en relación a el área rural y cuenten con infraestructura y vialidad, también dentro de las áreas de expansión está considerada la zona urbano parroquial es decir la que se halla contigua a la ciudad.

En relación a la movilidad externa del cantón Cuenca, se destacada la que es hacia y desde la ciudad de Azogues, en donde el transporte privado genera la mayor congestión vehicular; Plan propone la utilización de medios de transporte alternativos, para lo cual “se plantea realizar estaciones de borde que recepten los flujos de los vehículos (...)” (GAD Municipal de Cuenca, 2011, p.135).

En 2014 con el cambio de las autoridades provinciales, cantonales y parroquiales, se actualizan los PDOT's.

Cuenca aprueban en febrero del 2015 la actualización de su Plan en el cual dentro de la problemática que pretende enmendar están tanto problemas críticos como problemas activos dentro del Sistema de Asentamientos humanos. Entre los problemas críticos que afectan a la periferia están por un lado el ³²*“Precio elevado del suelo urbano mientras que en zona de riesgo es mucho más atractivo y Baja*

³¹ GAD Municipal de Cuenca (2011). *PDOT del Cantón Cuenca*. Cuenca, Ecuador: I. Municipalidad de Cuenca.

³² GAD Municipal de Cuenca (2015). *Actualización del PDOT del Cantón Cuenca*. Cuenca, Ecuador: I. Municipalidad de Cuenca.



densificación poblacional en el área urbana en el área urbana” (GAD Municipal de Cuenca, 2015, p.558). En tanto que los problemas más representativos dentro de este mismo Sistema de Asentamientos Humanos en el periurbano tenemos la ³³*“Concentración de equipamientos en el área urbana y Débil normativa, falta de control e incumplimiento de las ordenanzas”* (GAD Municipal de Cuenca, 2015, p.558). En base a los problemas planteados se establecen objetivos de acuerdo al sistema en el cual se presentan, así como las metas propuestas.

Al buscar que toda la población actual cuente servicios básicos, garantiza un mejor nivel de vida y reduce el riesgo de migrar a zonas donde si cuentan con estos beneficios y evitar la dispersión urbana. Para ello es necesario contar con la normativa que regule y faculte el control de estas políticas.

Azogues

Por otro lado, la ciudad de Azogues si bien en el año 2011 contrata la elaboración del PDOT con la consultora COPADE, el cual es entregado en el 2012 para la aprobación por parte del Consejo Cantonal, este tiene vigencia por apenas un mes, para luego ser derogado, rescatando únicamente la Ordenanza que regula el uso y Ocupación del Suelo. Dentro de este Plan se determinaron siete zonas, siendo la zona 2, a la cual pertenece Charasol el área urbana que se estudia y la cual presenta una fuerte tendencia de crecimiento.

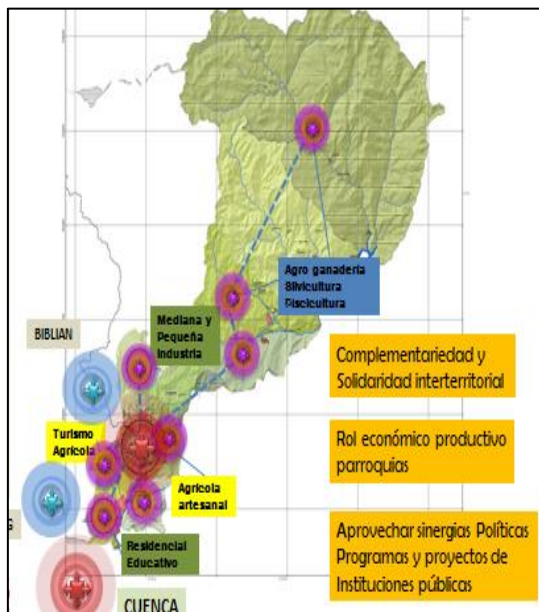
Como parte de conclusiones del Plan 2011 manifiesta que la ocupación y uso del suelo se manifiesta de forma desorganizada y dispersa y esta problemática se presenta entre otras por la ocupación dispersa

³³ GAD Municipal de Cuenca (2015). *Actualización del PDOT del Cantón Cuenca*. Cuenca, Ecuador: I. Municipalidad de Cuenca.

del área urbana, como también por la ocupación de suelo rural, cambiando las actividades y características propias de la zona por un proceso urbanizador, pero con la falencia de la infraestructura y el equipamiento que este uso de suelo requiere.

IMAGEN N°2.8

Objetivos de la Estructura Urbano - Territorial



FUENTE: (GAD Cantón Azogues, 2012) - COPADE 2011

Los Objetivos estratégicos de la estructura urbano - territorial cantonal plantean algunos puntos que son importantes rescatar y que competen directamente con este estudio: “Compactar y densificar área urbana, asumiendo con decisión el fin de la dispersión urbana; Refuncionalizar la cabecera cantonal y parroquias rurales con la asignación de roles acorde a sus potencialidades, Proteger y conservar el patrimonio natural y cultural” (GAD Municipal de Cuenca, 2011, p.247).

El nuevo modelo territorial sugiere establecer funciones a las parroquias rurales de acuerdo a sus potencialidades, en esta distribución a la parroquia de Javier Loyola (Chuquipata) le corresponde el rol para asentamientos residenciales y servicios.

En el año 2015 el cantón Azogues elabora el PBVDOT Plan del Buen Vivir Desarrollo y Ordenación Territorial; con un horizonte propuesto para el plan de 11 años.



Las continuas delimitaciones del límite urbano de la ciudad han permitido un tejido urbano, discontinuo y poco consolidado, causado por la especulación del suelo en la periferia, al igual que el fraccionamiento del suelo en la zona urbana.

En el Sistema de Asentamientos Humanos encontramos que el Plan detecta entre otros problemas referentes a la zona periférica. “Débil control de Uso del Suelo en el Cantón Azogues” (GAD Municipal de Azogues, 2015, p.13 Diagnóstico de Problemas). Situación que puede ser propiciada por falta de control permanente, como de normativa propicia para la realidad actual.

La ciudad de Azogues, en su proceso de dispersión urbana, virtualmente ha conformado un área urbana - rural que traspasando los límites urbanos alcanza las parroquias rurales de Guapán y Javier Loyola, integradas en una conurbación al norte y sur de la ciudad respectivamente, plasmando una desarticulada y disfuncional estructura territorial que debe ser corregida con propuestas realistas e innovadoras a través de Planes Parciales de Urbanismo.

(GAD Municipal de Cuenca, 2015, p.45 Propuesta)

La propuesta busca consolidar la ciudad y evitar bajas densidades poblacionales, con una adecuada política de uso y ocupación del suelo. Se establece un proceso de Fortalecimiento de gestión Territorial y Sistema de Gestión de Planeamiento, el cual persigue “Mayor control Municipal sobre Urbanizaciones y Lotizaciones e Imposición Tributaria a predios vacantes” (GAD Municipal de Cuenca, 2015, p.48 Propuesta).



CAPITULO 3

3. ASPECTOS METODOLÓGICOS

3.1. Metodología a utilizarse.

Para el desarrollo de este trabajo la metodología a emplearse es la expuesta por los Doctores Domingo Gómez Orea y Alejandro Gómez Villarino en su libro **“Ordenación Territorial”**, la cual puede ser explicada en la siguiente gráfica N°3.1. Se utiliza esta metodología, ya que se ha sido la herramienta con la cual trabajado y desarrollado los talleres en la Maestría de Ordenación Territorial III Cohorte, así también es la que emplea la Secretaría Nacional de Planificación SENPLADES en las directrices que establece para la formulación de los PDOT's.

Esta metodología plantea cuatro fases para la elaboración de un Plan de Ordenación:

3.1.1. Fase Preparatoria

Esta fase considera 9 puntos a desarrollar dentro del Plan:

1. Definición Provisional del Ámbito o Ámbitos a los que afectará el Plan. - “(...) se refiere a el espacio geográfico objeto de ordenación” (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.110). Será definido por la entidad o interesados en la elaboración del plan, el cual puede ser de índole nacional, regional, municipal, parroquial o particular. Para el presente trabajo el Plan a desarrollarse es de tipo particular y su ámbito de ordenación está definido en la conurbación Cuenca-Azogues.

GRÁFICO N°3.1
Metodología para elaboración de un Plan de Ordenación Territorial.



FUENTE: Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa.



2. Prediagnóstico. - Consiste en el primer acercamiento a la zona de estudio, aquí se analizarán todos los aspectos que permitan conocer las características naturales, socioeconómicas, legales, etc. en las que se desenvuelve el área geográfica para la que se elabora el Plan.

3. Definición, estilo y principios de partida a partir de los que se realizará el Plan. - “El estilo del Plan se refiere a la manera de entender la problemática y de enfocar su resolución por parte del equipo redactor” (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.112). El equipo encargado de la elaboración del mismo introducirá su percepción personal del territorio; no obstante, existen muchos aspectos e instrumentos que permiten bajar el índice de subjetividad en la ejecución del POT. Para que el Plan sea un reflejo real de la zona, es necesario saber que tan importante es la participación del equipo técnico como de las autoridades pertinentes y de la población; este conjunto de actores son los encargados de evidenciar los problemas, fortalezas, carencias, atributos y más particularidades que caracterizan a esta área geográfica. Este punto definirá el estilo del Plan, el cual depende de varias circunstancias que se pueden ir presentando, así también se establecerá el horizonte del mismo el cual se refiere al tiempo en el cual se pretende cumplir con los objetivos planteados en la fase final.

4. Contenido y alcance del plan. - Se determinan todos aquellos contenidos que abarca el Plan y que nos ayuda a generar un diagnóstico efectivo de nuestro territorio, en tanto que el alcance se refiere al grado de profundidad con el que se elabora especialmente la parte del diagnóstico y en el que se deben considerar aspectos como: La escala, el Contenido Legal, el Contenido Conceptual y Contenido Documental.



Por tratarse de un trabajo de titulación la información a emplearse será secundaria es decir aquella que se derive de los PDOT's de los distintos GAD's inmersos en esta área de estudio (PDOT's de los cantones de Cuenca y Azogues y de las provincias del Azuay y Cañar).

5. Elaboración de la metodología a seguir. - Básicamente se refiere a la manera de realizar y abordar el Plan en sus distintas fases, se establece todos y cada uno de los aspectos que necesitan ser estudiados, la manera en la que se procesa la información, como también la manera de valorar los resultados.

Elementos a ser estudiados

Se refiere a todos y cada uno de los elementos que se necesita analizar para tener una visión real del territorio, estos se categorizan en cuatro grupos, los cuales son: El Medio Físico, La Población y sus Actividades, El Poblamiento y los Canales de Relación y el Marco Legal e Institucional.

Procesamiento de Información

La información con la que se trabajará es de tipo secundaria, por ello se requiere sintetizar y cotejar mediante tablas, gráficos, como también discriminar aquella que resulta útil para esta área de estudio.

Valoración de resultados

Para la valoración de resultados, se empleará insumos como: Matriz DAFO, nos permitirá conocer el comportamiento del territorio frente a Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades,



confrontándolas unas con otras; Matrices de doble entrada, aquí se puede evidenciar cómo reacciona cada una frente a la presencia de la otra, para ello se establecerá categorías de valoración.

Resolución de Conflictos

Para determinar soluciones frente a los problemas que se detecten, se planteará objetivos a los cuales se pretende llegar, para así poder fijar las estrategias que nos permitan llegar a la resolución de los mismos; se establecerá categorías de atención, de acuerdo a la gravedad de los problemas encontrados.

6. Diseño del equipo que ha de desarrollar el trabajo. - El equipo de trabajo es el encargado de desarrollar los diferentes componentes del Plan, el cual se determina de acuerdo a las características del territorio, un equipo multidisciplinario con un perfil acorde a los requerimientos de este, el mismo que debe organizarse de manera tal que cada uno cumpla con actividades asignadas por el Director y/o Coordinador del proyecto, pero en estrecha relación con los demás miembros. A más de los técnicos especialistas de las distintas áreas se puede requerir personal auxiliar que apoye al desarrollo del Plan. Para este trabajo de tesis se planteará cuál sería el equipo óptimo que debe intervenir para el desarrollo del Plan de Ordenación Territorial.

7. Programa de trabajo: cronograma de tareas. - El programa o cronograma de trabajo no es más que la organización del trabajo de acuerdo a las actividades encomendadas a cada uno de los miembros del equipo colocándoles en un tiempo para el cual deben concluirse, estos tiempos deben ser cumplidos porque muchas veces unas actividades están ligadas con otras, es decir que para que arranque la segunda debe estar culminada la primera y así respectivamente.



8. Atribución de responsabilidades a los miembros del equipo. - De acuerdo al perfil de cada uno de los miembros del equipo se asignará las tareas necesarias para la elaboración del Plan dentro del tiempo establecido.

9. Presupuesto para la elaboración del Plan. - Este se debería establecer considerando cada uno de los rubros que intervienen en el desarrollo del Plan de entre los cuales están sueldos y salarios del equipo técnico y personal auxiliar, gastos administrativos y de transporte, alquileres y arriendos, equipos y todos aquellos implementos necesarios para el normal desenvolvimiento de las actividades.

3.1.2. Fase de Información y Diagnóstico

“La fase de información y diagnóstico se refiere al conocimiento e interpretación del sistema territorial a la luz de la evolución histórica y su tendencia hacia el futuro en ausencia de intervención” (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.132).

En esta etapa es necesario empoderarse del funcionamiento del sistema territorial en sus distintos componentes al punto que permita determinar cuáles son sus fortalezas y debilidades, así como sus potencialidades y sus carencias y encaminar al planteamiento de un modelo eficaz en el cual se considere las opiniones de todos sus actores.

Para una mejor síntesis del diagnóstico es importante dividir al territorio en cuatro grandes componentes y luego de ello articular estos diagnósticos en un macro Diagnóstico Integrado.

Estos cuatro grandes componentes son:



Diagnóstico del Medio Físico

³⁴La metodología de los doctores Gómez Orea y Gómez Villarino recomiendan cumplir con las siguientes tareas:

- Caracterización del Medio Físico.
- Valoración del Medio Físico.
- Determinación de la fragilidad del Medio Físico y sus recursos frente a las actividades que debe ordenar el Plan.
- Determinar la capacidad receptora de los efluentes de los vectores ambientales (aire, agua y suelo).
- Determinación de la potencialidad del medio y sus recursos para las actividades consideradas en el caso de fragilidad.
- Determinación de la tasa de renovación de los recursos naturales renovables y de los ritmos de consumo e intensidad de uso de los recursos naturales no renovables.
- Detección, localización y valoración de los procesos, amenazas, vulnerabilidad y riesgos naturales.

Estas actividades permiten la determinación de la Capacidad de Acogida que es la relación entre las actividades y el territorio las cuales se valoran de acuerdo a su vocación, compatibilidad o incompatibilidad. Para establecer la capacidad de acogida es importante contar con la cartografía y la identificación de las Unidades Ambientales y de estas señalar su valor.

³⁴ Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa.



Diagnóstico de la Población y sus Actividades

Este sistema relaciona a la población asentada en el territorio con las actividades que se realizan en el mismo. Es importante observar las actividades que realizan en cuanto a la productividad, a la utilización de bienes, servicios y equipamientos y a las relaciones sociales, los cuales se pueden obtener mediante datos cuantitativos, datos cualitativos, cultura y forma de vida y la participación en las decisiones que se toman entorno al territorio.

En cuanto a las actividades la obra Gómez Orea y Gómez Villarino, recomienda considerar dos tipos, aquellas que están en relación con el medio físico, las necesidades y expectativas de la población y la sinergia, complementariedad, neutralidad, disfuncionalidad o incompatibilidad.

Otra consiste en identificar aquellas actividades que han de ser objeto de promoción y regulación en el Plan, sobre las que se apoyará el desarrollo socioeconómico del ámbito de trabajo y para las cuales se determina la capacidad de acogida del medio físico.

(Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.139)

Diagnóstico de Poblamiento y Canales de Relación

Este componente del sistema territorial se refiere a la disposición de la infraestructura, equipamiento y los canales de relación (vías de acceso y salida de los pueblos o ciudades) de los distintos asentamientos humanos.



Analizará en este sistema aspectos que afectan directamente a la población como son: la facilidad para la explotación de sus recursos dentro del propio territorio, si los servicios y equipamientos con los que cuentan son suficientes para atender la demanda del territorio en calidad y cantidad, así como también si las plazas de empleo de los que depende la población se encuentra dentro de la zona o se ven abocados a desplazarse, si su localización es un factor de oportunidad o está generando inconvenientes al momento de intercambio de bienes, servicios, tecnología, entre otros.

Para la valoración de estas temáticas se tiene que tener presente la evolución histórica y cultural, los recursos naturales con los que cuentan, la jerarquía del asentamiento y su radio de influencia en el territorio, entre los más importantes.

Diagnóstico del Marco Legal e Institucional

La estructuración del Plan requiere del conocimiento de las leyes, reglamentos y disposiciones que rigen sobre el territorio, puesto que el Plan en sí establecerá disposiciones y normas que permitirán el cumplimiento de este, para lo cual deberá estar articulado de forma tal que pueda ser aplicable. Para ello es necesario dentro de un proceso de apoderamiento por parte de las instituciones públicas o privadas y los actores que intervienen dinámicamente dentro del territorio.

Diagnóstico Integrado

“El diagnóstico integrado es la interpretación o valoración de la situación actual del sistema a la vista de su trayectoria histórica y de su evolución previsible” (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.144).



Para obtener el Diagnóstico Integrado o de síntesis es necesario sobreponer y comparar los diagnósticos sectoriales con el objetivo de determinar las interconexiones entre estos, sus problemas, sus ventajas y sus aspiraciones, dentro de la consideración de elementos como: el Modelo territorial, en donde mediante la cartografía se exprese los subsistemas o componentes con el suficiente detalle para que puedan apreciar todas aquellas características relevantes de este espacio geográfico, la percepción que la población tiene de su territorio es un elemento de juicio indispensable por incorporar en donde se puede sintetizar la problemática presente, valiéndose de distintos instrumentos como gráficos, tablas, cuadros, fichas, mapas en los cuales se puede valorar mediante la confrontación con los datos provenientes de los diagnósticos sectoriales.

3.1.3. Fase de Planificación

Esta fase se refiere a la formulación de las propuestas del plan, las cuales son de dos tipos: uno se refiere a la imagen objetivo o modelo del sistema territorial al que debe tender a largo plazo; el otro a las medidas de regulación, de intervención y de gestión para avanzar hacia tal imagen.

(Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.149)

Una vez que se cuente con el diagnóstico integrado o de síntesis resulta indispensable establecer la Visión y la Misión del Plan, establecer y analizar objetivos, los cuales se debe hacer por cada uno de los componentes del sistema territorial.



Un auxiliar importante para detectar las Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades es la Matriz DAFO en la cual se cruzan estas circunstancias y sirve como un elemento de juicio para deducir la Prospectiva. La Prospectiva es generar modelos territoriales en base a supuestos y con ellos tratar de pronosticar el futuro de acuerdo a las distintas acciones que se puedan generarse en el territorio, son escenarios o alternativas.

Los escenarios posibles que pueden presentarse son: el tendencial, el óptimo y el deseado o concertado. Este último es un escenario consensuado con sus actores, un escenario al cual se puede alcanzar si se establecen medidas y propuestas.

La manera de alcanzar los escenarios es a través de las medidas o propuesta las cuales son la respuesta de cuestionarse lo que se debe hacer, lo que no se debe hacer y también como lo vamos hacer, así surgen tres tipos de medidas las cuales son: regulatorias, de intervención y las de gestión.

3.1.4. Fase de Gestión

La Fase de gestión es aquella en la que se determinan los diferentes actores que han de intervenir para la cristalización del Plan, se establece los planes programas y proyectos, el presupuesto para su ejecución, así como las fuentes posibles para el financiamiento. Esta etapa es parte integrante del Plan y se desarrollará en base a las propuestas planteadas en los distintos PDOT's involucrados en el territorio de estudio.



CAPITULO 4

4. DIAGNÓSTICO PRELIMINAR

4.1. Elección del Área Territorial de Estudio.

El área de estudio escogida para el análisis es el espacio geográfico comprendido en donde termina el límite urbano de Cuenca y donde comienza el límite urbano de Azogues, a la cual le llamamos Conurbación Cuenca – Azogues.

Este territorio no corresponde a una división política administrativa del país, es más bien una región especial que debe ser atendido desde la Ordenación Territorial. Pertenece a dos ciudades vecinas las cuales dependen de dos provincias colindantes, la ciudad de Cuenca que se enmarca dentro de la jurisdicción del Azuay y la ciudad de Azogues dentro de la circunscripción del Cañar.

4.1.1. Justificación.

Los procesos de crecimiento de ciudades geográficamente contiguas como es el caso de Cuenca y Azogues, que se encuentran conectadas por vías de acceso se ha estudiado como espacios conurbados, los cuales sin la atención de la Ordenación Territorial podrían llegar a juntarse.

Este territorio manifiesta características particulares que resultan atractivas al momento de Planificar y organizar el espacio. Entre las particularidades que se destacan podemos apreciar lo siguiente:

- La distancia entre las ciudades es de 30Km. aproximadamente.
- Las dos ciudades son capitales de provincia.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

- La ciudad de Cuenca constituye como polo de concentración de la Zona 6 del país, integrada por las provincias de Cañar, Azuay y Morona Santiago. A más de estas provincias, las ciudades de la provincia de El Oro como: Machala, Pasaje entre otras, consideran un centro de atracción en temas de salud, educación, etc.
- La mayor parte de las instituciones de ejecutivo se concentran en Cuenca, en los últimos años algunas de estas instituciones se han ubicado en la ciudad de Azogues.
- Desde los primeros asentamientos estas dos ciudades han tenido una historia y desarrollo conjunto, hasta su emancipación política administrativa.
- Un cierto porcentaje de la población de Cuenca, como la de Azogues recorren este trayecto diariamente por situaciones de trabajo o estudio principalmente.
- El crecimiento de las ciudades hacia la periferia por el continuo cambio del límite urbano, sobre todo en la ciudad de Azogues, ha permitido que estas dos ciudades se acerquen cada vez más.
- La aprobación de urbanizaciones en sus periferias y las actividades que se derivan de estos asentamientos ha cambiado el uso del suelo.
- La ampliación del Autopista Cuenca – Azogues en el tramo Descanso – Azogues ha borrado del paisaje las características rurales del corredor.

Con una clara imagen que este territorio presenta, se debe formular un Plan específico y no solo desde la visión global del cantón; pero obligatoriamente articulado a los respectivos Planes cantonales y provinciales.



4.2. Delimitación del Área de Estudio.

4.2.1. Descripción General y problemática.

La Unidad territorial de estudio corresponde a la Conurbación Cuenca – Azogues, la cual se encuentra ubicada en la zona Centro Sur del Ecuador, en el corredor que conecta a las provincias de Azuay y Cañar y a los cantones de Cuenca y Azogues, en donde se encuentran afectadas las parroquias de Nulti (hacia la Autopista Cuenca - Azogues) LLacac (hacia a la Panamericana) en el cantón Cuenca y la parroquia Javier Loyola (Chuquipata hacia las dos vías). Con una superficie de 3826 ha., una altitud que va desde 2300 msnm en la mayor parte del corredor, pero que puede alcanzar hasta los 2800 m.s.n.m. en las comunidades más altas, la temperatura promedio es de 15°C y una población aproximada de 11.045 habitantes.

4.2.2. Límite de la Unidad Territorial del Área de Estudio.

En el área de estudio que se ha definido para analizar La Conurbación Cuenca – Azogues, se ha establecido los siguientes límites:

Al Norte con el Límite urbano de la ciudad Azogues,

Al Sur con el límite urbano de la Ciudad de Cuenca,

Al Este con las Parroquia rurales de San Miguel, Javier Loyola y Nulti, San Cristobal y

Al Oeste con las parroquias de Javier Loyola y LLacac.

Dentro de la conurbación no se presenta problemas limítrofes.



MAPA N°. 4.1

[illegible]

FUENTE: Información proporcionada por SENPLADES

Ubicación en el Ecuador Continental

Océano Pacífico

Colombia

Perú

Signos Convencionales

- Ecuador
- Cantones Cuenca - Azogues
- Área de estudio

Leyenda

- Poblados
- Hidrografía
- Panamericana Norte
- Autopista Cuenca - Azogues
- - - Límites cantonales
- Área de estudio

ESCALA 1:75.000

0 1.000 2.000 Metros

PROYECCIÓN
Universal Transversal Mercator UTM - 17 Sur
Datum: Horizontal World Geodesic System; WGS 84

UNIVERSIDAD DE CUENCA
Facultad de Arquitectura,
Maestría en Ordenación Territorial
Tercera Cohorte

Proyecto:
Ordenación territorial de la conurbación
Cuenca - Azogues

Contiene:
Mapa de área de estudio

Elaborado por:
Arq. Cecilia Paz Ochoa Muñoz

Fuentes: IGM - INEC - SENPLADES

Fecha: Mayo de 2011



4.2.3. Información Básica de la Conurbación Cuenca – Azogues.

TABLA N°. 4.1
CONFORMACIÓN DE LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES										
CANTÓN	CUENCA				AZOGUES				PAUTE	
PARROQUIA	LLACAO	#HAB.	NULTI	#HAB.	JAVIER LOYOLA	#HAB.	SAN MIGUEL	#HAB.	SAN CRISTOBAL	#HAB.
C O M U N I D A D E S	Challuabamba	450	San Juan Pamba	350	Zumbahuayco	1011	Guarangos Chico	154	El Descanso	320
	Cruz Loma	269	Molle	125	Zhullín	553	Guarangos Grande	22		
	Zhiquir	401	Chaulabamba	400	El Carmen	522	Santa Martha	21		
	La Merced	253	Cofradía	145	El Cisne	262				
	Reina de la Paz	61	Tablón Cashaloma	332	Tablón	182				
	Buena Esperanza	251	Allpayacu	132	Monjas	363				
	Huayraloma	125	Nulti	469	La Merced	185				
	La Alborada	124	Loma de Capilla	467	Javier Loyola	1361				
	San Martín	160			Pampa Vintimilla	237				
	La Dolorosa	356			Pampa Crespo	180				
	Corazón de Jesús	44			Rumihurco	606				
					Macas	152				
SUBTOTAL		2494		2420		5614		197		320
TOTAL	11045									

FUENTE: PDOT'S Parroquias Llacao, Nulti, Javier Loyola, San Miguel, San Cristóbal

ELABORACIÓN: Propia

La conurbación Cuenca – Azogues está integrada por dos parroquias rurales del cantón Cuenca LLacao y Nulti y por dos parroquias rurales del cantón Azogues Javier Loyola y San Miguel de Porotos, pero también en su trayecto pasa por el sector de El Descanso, perteneciente a la parroquia rural de San Cristóbal del cantón Paute.

La parroquia San Cristóbal, después del desastre de La Josefina, específicamente la zona del Descanso, cambió su vocación hacia el comercio, por el tránsito existente; al pasar por esta zona se puede encontrar negocios sobre todo alimenticios. El miedo por la tragedia vivida por parte de los pobladores, los ha



llevado a frenar su desarrollo en este sector y más bien buscar establecerse en las zonas altas como es el sector de Pueblo Nuevo. También se puede observar la extracción de materiales pétreos en las concesiones ubicadas en la zona como en sectores aledaños.

A más de lo citado se debe mencionar que si bien la tasa de crecimiento poblacional desde el censo de 2001 hasta el último del 2010 es positiva 1.01%, el incremento de la población no es significativo de acuerdo a los datos del INEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos), por ello se observa que en esta parroquia y sector no se presenta asentamientos urbanos que cambien la vocación rural.

A pesar que la zona de estudio una conjunción de territorios pertenecientes a dos provincias con administraciones independientes, las características territoriales presentan un cierto grado de similitud como podremos analizar.

Dentro de las características del Medio Físico podemos anotar que las pendientes pueden variar de 0 a 50% a lo largo y ancho de la conurbación, en cada comunidad se presenta erosión del suelo en mayor o menor proporción, también apreciamos áreas de cultivos asociadas a Arboricultura, pero no de forma mayoritaria. La presencia de matorrales, vegetación arbustiva y pasto.

En cuanto al riesgo de la zona se puede decir que en mayor medida constituye un área de baja peligrosidad a excepción de la parroquia Nulti y LLacao, parroquias en las cuales las comunidades de Apagoras y Cofradía, Cruz Loma respectivamente.

En espacios puntuales encontramos concesiones mineras, actividades extractivas presentes en las comunidades de: El Descanso, Cruz Loma, Javier Loyola (5 concesiones mineras).



La población de la conurbación se dedica a diversas actividades de las cuales podemos rescatar: la agricultura, artesanía, construcción, gastronomía, comercio menor, trabajadores privados (oficiales, obreros, actividades domésticas, entre otros.).

Cuentan en la totalidad con servicio de energía eléctrica, el servicio de agua en la mayor parte de la conurbación es tratada, el servicio de alcantarillado solo una pequeña parte lo dispone, el sistema de evacuación empleado es el pozo séptico, el servicio telefónico cubre toda el área de estudio, tanto fijo como celular, al igual que el servicio de internet. Los equipamientos de salud y educación están presentes en el territorio de acuerdo a la tipificación establecida tanto por el ministerio de salud como de educación.

4.2.4. Principales Problemas y Oportunidades que se Identifican en la Conurbación Cuenca – Azogues.

Como se puede apreciar el área de estudio está integrada por varias comunidades de los cantones Cuenca y Azogues, los cuales se han desarrollado entorno a la vía Panamericana en un primer momento y posteriormente en la vía Rápida (Autopista Cuenca-Azogues), por lo cual presentan realidades similares, en cuanto a problemática y potencialidades, con ciertas particularidades que se plantearan, para ser luego abordadas con profundidad en el desarrollo del Plan.

4.2.4.1. PROBLEMÁTICA

El trazado de una vía de primer orden, constituye un gran impacto sobre el territorio, en virtud que afecta al Medio Físico donde se pueden presentar problemas como: la ***Degradación Ecológica***, por la pérdida



de la capa vegetal, los recursos naturales nativos presentes, flora, fauna, que emigran del lugar, a más de la; **Inestabilidad del suelo**, que provoca derrumbes, deslizamientos, las partes bajas de la parroquia Javier Loyola se presenta inundaciones por los deslizamientos.

En varias zonas de la conurbación existe la presencia de **concesiones mineras**, para la explotación de materiales pétreos principalmente; convierten al suelo en zonas áridas, de alta contaminación ambiental por la cantidad de polvo que se genera, dando como resultado problemas de salud en la población.

En el Medio de Población y Actividades, la falta de **Empleo** es notable en la conurbación; la **migración** al extranjero es una consecuencia de este problema, pero también se da al interior del país a ciudades con procesos de desarrollo y con presencia de industria.

La disminución de las **actividades agrícolas**, es un proceso que se da por varias razones de estas podemos anotar: el fraccionamiento excesivo del suelo, la introducción de la **actividad inmobiliaria**, falta de agua y sistemas de riego, ocupación de terrenos con pendiente pronunciada, etc.

Las Artesanías, es una actividad que se evidencia con fuerza en la conurbación en sus distintas manifestaciones; no obstante, no existe un **Mercado adecuado** para su comercialización.

En el Medio de Sistema de Asentamientos y Canales de Relación, la conectividad no representa un problema, sino más bien los efectos que las vías de primer orden ejercen sobre el territorio como son: la **contaminación auditiva**, la **contaminación ambiental**, por el tránsito presente en estas; en su mayoría las **vías conectoras** hacia los asentamientos se encuentran **en mal estado**, se trata de caminos lastrados que en invierno representan un problema en la circulación.



En cuanto a la dotación de servicios básicos; el servicio eléctrico no evidencia dificultades mayores, todas las comunidades gozan del servicio, pero el **alumbrado público** no se brinda en todo el territorio, como es el caso algunas comunidades de la parroquia Javier Loyola. La **telefonía fija** no dispone toda la población, no así la **telefonía móvil**.

El agua para consumo humano constituye un problema de gran importancia, esto se debe a la presencia de potreros en zonas cercanas a las fuentes, lo que provoca su contaminación, como también las descargas directas de las aguas negras tanto a ríos, como quebradas; **el suministro del líquido vital no es continuo**, este es racionado por la falta del volumen necesario para abastecer las necesidades de la población. Con el sistema de **alcantarillado solo cuentan los habitantes** que se encuentran cercanos a las vías principales, los asentamientos más distantes y dispersos no lo poseen y para ello cuentan con pozos sépticos, los cuales no reciben el mantenimiento apropiado para un buen funcionamiento; las **descargas se hacen sin un tratamiento previo** que da lugar a la saturación del suelo e inestabilidad del mismo. **La recolección de basura** es un beneficio con el que cuentan los asentamientos que colindan con las vías de primer orden, en las **comunidades y poblados dispersos no disponen** del servicio; recurren a prácticas como la quema o verterlos en las quebradas.

La Conurbación soporta una implantación considerable de Moteles y prostíbulos, que en parte desencadenan problemas de Alcoholismo y delincuencia.

En el Medio correspondiente al Marco Legal existen falencias en la regulación de las construcciones en el área rural, no existe el suficiente control para que las leyes y normativas vigentes en el territorio se



cumplan de manera efectiva y pueda organizarse. Existen problemas limítrofes entre las provincias de Azuay y Cañar, en las parroquias rurales de Llacao y Javier Loyola.

4.2.4.2. OPORTUNIDADES

El austro ecuatoriano posee un clima agradable, que permite la producción de variedad de frutas y verduras, gente amable, colaboradora y emprendedora, paisajes que son un deleite, como zonas con gran potencial turístico.

Dentro del Medio Físico se destaca la **variedad de productos** que se pueden cultivar en la Conurbación, la **Red Hídrica** existente como los más importantes.

En el subsistema de Población y Actividades las potencialidades resaltan son: las **Artesanías**, para lo cual requiere de un decidido apoyo por parte de los Gobiernos Sectoriales, el **turismo** (ecoturismo), **actividad metal mecánica**.

Las Oportunidades de la población dentro del Subsistema de Poblamiento podemos destacar la **Unión y Organización** existentes en los asentamientos, que contribuye al desarrollo de las comunidades, un método usado es la **Minga**, a través de la cual todos los miembros trabajan en pro de la consecución de un objetivo.

La tenencia de la tierra es un aspecto dentro del marco legal que se puede destacar, como también las organizaciones gremiales.



4.2.5. Marco Competencial y la Capacidad de Inversión de los GAD's implicados en el Territorio de Estudio para esta zona.

³⁵De acuerdo al Art. 10, del Título segundo del COOTAD (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización), a cada nivel de Gobierno se les han otorgado competencias sobre el territorio y para lo cual cada GAD deberá elaborar su Planificación, las mismas que deben ser articuladas. Los niveles organizativos están determinados con claridad, así como la manera de conformarse en los Título II, Capítulo I, Art. 14, Regiones; Título II, Capítulo III, Art. 20, Cantones; Título II, Capítulo IV, Art. 20, Parroquias Rurales.

La Conurbación Cuenca-Azogues se encuentra en el área rural correspondiente a estas dos ciudades, los distintos niveles de gobierno tienen competencias definidas para cada uno de ellos sobre este territorio. Las regiones se encuentran determinadas con fines de planificación, más no políticamente, no cuentan al momento con PDOT's. Las competencias de los Gobiernos Provinciales, en nuestro caso de Azuay y Cañar están descritas en el Capítulo II, Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial, Sección Primera, Naturaleza jurídica, sede y funciones, Art. 42; estas mantienen concordancia con las competencias asignadas en la constitución de la República del Ecuador en el Art. 263.

Las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, están descritas en el Capítulo III, Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal; Sección Primera, Naturaleza jurídica, sede y funciones; Art. 55, Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal; estas

³⁵ Ministerio de Coordinación de la Política (2011). *COOTAD Código Orgánico de ordenación Territorial, Autonomía y Descentralización*. Quito, Ecuador: V&M Gráficas.



mantienen concordancia con las competencias asignadas en la constitución de la República del Ecuador en el Art. 264.

Las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales rurales, están descritas en el Capítulo IV, Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural; Sección Primera, Naturaleza jurídica, sede y funciones; Art. 65, Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural; estas mantienen concordancia con las competencias asignadas en la constitución de la República del Ecuador en el Art. 267.

Cada uno de los niveles de gobierno tiene la obligación de articular dentro de sus competencias a respectivos planes de Desarrollo y Ordenación Territorial, siendo el GAD Municipal el encargado de determinar en un primer momento los planes, programas y proyectos a los cuales se incorporarán o vincularán los de los otros niveles de gobierno.

A más de la norma legal vigente en la constitución de la república del Ecuador y El COOTAD, es importante referirse a leyes y normativas vigentes con la cual se debe planificar. Estas son:

- El Consejo Nacional de Competencias será el organismo encargado de velar por el cumplimiento de las competencias asignadas a los distintos niveles de gobierno, así como la institución encargada de solucionar conflictos de presentarse.

Entre otras leyes que regulan el territorio están:

- La Ley de recursos Hídricos, más conocida como la Ley de Aguas.



- La ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre.
- Ley de Gestión Ambiental, para la regulación del recurso natural existente.
- La Ley de Participación ciudadana y Control Social, como un instrumento que permite que la población sea partícipe de las decisiones que toman los GAD`s.
- Código de Planificación y Finanzas, este instrumento legal orienta, fija y regulariza los escenarios en los cuales debe darse la planificación, así como los lineamientos que seguirán los PDOT`s para vincularse con los presupuestos.

Es importante también considerar otras instancias normativas como:

- La Ley de régimen Municipal, Ordenanzas, entre otras.

En relación a la Capacidad de inversión se debe considerar el presupuesto asignado de cada uno de los GAD`s que forman parte de este Territorio.

³⁶**Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Azuay.**

Estable la inversión de recursos de acuerdo a los planes, programas y proyectos establecidos dentro de 6 Ejes: Modelo Social de la Producción, Eco Democracia, Derechos y Libertades, Social, Participación,

³⁶ GAD Provincial del Azuay (2011). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Azuay*. Cuenca, Ecuador: Gobierno Provincial del Azuay.



Territorio e Institucionalidad, los cuales cuentan con financiamiento provenientes de la Asignación del Estado Central, Autogestión, y en menor proporción por recursos provenientes de la Unión Europea.

³⁷Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Cañar.

La inversión de recursos se basa en los planes, programas y proyectos establecidos dentro de 3 Componentes: Movilidad, Energía y Conectividad, Biofísico y Económico, teniendo como fuente de financiamiento a las Entidades Públicas y Privadas tanto nacionales como internacionales.

³⁸Gobierno Autónomo Descentralizado Cantón Cuenca.

Su presupuesta se distribuye en los Planes programas y proyectos de 7 componentes: Biofísico; Social; Cultural; Económico; Asentamientos Humanos; Movilidad, Energía y Conectividad; Político Institucional y Participación; y para el cumplimiento de estos se asignan recursos provenientes de fuentes de financiamiento como son: Recursos Estatales, Empresas Públicas Municipales, Convenios Interinstitucionales, BDE.

³⁹Gobierno Autónomo Descentralizado Cantón Azogues.

Los Recursos con los que cuenta el GAD están asignados a los siguientes componentes: Bio Físico-Ambiental; Económico Productivo; Socio Cultural; Asentamientos Humanos; Movilidad, Energía y Conectividad; Político Institucional; teniendo como fuentes de financiamiento los Recursos Estatales, Autogestión, BDE, como los principales.

³⁷ GAD Provincial de la provincia del Cañar (2011). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la provincia del Cañar*. Azogues, Ecuador: ³⁷ GAD Provincial de la provincia del Cañar.

³⁸ GAD Municipal del cantón Cuenca (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca*, Cuenca, Ecuador: GAD Municipal del cantón Cuenca.

³⁹ GAD Municipal de Azogues (2015). *Plan del Buen Vivir y Ordenamiento Territorial de Azogues*, Azogues, Ecuador: GAD Municipal de Azogues.



⁴⁰Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquia LLacao.

Los recursos con los que cuentan el GAD parroquial de LLacao provienen de recursos estatales, como también tanto del GAD cantonal de Cuenca como el GAD provincial del Azuay, mediante los planes, programas y proyectos en los cuales se encuentren articulados.

⁴¹Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquia Javier Loyola.

El GAD reparte en 6 componentes: Biofísico, Sociocultural, Económico, Asentamientos Humanos, Movilidad y Conectividad, cuyo financiamiento se obtiene de la asignación presupuestaria fiscal, Instituciones estatales, Organizaciones, GAD de Azogues, GAD provincial de Cañar, BED.

⁴²Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquia San Miguel.

Este GAD para inversión cuenta con asignaciones del estado, recursos por los proyectos articulados con el GAD Provincial del Cañar, el GAD Municipal de Azogues, convenios con las instituciones del estado, distribuidas en 5 sistemas: Físico Ambiental, Asentamientos e Infraestructura, Población y Actividades, Sociocultural y Político Institucional.

⁴³Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquia San Cristóbal.

Al igual que los otros GAS's parroquiales, San Cristóbal tiene como fuente de financiamiento la asignación presupuestaria estatal, recurso de instituciones del estado, GAD de Paute, los cuales

⁴⁰ GAD parroquial de LLacao (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia LLacao*, Cuenca, Ecuador: GAD parroquial de LLacao.

⁴¹ GAD parroquial de Javier Loyola (2015). *Actualización Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Javier Loyola*. Azogues, Ecuador: GAD parroquial de Javier Loyola.

⁴² GAD parroquial de San Miguel (2015). *Actualización Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia San Miguel*. Azogues, Ecuador: GAD parroquial de San Miguel.

⁴³ GAD parroquial de San Cristóbal. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia San Cristóbal*. Paute, Ecuador: GAD parroquial de San Cristóbal.



distribuye entre los planes, programas y proyectos de 4 componentes: Ambiental, Económico Productivo, Socio Cultural y Político Institucional.

⁴⁴Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquia Nulti.

Los recursos con los que cuenta el GAD para la ejecución de Planes, Programas y proyectos, vienen del gobierno central, de los GAD's provincial y cantonal y de convenios con las instituciones públicas y en menor grado con empresa privada, distribuido en los Sistemas de: Ambiental, Sociocultural, Económico Productivo, Asentamientos Humanos y Redes y Conectividad.

4.2.6. Actores Públicos, Comunitarios y Privados que se podrían involucrar en la Elaboración y Gestión del Plan.

En este punto se analizará de manera general, los actores que pudieran involucrarse para la elaboración del Plan en el Territorio de Estudio.

TABLA N°. 4.2
ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y COMUNITARIOS DE LA CONURBACIÓN CUENCA-AZOGUES

ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y COMUNITARIOS		
TIPO	NOMBRE	UBICACIÓN
Público	GAD Provincial del Azuay	Cuenca
Público	GAD Provincial del Cañar	Azogues
Público	GAD Municipal Cuenca	Cuenca

⁴⁴ GAD parroquial de Nulti. (2015). *Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Nulti*. Cuenca, Ecuador: GAD parroquial de Nulti.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y COMUNITARIOS

TIPO	NOMBRE	UBICACIÓN
Público	GAD Municipal Azogues	Azogues
Público	Junta Parroquial Llacao	Cuenca
Público	Junta Parroquial Nulti	Cuenca
Público	Junta Parroquial Javier Loyola	Azogues
Público	Junta Parroquial San Miguel	Azogues
Público	Junta Parroquial San Cristobal	Paute
Público	MIES (Ministerio de Inclusión Económica y Social)	Cuenca, Azogues
Público	MRE (Ministerio de Relaciones Exteriores)	Cuenca, Azogues
Público	MAGAP (Ministerio de Agricultura)	Cuenca, Azogues
Público	MIDUVI (Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda)	Cuenca, Azogues
Público	MSP (Ministerio de Salud Pública)	Cuenca, Azogues
Público	MINTUR (Ministerio de Turismo)	Cuenca, Azogues
Público	MAE (Ministerio del Ambiente)	Cuenca, Azogues
Público	Ministerio de Educación	Cuenca, Azogues
Público	Ministerio de Industrias	Cuenca
Público	Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Cuenca, Azogues
Público	Ministerio de Cultura	Cuenca, Azogues
Público	Ministerio de Telecomunicaciones	Cuenca, Azogues
Público	Ministerio de Justicia	Cuenca, Azogues
Público	Ministerio de Transporte y Obras Públicas	Cuenca, Azogues
Público	Ministerio de Electricidad	Cuenca, Azogues
Público	Ministerio de Minería	Cuenca, Azogues
Público	Ministerio del Deporte	Cuenca, Azogues

ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y COMUNITARIOS

TIPO	NOMBRE	UBICACIÓN
Público	Ministerio de Trabajo	Cuenca, Azogues
Público	Universidades	Cuenca, Azogues
Público	Secretaría Nacional de Planificación	Cuenca
Público	Secretaría del Agua	Cuenca, Azogues
Público	Secretaría de Gestión de Riestos	Cuenca, Azogues
Público	Secretaría de Drogas	Cuenca, Azogues
Público	INEC	Cuenca, Azogues
Público	Consejo de Protección de Derechos	Cuenca, Azogues
Público	Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.	Cuenca, Azogues
Privado	ONG's	Cuenca, Azogues
Privado	Organizaciones de Artesanos	Cuenca, Azogues
Privado	Comites Barriales	Cuenca, Azogues
Privado	Juventas Administradoras de Agua	Cuenca, Azogues
Privado	Asociaciones de Mujeres	Cuenca, Azogues
Privado	Gremios de Profesionales	Cuenca, Azogues
Privado	Gremios Laborales	Cuenca, Azogues
Privado	Empresas Productoras	Cuenca, Azogues
Privado	Empresas Comerciales	Cuenca, Azogues
Privado	Club's Deportivos	Cuenca, Azogues
Privado	Organizaciones Religiosas	Cuenca, Azogues

FUENTE: PDOT'S GAD's que conforman la Conurbación Cuenca-Azogues

ELABORACIÓN: Propia

4.3. Diseño y Organización del Equipo de Trabajo ideal para la realización del plan.

El equipo de trabajo que elabora un Plan debe ser organizado y seleccionado de acuerdo al territorio, se planteará como este debe ser integrado y cuáles serían las actividades y funciones que han de cumplir dentro del proceso de elaboración del POT. Los profesionales que integren el equipo deberán tener experiencia en la formulación de planes y un perfil competitivo acorde a las funciones que cumplirán.



Un equipo óptimo para el desarrollo del Plan debería estar integrado de manera similar al propuesto:

- **Jefe de Equipo:** Título de Cuarto Nivel en áreas afines; experiencia en la administración de proyectos, como director en planificación y gestión. Experiencia en la coordinación de Personal.
- **Un Ingeniero Agrónomo:** Título de tercer Nivel. Experiencia en evaluación del Medio Físico y su capacidad productiva.
- **Un Arquitecto Urbanista:** Título de tercer Nivel. Experiencia en la elaboración de Planes de Ordenamiento Territorial, conocimientos en Asentamientos Humanos, Patrimonio Cultural, paisaje y Urbanismo.
- **Un Economista o Ingeniero Comercial:** Título de tercer Nivel. Experiencia en Evaluaciones Económicas y Financieras para la elaboración y seguimiento de Planes, programas y proyectos para la ejecución por parte de los GAD's.
- **Un Sociólogo:** Título de tercer Nivel. Experiencia en análisis de los Asentamientos Humanos, del sistema socio cultural, actividades de socialización, talleres participativos, como capacitador.
- **Un Ingeniero Ambiental:** Título de tercer Nivel. Experiencia en la elaboración de Estudios de impacto ambiental, análisis del ecosistema, biodiversidad.
- **Un Ingeniero Geógrafo:** Título de tercer Nivel. Experiencia en cartografía, análisis e interpretación de la cartografía, procesamiento de datos y desarrollo de cartografía.
- **Un Ingeniero Civil:** Título de tercer Nivel, Experiencia en Sistemas de Infraestructura (Hidrosanitaria, Saneamiento, Eléctrica), Sistemas de Transporte y Vialidad.
- **Un Dibujante (Cartografía):** Experto en manejo de softwares cartográficos.



- **Un Abogado Esp. Derecho Urbanístico:** Título de tercer Nivel. Experiencia en derecho urbano, Marco legislativo, políticas del sector público y privado.
- **Una Secretaria:** Título de secretaria, conocimientos de redacción y manejo de equipo de oficina.

4.3.1. Cronograma de Actividades.

El cronograma de actividades cumple con la finalidad de establecer los tiempos necesarios por cada actividad en el desarrollo del Plan. Para su elaboración se puede emplear los modelos propuestos por (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, ps.126 y 127).

La información a usar para este POT es de tipo secundaria, no se tiene que levantar información de campo, usando los PDOT's de los GAD's que conforman la Conurbación se consolidará los distintos componentes que lo integran.

4.3.2. Elaboración de Presupuestos.

Para la elaboración del presupuesto se ha considerado cinco componentes:

A. Sueldos: Personal Técnico

Personal Auxiliar

B. Cargas Sociales: Personal Técnico

Personal Auxiliar

C. Viajes y Viáticos

D. Subcontratos y Servicios Varios



E. Costos Directos Misceláneos

La suma de estos cinco componentes, dan como resultado el presupuesto necesario para la elaboración del Plan, al ser un trabajo de tesis no se calcula los valores requeridos, pues es una persona quien realiza todas las actividades.

4.3.3. Identificación de Equipo Técnico Redactor.

El equipo que se encargará de la redacción del documento deberá estar integrado por: Jefe de Equipo, Agrónomo, Arquitecto Urbanista, Economista o Ingeniero Comercial, Ingeniero Ambiental y Sociólogo; con el apoyo de la secretaria para la sintetización del documento.

4.3.4. Distribución de las actividades entre los integrantes del equipo técnico responsable para la elaboración del plan.

Las actividades que se requieren elaborar dentro de la formulación del plan, deben ser distribuidas entre el personal que integra el equipo de trabajo de acuerdo a su perfil profesional; no obstante, esto no implica que no deban colaborar y recibir criterios de sus compañeros.

4.4. Diagnósticos Sectoriales

Para entender cómo funciona el territorio que estudiamos es importante conocerlo, para ello es indispensable realizar el diagnóstico del área de estudio. Este diagnóstico no puede ser considerado de



manera general, este debe ser analizado por cada uno de sus componentes principales los cuales son: Medio Físico y los Recursos Naturales, La Población y sus Actividades, El Sistema de Asentamientos Humanos y los Canales de Relación y finalmente el Marco Legal e Institucional.

4.4.1. Diagnóstico del Medio Físico y Recursos Naturales.

En este diagnóstico se considera dos componentes; el primero se refiere a la percepción propia del Medio físico y estarán incluidos el medio inerte, el medio biótico, el paisaje, los recursos científico - culturales, afecciones normativas del suelo y las amenazas o degradaciones. La segunda hace referencia a la cartografía y la determinación y valoración de las unidades de integración o ambientales.

4.4.1.2. Medio Inerte

Dentro del Medio Inerte encontramos los factores relacionados al Clima, el Aire, el Agua, los materiales que lo componen y la Aptitud del suelo.

4.4.1.2.1. Factores Climáticos

Dentro de los factores climáticos es importante analizar variables como la temperatura, los pisos climáticos, eventos naturales como: la lluvia, el viento. Para estudiar estas variables usaremos los datos correspondientes a las comunidades de las parroquias que integran la Conurbación, las cuales se exponen en la tabla 4.10, Factores Climáticos.

T ABLA 4.3

FACTORES CLIMÁTICOS

PARROQUIA	TEMPERATURA	PRECIPITACIÓN	PISO CLIMÁTICO	EVAPOTRANSPIRACIÓN	HUMEDAD RELATIVA	BALANCE HÍDRICO
LLACAO	13.87°C a 15.7°C	717,65 mm a 838,17 mm	Región bioclimática Sub – húmedo Templado.		87%	No presenta déficit.
JAVIER LOYOLA	12°C a 16°C	869.6mm	Región bioclimática Sub – húmedo Templado.	1079mm		La mayor parte del año se ve en la necesidad de captar agua de fuentes cercanas a la misma.
SAN MIGUEL	14°C a 16°C	500mm a 1000mm	Ecuatorial Mesotérmico de semi-húmedo a húmedo.	37mm		Déficit hídrico a excepción de los meses de marzo y octubre.
SAN CRISTÓBAL	12°C a 20°C	600mm a 800 mm	Ecuatorial Mesotérmico de semi-húmedo a húmedo.		65% a 85%	No presenta déficit.
NULTI	15°C		Ecuatorial Mesotérmico de semi-húmedo a húmedo.		88%	No presenta déficit.

FUENTE: PDOT'S GAD's que conforman la Conurbación Cuenca-Azogues

ELABORACIÓN: Propia

4.4.1.2.2. Aire

El Aire como un recurso inerte del Medio Físico es un elemento que determina la calidad de vida de un territorio, el cual puede contaminarse por dos tipos de fuente; el primero proveniente de fuentes móviles (transporte motorizado), las fijas fuentes se refieren aquellas que emiten gases como: chimeneas, calderos o actividades provenientes de la incineración de materiales.

Es importante conocer cómo se encuentra la calidad del aire en comunidades de las parroquias que conforman el área de estudio. En la siguiente tabla se puede apreciar que el vehículo motorizado, la falta de alcantarillado y recolección de basura y la presencia de las concesiones mineras son las principales causas de contaminación; en tanto al nivel contaminación existente en la conurbación se puede deducir que se encuentra entre medio a alto.



TABLA N° 4.4
CONDICIÓN DEL AIRE EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

CONDICIÓN DEL AIRE EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES				
PARROQUIA	COMUNIDAD	FUENTES MÓVILES	FUENTES FIJAS	NIVEL DE CONTAMINACIÓN
Llacao	Challuabamba	Vehículos motorizados	Conseciones mineras.	Media
	Cruz Loma	Vehículos motorizados	Contaminación por falta de alcantarillado y recolección de basura.	Alta
			Quema de residuos sólidos.	
			Conseciones mineras.	
Javier Loyola	Todas	Vehículos motorizados	Contaminación por falta de alcantarillado y recolección de basura.	Alta
San Miguel	Todas	Vehículos motorizados	Contaminación por falta de alcantarillado y recolección de basura.	Media
San Cristóbal	El Descanso	Vehículos motorizados	Contaminación por falta de alcantarillado y recolección de basura.	Alta
			Conseciones mineras.	
Nulti	Molle	Vehículos motorizados	Contaminación por falta de alcantarillado y recolección de basura.	Baja
			Quema de residuos sólidos.	
			Conseciones mineras.	

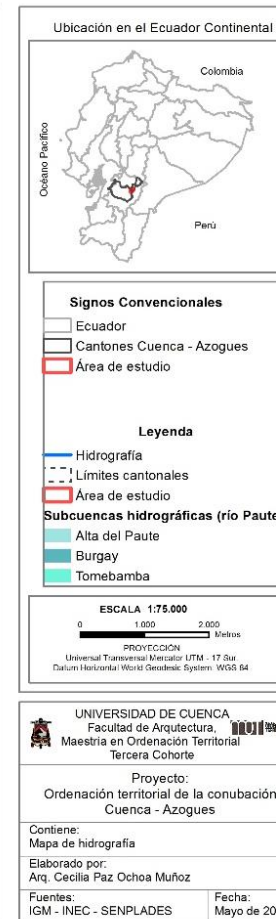
FUENTE: PDOT'S GAD's que conforman la Conurbación Cuenca-Azogues

ELABORACIÓN: Propia

4.4.1.2.3. Agua

La Conurbación Cuenca Azogues por su ubicación en la sierra centro del país, presenta un sistema montañoso con múltiples quebradas y fuentes de agua que atraviesa este territorio, es importante inventariar estas fuentes y analizar la calidad y el servicio que estas prestan. El estado en general de las fuentes Hídricas es pobre por los vertidos que se disponen sobre estas y que provocan la contaminación de las mismas; algunas microcuencas se conservan sanas.

En la tabla N° 4.5, Recursos Hídricos de la Conurbación Cuenca – Azogues, se describen los principales recursos hídricos existentes en la conurbación Cuenca – Azogues, clasificados en: subcuentas, ríos y quebradas; sus caudales, estado y dotación.



Arq. Cecilia Paz Ochoa Muñoz



UNIVERSIDAD DE CUENCA

T ABLA N° 4.5

CONDICIÓN DEL AGUA EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

CONDICIÓN DEL AGUA EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES										
PARROQUIA	COMUNIDAD	CUENCA	CAUDAL Y/O EXTENSIÓN	ESTADO	SUBCUENCA	CAUDAL m3/seg.	ESTADO	MICROCUENCA	ESTADO	DOTACION
Llacao	Challuabamba	Rio Paute	2,9 Km	Pobre	Rio Sidcay		Pobre	Quebrada Pallahuaycu	Sana	Insuficiente
	Cruz Loma				Rio Burgay		Pobre		Pobre	
	Zhiquir							Quebrada Guagua Zhiquir	Pobre	
								Acacana		
Javier Loyola	Toda la Parroquia				Rio Burgay	2,88	Pobre (90% agricultura, 10% consumo doméstico)	Quebrada Chapte	Pobre	Insuficiente en verano
								Quebrada Tocchi		
								Quebrada Macas		
								Quebrada Macas		
								Quebrada Cojitambo		
								Quebrada Monjas		
								Quebrada El Tablón		
San Miguel	Toda la Parroquia				Rio Burgay	2,88	Pobre (90% agricultura, 10% consumo doméstico)	Quebrada Zhullín	Pobre	Abastece
								Quebrada La Virgen		
								Quebrada San Miguel		
								Quebrada Umbe		
								Quebrada Matagente		
San Cristóbal	El Descanso				Rio Cuenca		Pobre	Quebrada Huachún	Aceptable	Abastece
								Quebrada Tahual		
Nulti	Toda la Parroquia				Rio Cuenca		Pobre	Quebrada Allpayacu	Aceptable	Abastece
								Quebrada Matovelle		
								Quebrada del Salado		
								Quebrada Apángora		
								Quebrada Minas		

FUENTE: PDQTS GAD's que conforman la Conurbación Cuenca-Azogues

ELABORACIÓN: Propia

4.4.1.2.4. Materiales, Formas y Procesos del Medio Inerte.

En este punto se analiza los materiales que componen y cubren el suelo, la forma en la que están presentes en el territorio y por los procesos que han pasado para llegar a la situación actual.



Las comunidades de la Parroquia Llacao, Chaullabamba y Cruz Loma; se encuentran a una altitud que varía entre los 2320 a los 2400 m.s.m., dando forma al terreno y marcando pendientes que se distribuyen desde el 3% hasta pendientes mayores a los 30%, en el caso de Chaullabamba mayoritariamente las pendientes están entre el 8% y >30%, en tanto que en Cruz Loma se observan pendientes que van desde el 0%.

En la parroquia Javier Loyola, la altitud varía entre los 2320 a 2695 m.s.m., pero mayoritariamente alcanzan hasta los 2570 m.s.m.; en tanto que las pendientes que recubren la topografía en su gran mayoría varían entre el 5% hasta el 25%, en menor proporción observamos pendientes de alcanza el 50% y > 75%.

La altitud de la Parroquia San Miguel se encuentra entre los 2360 m.s.m. y los 3180 m.s.m., al encontrarse cercanas al cauce del Río Burgay presentan pendientes que están entre el 12% al 25% de manera predominante, pero también encontramos pendientes que alcanzan hasta el 50%.

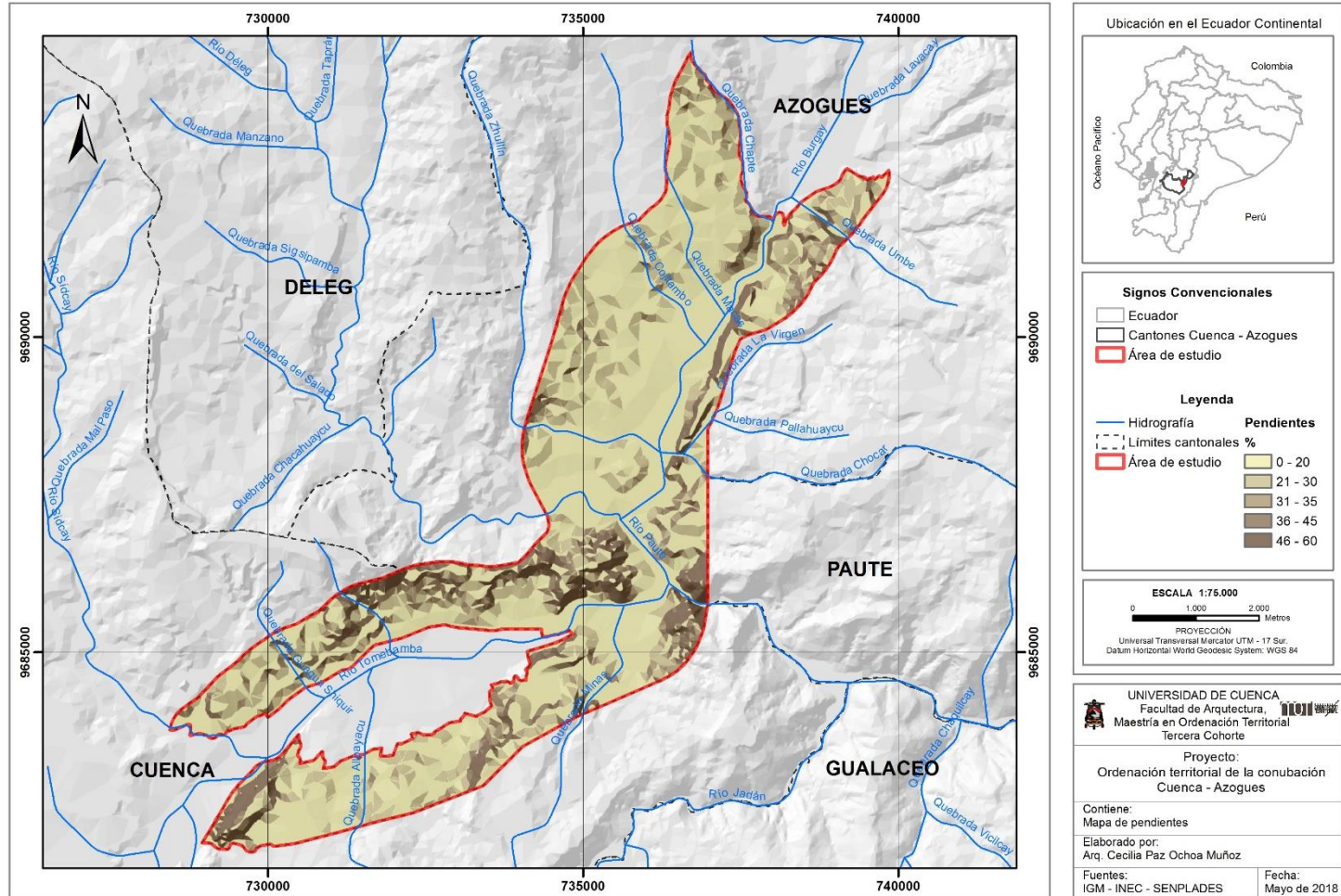
En San Cristóbal, en la zona de El Descanso al margen del Río Paute, la altura está alrededor de los 2000 m.s.m., en tanto que en comunidades adyacentes como Pueblo Nuevo, Bellavista alcanza hasta los 3000 m.s.m.; las pendientes que se encuentran varían desde el 0% hasta el 25%, destacándose el rango del 5% al 12%.⁴⁵El sector de Nulti, está entre los 2300 m.s.m. y los 2800 m.s.m.; En este sistema montañoso se puede observar pendientes casi planas desde 0% hasta abruptas que superan el 70%. el rango de pendiente que aquí se destaca es la Irregular de ondulación modulada.

⁴⁵ Cabrera, A. (2017). *La Inestabilidad del suelo en la parroquia Nulti* (Tesis de pregrado). Universidad de Cuenca, Cuenca, Ecuador.



MAPA Nº 4.3

PENDIENTES



FUENTE: Información proporcionada por SENPLADES
ELABORACIÓN: Propia



TABLA 4.6
FORMACIONES GEOLÓGICAS

FORMACIONES GEOLÓGICAS			
PARROQUIA	COMUNIDAD	CUATERNARIO	TERCIARIO
Llacao	Challuabamba	Depósito Coluvial	Formación Llacao
		Terraza Aluvial	Formación Azogues
			Formación Biblián
	Cruz Loma	Depósito Aluvial Reciente	Formación Llacao
		Depósito Coluvial	Formación Azogues
		Terraza Aluvial	Formación Loyola
Javier Loyola	Zumbahuayco	Depósito Aluvial Reciente	Formación Azogues
		Terraza Aluvial	Formación Biblián
	Zhullín	Depósito Aluvial Reciente	Formación Azogues
			Formación Magan
			Formación Llacao
	El Carmen	Depósito Aluvial Reciente	Formación Biblián
			Formación Azogues
			Formación Magan
	El Cisne	Depósito Aluvial Reciente	Formación Biblián
			Formación Azogues
			Formación Magan
	Tablón		Formación Azogues
	Monjas	Depósito Aluvial Reciente	Formación Magan
	La Merced		Formación Magan
	Javier Loyola	Depósito Aluvial Reciente	Formación Biblián
			Formación Magan
	Pampa Vintimilla		Formación Biblián
			Formación Magan
	Pampa Crespo		Formación Biblián
			Formación Magan
	Rumihurco		Formación Biblián
			Formación Magan
	Macas		Formación Biblián
			Formación Magan

FORMACIONES GEOLÓGICAS

Las formaciones geológicas que se evidencian en el territorio obedecen a dos etapas, Las del Cuaternario y las de Terciario y podemos resumir en la Tabla 4.6.

Formaciones del Cuaternario

En la conurbación, dentro de este tipo de formaciones encontramos: Depósitos Coluviales, Depósitos Aluviales Recientes y Terrazas Aluviales.



San Miguel	Guarangos Chico		Formación Llacao
			Formación Biblián
			Formación Azogues
	Guarangos Grande		Formación Llacao
			Formación Biblián
			Formación Azogues
San Cristóbal	El Descanso	Depósito Aluvial Reciente	Formación Llacao
			Formación Azogues
Nulti	Chocarsi	Depósito Coluvial	Formación Yunguilla
		Depósito Aluvial Reciente	Volcánicos El Descanso
		Terraza Aluvial	
	San Juan Pamba	Depósito Aluvial Reciente	Formación Azogues
		Terraza Aluvial	Formación Loyola
			Formación Llacao
	Molle	Depósito Coluvial	Formación Azogues
			Formación Llacao
	Challuabamba	Depósito Coluvial	Formación Loyola
			Formación Azogues
	Cofradía		Formación Loyola
	Tablón Cashaloma	Depósito Coluvial	Formación Loyola
	Allpayacu	Depósito Coluvial	Formación Loyola
	Nulti	Depósito Coluvial	Formación Loyola
	Loma de Capilla		Formación Azogues

Fuente: PDOTs Parroquia que integran La Conurbación,
Vintimilla, M. (2011). *Análisis de la estabilidad del cerro Shishio mediante el empleo de técnicas numéricas* (Tesis de maestría). Universidad de Cuenca, Cuenca, Ecuador.

Elaboración: Propia

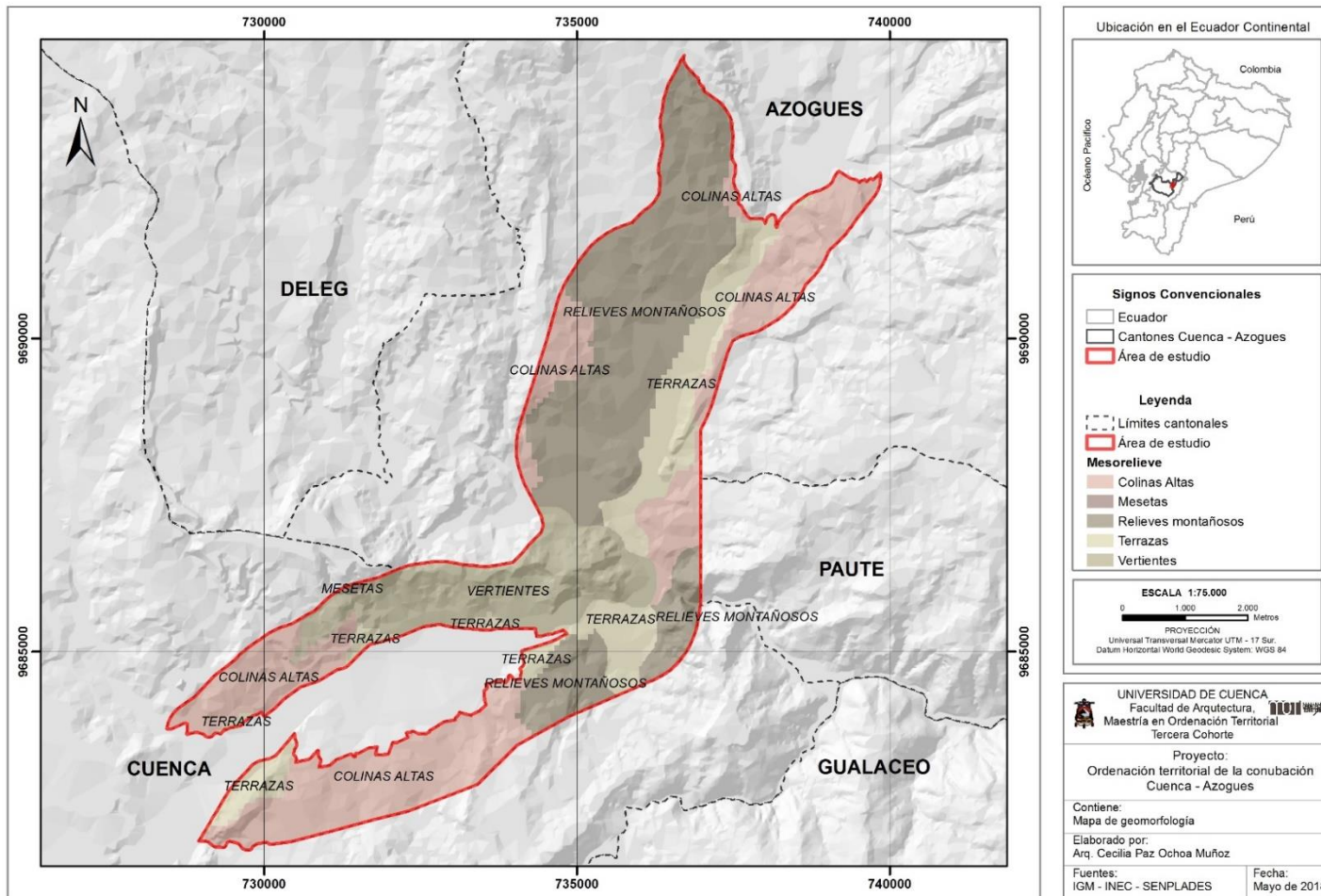
Formaciones del Terciario

Las formaciones que encontramos dentro de esta clasificación en el área de estudio son: Formación Llacao, Formación Mangán, Formación Azogues, Formación Loyola, Formación Biblián, Formación Yunguilla y Formación Volcánicos El Descanso.

GEOMORFOLOGÍA

MAPA Nº 4.4

GEOMORFOLOGÍA



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES

Elaboración: Propia



TABLA 4.7
GEOMORFOLOGÍA

GEOMORFOLOGÍA		
PARROQUIA	COMUNIDAD	DESCRIPCIÓN
Llacao	Challuabamba	Vertientes Cóncavas
		Vertientes Irregulares
		Terraza baja
	Cruz Loma	Vertientes Convexas
		Terraza baja
		Vertientes Convexas
Javier Loyola	Zumbahuayco	Vertientes Irregulares
		Terraza baja
	Zhullín	Vertientes Irregulares
		Relieve Escarpado
		Vertientes Convexas
	El Carmen	Vertientes Irregulares
		Relieve Escarpado
		Vertientes Convexas
	El Cisne	Vertientes Irregulares
		Vertientes Convexas
		Vertientes Cóncavas
	Tablón	Relieve Escarpado
	Monjas	Vertientes Convexas
		Valles Interandinos
	La Merced	Vertientes Cóncavas
	Javier Loyola	Vertientes Convexas
		Vertientes Cóncavas
		Valles Interandinos
	Pampa Vintimilla	Vertientes Irregulares
		Vertientes Convexas
		Vertientes Cóncavas
	Pampa Crespo	Vertientes Convexas
	Rumihurco	Vertientes Convexas
		Vertientes Cóncavas
		Valles Interandinos
	Macas	Terraza baja
		Vertientes Cóncavas
		Vertientes Convexas

San Miguel	Guarangos Chico	Terraza baja
		Vertientes Irregulares
	Guarangos Grande	Terraza baja
		Vertientes Irregulares
San Cristóbal	El Descanso	Valles Interandinos
		Terraza baja
		Vertientes Cóncavas
		Vertientes Irregulares
Nulti	Chocarsi	Vertientes Irregulares
		Vertientes Convexas
	San Juan Pamba	Vertientes Irregulares
		Vertientes Convexas
		Vertientes Irregulares
	Molle	Vertientes Convexas
		Vertientes Cóncavas
	Challuabamba	Vertientes Convexas
		Terraza baja
	Cofradía	Terraza baja
		Vertientes Convexas
	Tablón Cashaloma	Vertientes Convexas
	Allpayacu	Vertientes Convexas
	Nulti	Vertientes Convexas
		Terraza baja
	Loma de Capilla	Vertientes Convexas
		Terraza baja

Fuente: PDOTs de las Parroquias que integran la Conurbación.

Elaboración: Propia



El territorio estudiado cuenta con un relieve bastante caprichoso que puede ser observado en su desarrollo, por ello en la tabla N° 4.12 se puede apreciar la presencia de un sistema montañoso con altas pendientes y terrazas, de vertientes cóncavas y convexas, escarpadas, etc.

En el territorio encontramos los siguientes tipos de relieves:

Relieve Escarpado, Afloramientos rocosos, no aptos para el cultivo, suele recurrirse para la explotación de materiales de construcción como el lastre.

Terraza Baja, Suelos poco compactos e inestables.

Vertientes Convexas, presentan salientes del suelo.

Vertientes Cóncavas, Presentan curvatura hacia el interior del suelo.

Vertientes Irregulares, Aquellas pendientes que se encuentran bastante erosionadas.

4.4.1.2.5. Aptitud de los Suelos para la Agricultura.

En la Conurbación Cuenca – Azogues, es importante realizar el análisis de la aptitud que tienen al momento los suelos, que cabe mencionar que fueron destinados para la agricultura muchos años atrás. La tabla 4.13 Aptitud del Suelo resume los tipos de suelo que recubre la conurbación, así también la clasificación agrológica de estos, su estado de degradación, el uso actual del mismo y los sitios en donde se realizan actividades extractivas de recursos no renovables.

Las clases agrológicas del suelo que se encuentran en el área de estudio son: Clase II, Clase IV, Clase V y VI, Clase VIII.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

TABLA N° 4.8
APTITUD DEL SUELO

APTITUD DEL SUELO						
PARROQUIA	COMUNIDAD	TIPO DE SUELO	CLASIFICACIÓN AGROLÓGICA	DEGRADACIÓN	USO DEL SUELO	RECURSOS NAT. NO RENOVABLES
Llacao	Challuabamba	Poco profundos y erosionados	Clases II, III, IV, V, VIII.	Erosión Activa 8,10%	Plantaciones de Eucalipto, Matorrales abiertos con vegetación arbustiva, Suelo Erosionado, Suelo Erosionado por extracción de pétreos, Uso Industrial, Área en proceso de consolidación, Mosaico: Cultivo ciclo corto, pasto, eucalipto.	Concesiones Mineras
		Erosionados sobre pendientes.		Erosión Potencial Pend.>30%		
		Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.		Erosión Potencial Disección HyV de media a alta.		
		Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.				
	Cruz Loma	Erosionados sobre pendientes.	Clases II, IV, VI.	Erosión Activa 5,58%	Área en proceso de consolidación, Plantación de Eucalipto, Matorrales abiertos con vegetación arbustiva y pasto natural, Suelo erosionado por extracción de pétreos.	Concesiones Mineras
		Poco profundos y erosionados		Erosión Potencial Pend.>30%		
		Arcilloso negro oscuro		Erosión Potencial Disección HyV de media.		
		Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.				
	Zhiquir	Erosionados sobre pendientes.	Clases IV, VIII.	Erosión Activa 6,32%	Matorrales abiertos, con vegetación arbustiva, Mosaico: Cultivo ciclo corto, pasto, eucalipto, Afloramiento de rocas, Plantación de Eucalipto, Mosaico: Cultivo maíz-fréjol, bosque aislado de eucalipto.	Concesiones Mineras
		Poco profundos y erosionados		Erosión Potencial Pend.>30%		
	La Merced	Poco profundos y erosionados	Clase IV.	Erosión Potencial Disección HyV de media.	Matorrales abiertos, con vegetación arbustiva, Mosaico: Cultivo ciclo corto, pasto, eucalipto, Afloramiento de rocas, Plantación de Eucalipto, Mosaico: Cultivo maíz-fréjol, bosque aislado de eucalipto.	Concesiones Mineras
				Erosión Potencial Pend.>30%		
	Reina de la Paz	Poco profundos y erosionados	Clase IV.	Erosión Potencial Pend.>30%	Plantaciones de Eucalipto, Uso Industrial, Mosaico: Cultivo ciclo corto, pasto, eucalipto, Mosaico: Cultivo maíz-fréjol, bosque aislado de eucalipto.	Concesiones Mineras
				Erosión Potencial Disección HyV de media.		
	Buena esperanza	Poco profundos y erosionados	Clases IV, VI.	Erosión Potencial Pend.>30%	Plantaciones de Eucalipto, Uso Industrial, Mosaico: Cultivo ciclo corto, pasto, eucalipto, Mosaico: Cultivo maíz-fréjol, bosque aislado de eucalipto, Área consolidada.	Concesiones Mineras
	Huayraloma	Poco profundos y erosionados	Clase IV.	Erosión Activa 20,13%	Plantaciones de Eucalipto, Suelo Erosionado por extracción de pétreos.	Concesiones Mineras
				Erosión Potencial Pend.>30%		
	La Alborada	Poco profundos y erosionados	Clase IV.	Erosión Potencial Pend.>30%	Mosaico: Cultivo maíz-fréjol, bosque aislado de eucalipto, Área consolidada.	Concesiones Mineras
				Erosión Potencial Disección HyV de media.		
	San Martín	Erosionados poco profundos sobre pendientes.	Clase IV.	Erosión Activa 3,57%	Mosaico: Cultivo maíz-fréjol, bosque aislado de eucalipto, Plantación de Eucalipto.	
				Erosión Potencial Disección HyV de media.		
	La Dolorosa	Erosionados poco profundos sobre pendientes.	Clase IV.	Erosión Potencial Pend.>30%	Mosaico: Cultivo maíz-fréjol, bosque aislado de eucalipto.	Concesiones Mineras
				Erosión Potencial Disección HyV de media.		
	Corazón de Jesús	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clase IV.	Erosión Potencial Pend.>30%	Mosaico: Cultivo maíz-fréjol, bosque aislado de eucalipto, Mosaico: Cultivo ciclo corto, pasto, eucalipto.	
		Erosionado poco profundo sobre pendientes.		Erosión Potencial Disección HyV de media.		



UNIVERSIDAD DE CUENCA

APTITUD DEL SUELO						
PARROQUIA	COMUNIDAD	TIPO DE SUELO	CLASIFICACIÓN AGROLÓGICA	DEGRADACIÓN	USO DEL SUELO	RECURSOS NAT. NO RENOVABLES
Javier Loyola	Zumbahuayo	Arcilloso negro oscuro	Clases II, V, VIII.	Subutilizado, Bien Utilizado, Erosionado, Sobreutilizado.	Mosaico de Pasto, cultivo, vivienda dispersa; Vegetación arbustiva-pasto; Pasto; Bosque natural; Vegetación arbustiva; Área Erosionada; Cultivos.	Concesiones Mineras
		Erosionados poco profundos sobre pendientes.				
	Zhullín	Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.	Clases IV, V, VII.	Subutilizado, Bien Utilizado, Erosionado, Sobreutilizado.	Área Erosionada; Arboicultura-cultivos; Mosaico de pasto, cultivo, vivienda dispersa; Área Urbana.	
		Arcilloso negro oscuro				
		Arcilloso rojo oscuro mayormente seco				
		Poco profundos y erosionados				
	El Cármen	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clases IV, V, VII.	Subutilizado, Bien Utilizado, Erosionado.	Área Erosionada; Arboicultura-cultivos; Área Urbana.	
		Arcilloso rojo en laderas				
		Arcilloso negro oscuro				
		Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.				
	El Cisne	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clases V, VII.	Subutilizado, Bien Utilizado, Erosionado.	Vegetación arbustiva; Vegetación arbustiva; Área Erosionada; Cultivos; Área Urbana.	
		Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.				
		Arcilloso rojo en laderas				
	Tablón	Poco profundos y erosionados	Clases V, VII, VIII.	Subutilizado, Bien utilizado, Erosionado.	Área Erosionada.	
		Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.				
		Arcilloso rojo en laderas				
	Monjas	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clases II, V, VII.	Subutilizado, Bien Utilizado, Sobreutilizado.	Área Erosionada; Vegetación arbustiva; Arboicultura-cultivos; Área Urbana.	
		Arcilloso rojo oscuro mayormente seco				
	La Merced	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clases IV, V.	Subutilizado, Bien Utilizado.	Área Urbana; Cultivos; Área Erosionada.	
		Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.				
		Arcilloso rojo en laderas				
		Arcilloso rojo oscuro mayormente seco				
		Arcilloso limoso pardo rojizo oscuro				
	Javier Loyola	Arcilloso rojo en laderas	Clases II, IV, V.	Bien Utilizado, Subutilizado.	Área Urbana.	
		Arcilloso limoso pardo rojizo oscuro				
		Arcilloso rojo oscuro mayormente seco				
	Pampa Vintimilla	Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.	Clases IV, V.	Subutilizado, Bien Utilizado.	Vegetación Arbustiva-cultivos; Cultivos; Vegetación Arbustiva; Área Urbana.	
		Arcilloso rojo en laderas				
	Pampa Crespo	Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.	Clases IV, V.	Subutilizado, Bien Utilizado.	Cultivos; Área Erosionada; Área Urbana.	
		Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.				
	Rumihurco	Arcilloso limoso pardo rojizo oscuro	Clases II, IV, VII.	Subutilizado, Bien Utilizado, Sobreutilizado.	Área Erosionada; Cultivos; Vegetación Arbustiva-cultivos, Bosque Intervenido-vegetación arbustiva.	
		Arcilloso rojo oscuro mayormente seco				
		Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.				
		Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.				
	Macas	Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.	Clases IV; V, VII.	Subutilizado, Bien Utilizado, Sobreutilizado Erosionado.	Vegetación Arbustiva-cultivos; Cultivos; Área Erosionada.	
		Arcilloso rojo oscuro mayormente seco				
San Miguel	Guarangos Chico	Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.	Clases V, VI.	Erosionado, Suceptibilidad moderada.	Área Erosionada; Mosaico de pasto, cultivo, vivienda dispersa.	
		Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.				
	Guarangos Grande	Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.	Clases IV, V, VI, VII.	Erosionado, Suceptibilidad moderada.	Mosaico de pasto, cultivo, vivienda dispersa; Vegetación Arbustiva-pasto; Arboicultura-cultivos.	Cantera de Pétreos - Sin concesión.
		Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.				
	Santa Martha	Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.	Clases IV, V, VI, VII.	Erosionado, Suceptibilidad moderada, baja, alta.	Mosaico de pasto, cultivo, vivienda dispersa; Vegetación Arbustiva-pasto; Arboicultura-cultivos; pasto.	Cantera de Pétreos - Sin concesión.
		Arcilloso negro oscuro				
		Arcilloso rojo oscuro mayormente seco				

APTITUD DEL SUELO						
PARROQUIA	COMUNIDAD	TIPO DE SUELO	CLASIFICACIÓN AGROLÓGICA	DEGRADACIÓN	USO DEL SUELO	RECURSOS NAT. NO RENOVABLES
San Cristóbal	El Descanso	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clases IV, V, VI.	Sobreutilizado, Aduado uso.	Pastos; Mosaico de cultivos de tubérculos, maíz, cala, frutales; Herbáceas; Construcciones y vías.	Concesiones Mineras
		Arcilloso de corto espesor sobre material + o - duro.				
		Arcilloso, ph neutro o ligeramente ácido.				
Nulti	Chocarsi	Poco profundos y erosionados	Clases III, IV.	Erosión 21,16% .	Cultivos de ciclo corto; Maíz.	Concesiones Mineras: Materiales const., Lastre.
	San Juan Pamba	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clases IV, V, VI.	Erosión 31,64%, Derrumbe latente.	Cultivos de ciclo corto; Maíz; Plantaciones Forestales-Cultivos de ciclo corto.	Concesiones Mineras: Materiales construcción.
		Poco profundos y erosionados				
	Molle	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clases IV, V, VI.	Erosión 7,74%, Deslizamiento Activo, Derrumbe latente.	Plantaciones Forestales-Cultivos de ciclo corto; Cultivos de ciclo corto.	Concesiones Mineras: Materiales const., Asfalto.
		Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.				
	Challuabamba	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clases IV, V, VI.	Derrumbe latente.	Plantaciones Forestales-Cultivos de ciclo corto.	
	Cofradía	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clases IV, V, VI.		Plantaciones Forestales-Cultivos de ciclo corto.	
		Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.				
	Tablón Cashaloma	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clases V, VI, VII.	Área de Soliflucción, Deslizamiento latente.	Maíz-Pastos plantados; Plantaciones Forestales-Cultivos de ciclo corto.	
	Allpayacu	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clases V, VI, VII.	Área de Soliflucción, Deslizamiento latente.	Maíz-Pastos plantados; Plantaciones Forestales-Cultivos de ciclo corto.	
Nulti	Nulti	Poco profundos y erosionados sobre roca dura.	Clases V, VI, VII.	Deslizamiento Latente, Deslizamiento Activo.	Maíz-Pastos plantados; Plantaciones Forestales-Cultivos de ciclo corto.	
		Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.				
	Loma de Capilla	Arcilloso, poco profundo sobre material + o - duro.	Clase IV, V.	Deslizamiento Activo.	Maíz-Pastos plantados.	

Fuente: PDOTs parroquias que integran la Conurbación.

Elaboración: Propia

En relación a la condición actual del suelo, en la tabla anterior se describe la situación del mismo en relación al uso y ocupación que ha tenido; dentro de la categoría relacionada al estado de degradación, encontramos suelos con las siguientes características: erosión, activa y potencial; bien utilizados; subutilizados; sobreutilizados; con susceptibilidad moderada, baja y alta; derrumbe latente; deslizamiento, activo y latente y áreas de soliflucción.

[illegible]

Ubicación en el Ecuador Continental

Signos Convencionales

- Ecuador
- Cantones Cuenca - Azogues
- Área de estudio

Legenda

- Límites cantonales
- Área de estudio

USO DEL SUELO

 Ae	 Co/Ap	 Pn
 Ae/Cx	 Pn-Va	
 Bi/Pn	 Co/Pc	 Pn/Ae
 Bi/Va	 Co/Pn	 Pn/Ap
 Bn	 Cm/Cj	 Pn/Cc
 Cc-Va	 Cx/Ch	 Va
 Cc/Ae	 Ch/Cc	 Va/Bi
 Cc/Af	 Pc-Va	 Va/Pn
		 Wn

ESCALA 1:75.000

0 1.000 2.000 Metros

PROYECCIÓN
 Universal Transversal Mercator UTM - 17 Sur
 Datum Horizontal World Geodesic System: WGS 84

UNIVERSIDAD DE CUENCA
 Facultad de Arquitectura,
 Maestría en Ordenación Territorial
 Tercera Cohorte

Proyecto:
 Ordenación territorial de la conurbación
 Cuenca - Azogues

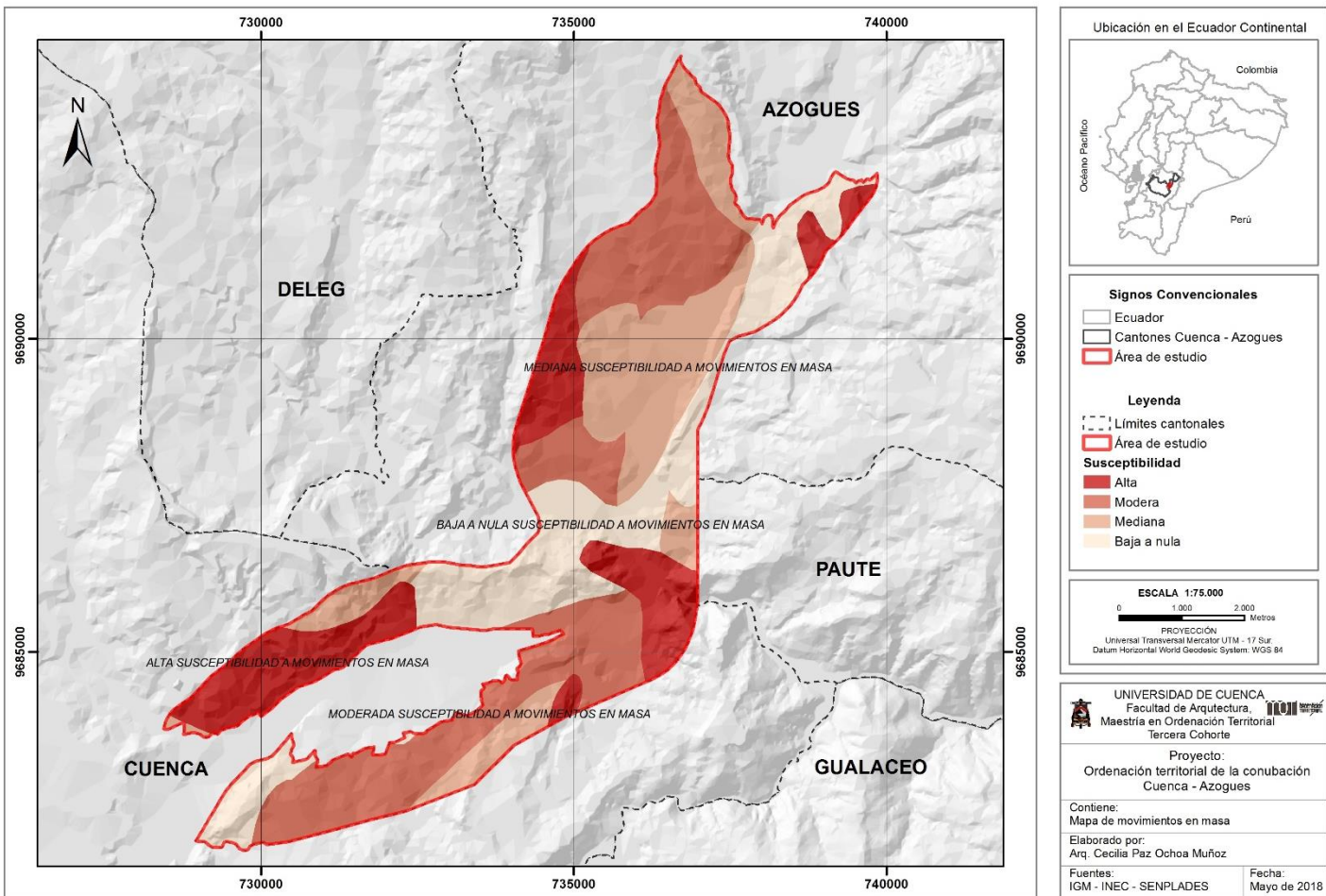
Contiene:
 Mapa de uso del suelo

Elaborado por:
 Arq. Cecilia Paz Ochoa Muñoz

Fuentes:
 IGM - INEC - SENPLADES

Fecha:
 Mayo de 2011

MAPA N°: 4.6. MOVIMIENTO DE MASAS



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia



4.4.1.3. MEDIO BIÓTICO

El Medio Biótico constituye las especies tanto animales como vegetales que se asientan en el territorio, es decir la Flora y la Fauna que se asientan en nuestra Área de Estudio.

4.4.1.3.1. Flora y Fauna

Flora

De acuerdo al mapa de **“Zonas de Vida de Holdridge”**, a la Conurbación Cuenca – Azogues le corresponde la zona de vida **“Bosque Seco Montano Bajo”**. La vegetación que caracteriza a esta zona está representada por áreas agrícolas, especies como el Nogal, Capulí, mora, chilca, entre otras. En zonas erosionadas destaca la existencia de Eucalipto y retamas; en tanto que a las riveras de los ríos podemos observar especies vegetales como el aliso y sauces. En la actualidad se encuentra en mínima expresión vegetación nativa, por lo que no cuenta con zonas de protección.

Así también encontramos dentro de la flora, la zona de vida que corresponde a **Bosque de Mimosa Andina**. Su estructura corresponde a matas de no más allá de 3 m y lo encontramos en las parroquias de LLacao y Nulti del Cantón Cuenca.

En la parroquia Javier Loyola las pocas especies nativas no superan los 5 m de altura, en la tabla N° 4.9, podemos observar las especies más distintivas de las comunidades de Javier Loyola que forman parte de la Conurbación.



En las comunidades de Guarangos Chico y Grande, como Santa Martha predomina el ecosistema de ***Matorral Húmedo Montano de los Andes del Norte y Centro***, cuya cobertura vegetal se caracteriza en la actualidad por la pérdida de vegetación nativa, reemplazada por cultivos o bosques de Eucaliptos.

⁴⁶Para la descripción de la Flora existente en las parroquias de Cuenca que integran el territorio de estudio, haré uso del estudio ***“Diagnóstico Ambiental Parcial de las 21 Parroquias Rurales del cantón Cuenca”*** realizado por la I. Municipalidad de Cuenca en colaboración con la Universidad del Azuay en el año 2006.

Fauna

⁴⁷La Fauna que corresponde a la conurbación son aquellas especies propias de los bosques secos Montano bajo; especies menores e insectos, aves de tamaño menor principalmente, animales domésticos; animales silvestres (no se ha comprobado su presencia en la actualidad). ⁴⁸De la fauna existente al momento no se considera que se encuentren en condición vulnerable.

⁴⁶ I. Municipalidad de Cuenca & Universidad del Azuay. (2006). *Diagnóstico Ambiental Parcial de las 21 Parroquias Rurales del cantón Cuenca*. Cuenca, Ecuador: I. Municipalidad de Cuenca.

⁴⁷ GAD parroquial de LLacao (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia LLacao*, Cuenca, Ecuador: GAD parroquial de LLacao.

⁴⁸ GAD parroquial de Javier Loyola (2015). *Actualización Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Javier Loyola*. Azogues, Ecuador: GAD parroquial de Javier Loyola.



TABLA N° 4.9
Flora y Fauna Conurbación Cuenca - Azogues

FLORA Y FAUNA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES		
PARROQUIA	FAUNA	FLORA
Llacao	Una de las especies que predomina en este ecosistema es la Lagartija minadora, se alimenta de arañas e insectos. Rana terrestre montana, ratón andino. Paloma oscura, tortolita común. Escarabajos, Zancudo.	Bosque de Mimosa Andina: Mimosa andina, Cithartexvy sp., Caesalpinea spinosa. Especies leñosas. Bromelias: Cactus (guacollas), pencos. 70 especies vegetales: 47 Nativas, 21 introducidas y 2 S/Esp. Nativas (Nombre común): Penco, Chirimoya, Pumamaquí, Chilca, Shadán, Shirán, Cótag, Aliso, Guailo, Huizho, Huicundo, Quishuar, Aguacolla, Guarango, Piñán, Jordán, Nogal, Poleo, Laurel de cera, Flor de Cristo, Paja, Jalo, Capulí, Mora, Damana, Túrpug, Shilpalpal, Verbena. Introducidas (Nombre común): Penco Blanco, Manto de Novia, Molle, Diente de león, Ciprés, Higuera, Alfalfa, Retama, Trébol, Cucarda, Acacia, Eucalipto, Buganvilla, Pino, Carrizo, Kikuyo, Chamico, Inga rosa.
Javier Loyola	Especies representativas: Añas, Chucurillo, zorro, conelo, ratón andino, huagurro. Animales Domésticos: Oveja, Perro, Gato, Vaca, Cuy, entre otros. Aves: Metalura tibia, Gavilán variable, Quillilico, Chugo, Gorrión, Mirlo grande, Mirlo negribrilloso, Solitario, lechuza, Tapalco negro, Chirote.	Especies nativas: Chul cul, Pumamaquí, Jalo, Cucharilla, Laurel de Cera, Gynoxys sp, Brachyotum jamesonni, Hesperomeles ferrugina, Bamaderia arbórea, etc. combinadas con especies arbóreas introducidas: Eucalipto, Pino, Acacia. Herbáceas: Kikuyo. Especies Distintivas: Eucalipto, Aliso, Acacia, Halo, Gañal, Chilco, Retama, Sigal, Laurel Sacha, Shilpalpal, Romerillo, Diente de León, Kikuyo, maíz, mora.
San Miguel	Lagartija minadora, especie endémica del Ecuador Rana terrestre montana, ratón andino. Paloma oscura, tortolita común. Escarabajos, Zancudo, polilla.	Matorral Húmedo Montano de los Andes del Norte y Centro. Ecosistema propio reemplazado por cultivos y especies exóticas como el Eucalipto. Plantas leñosas, epífitas y musgos, pastos. Vegetación Endémica: Matorrales hasta 4m.,
San Cristóbal	Fauna representativa: Venado, conejo, chucurillo, zorro, zorillo, raposo, ratón, Puerco espín, mirlo, pava de monte, perdiz, torcaza, tórtola, gorrión, quillilico, lechuza, gavilán, platero pechirojo, colibrí real, quinde, colibrí.	Vegetación Representativa: Aliso, Paja, Gañal, Zapatilla, Guabisay, Chirimote Grande, Pumamaquí, Matico, Achupalla, Musgo, Flor de Cristo, Mosquito, Orquidea, Helecho, Bromelia, Flor de mayo, Joyapa, Sigal, Mora silvestre, Laurel.



Nulti	Una de las especies que predomina en este ecosistema es la Lagartija, se alimenta de arañas e insectos. Rana terrestre montana, ratón andino. Paloma oscura, tortolita común. Escarabajos, Zancudo.	Bosque de Mimosa Andina: Mimosa andina, Cithartexy sp., Caesalpineia spinosa. Especies leñosas. Bromelias: Cactus (guacollas), pencos. 128 especies vegetales: 85 Nativas, 40 introducidas, 1 Endémica, 2 S/Esp. Nativas (Nombre común): Penco, Chirimoya, Chilco, Sacha anís, Altamisa, Chilca, Shirán, Cótag, Aliso, Guailo, Cholán, Huizho, Huicundo, Aguacolla, Pelileo, Piñán, Cabllo Chupa, Jordán, Hierba de Infante, Fréjol, Trébol, Nogal, Poleo, Serrac, Cedro, Guaba, Flor de Cristo, Yuca agria, Guallán, Congona, Paja, Jalo, Capulí, Mora, Chamana, Guando, Saucó, Mortiño, Shilpalpal, Verbena. Introducidas (Nombre común): Penco Blanco, Manto de Novia, Molle, Canayuyo, Diente de león, Navo, Paico, Ciprés, Flor de Panamá, Higuera, Alfalfa, Retama, Cucarda, Acacia, Caucho, Cepillo, Eucalipto, Baganilla, Pino, Llantén, Carrizo, Kikuyo, Gúlag, Míspero, Durazno, Manzana, Mora, Chamico, Inga rosa.
--------------	--	---

Fuente: PDOTs de las parroquias que integran la Conurbación.

Elaboración: Propia.

4.4.1.4. MEDIO PERCEPTUAL, “PAISAJE”.

El paisaje a decir de los doctores Domingo Gómez Orea y Alejandro Gómez Villarino es “(...) **la percepción, polisensorial y subjetiva, del sistema territorial**” (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.207).

El paisaje como un todo está compuesto por elementos que se articulan entre sí unos a otros; estos elementos son del tipo: Biótico, abiótico y antrópicos.

4.4.1.4.1. Paisaje Intrínseco.

Se refiere al que depende de factores o elementos de percepción primaria, es decir aquellos que son permanentes.



Estructura, aquellos elementos que sobresalen en la apreciación visual, los cuales se citan en el punto referente a Materiales, Formas y Procesos del Medio.

Textura, la textura la constituyen tanto la vegetación que recubre el territorio, como también el uso actual que se le da al mismo. En esta área de estudio, encontramos diversos usos de suelo; pero se resume en los siguientes: Área consolidada y en proceso de consolidación, Suelo erosionado – erosionado por la minería, Bosque Natural - Vegetación arbustiva con matorrales, Mosaico cultivos y pastos, Recursos hídricos.

En la identificación de las texturas es importante considerar aspectos como las irregularidades de la superficie (grano), los cuales pueden ser: Grano fino, pastos; Grano medio, cultivos; Grano grueso, vegetación arbustiva.

La regularidad es otro aspecto a ser considerado, se refiere a la distribución espacial de la morfología y sus recubrimientos, los cuales pueden disponerse de las siguientes maneras: En hilera, Al azar, Uniforme, En grupos.

El contraste es el aspecto que permite comparar características opuestas como: el colorido con la luminosidad, la textura de grano fino con grano grueso, las planicies con las pendientes, etc.

Elementos antrópicos, evidencia la intervención del hombre sobre el territorio, con las diversas construcciones realizadas de manera comunitaria o particular, para satisfacer sus necesidades.

Color, el color es la intensidad de transmitir la luz: cálidos o fríos, claros u oscuros, brillantes o mates. Así se puede hablar de: Franjas cálidas, claras y brillantes de acuerdo a la presencia del sol; Franjes



Frías, oscuras y mates presentes en fondos escénicos, donde se observa el sistema montañoso; también presente en capturas en días con precipitaciones y nublado.

Olor, está relacionado directamente con la cobertura del suelo, como con las actividades que se desarrollan sobre él, en la Conurbación podemos distinguir los olores característicos que a continuación se describe:

En la zona baja cercana a las riveras de los ríos se puede percibir, un ambiente fresco, limpio húmedo. En las zonas altas se aprecia un ambiente limpio, pero seco, por la degradación de las áreas boscosas. En las franjas de altura media en donde se combinan la vivienda dispersa con cultivos, de donde emana un olor característico al abono empleado para los cultivos, combinado con los olores producidos por la ganadería y animales de granja.

Finalmente, en las zonas consolidadas o en proceso de consolidación, se evidencian emanaciones particulares del área urbana como es el smog, y otras actividades antrópicas.

Con todos los elementos integrantes del paisaje descritos se pueden establecer con mayor criterio las Unidades Homogéneas del Paisaje, las cuales se basan en los materiales, procesos y formas; el uso actual del suelo y puede resumirse en las siguientes:

Unidad 1, Áreas consolidadas o en proceso de consolidación, corresponde a las zonas, en las cuales el espacio verde o zonas de pastos se encuentran en menor escala, destacándose las construcciones de vivienda y las infraestructuras y equipamientos que demandan estos espacios.



Unidad 2, Zonas bajas cercanas a las riveras de los ríos, se destacan en estas la presencia de los recursos hídricos y vegetación tipo matorral y zonas de pasto.

Unidad 3, Mosaico de pasto, cultivos y vivienda dispersa sobre pendientes medias, Zonas en las cuales se ha destinado el uso de la tierra para la agricultura, ganadería, en parcelas pequeñas cercanas a las viviendas, en estas zonas los colores y olores que se destacan, se deben a los cultivos presentes, de los cuales se destacan los cultivos de ciclo corto como: el maíz, arveja, fréjol, habas, acelga, nabo, entre otros.

Unidad 4, Plantaciones de Eucalipto con matorrales abiertos y especies arbustivas en zonas de medias a altas, áreas en las cuales se ha perdido la vegetación nativa y se ha visto invadida por plantaciones de Eucalipto, combinadas con algunas especies de matorrales y árboles introducidos.

Unidad 5, Área erosionada por concesiones mineras.

En relación a la valoración que obtienen cada una de las Unidades Homogéneas del Paisaje se determina la calidad de paisaje de la Conurbación, para lo cual nos basamos en los siguientes parámetros:

Alta: de 19 a 33 puntos.

Media: de 12 a 18 puntos.

Baja: de 0 a 11 puntos.

De acuerdo a estos parámetros se puede concluir que la Calidad de Paisaje existente en el Área de estudio es Media.



TABLA N°. 4.10
VALORACIÓN DE LAS UNIDADES HOMOGÉNEAS DEL PAISAJE

EVALUACIÓN DE LA CALIDAD ESCÉNICA DE LAS UNIDADES DE PAISAJE EN LA CONURBACIÓN CUENCA-AZOGUES								
VARIEDAD PAISAJÍSTICA	CRITERIOS DE ORDENACIÓN Y PUNTUACIÓN			UNIDAD 1	UNIDAD 2	UNIDAD 3	UNIDAD 4	UNIDAD 5
MORFOLOGÍA O TOPOGRAFÍA	Relieve muy montañoso y marcado con pendientes de más del 60%, laderas muy modeladas o con rasgos singulares.	Formas erosivas interesantes o relieve variado en tamaño y forma. Pendientes entre 30-60%, vertientes con modelado suave.	Pendientes entre 0-30%, vertientes con poca variación, sin modelado y sin rasgos dominantes.	1	1	1	3	1
	5	3	1					
VEGETACIÓN	Alto grado de variedad. Grandes masas boscosas y gran diversidad de especies.	Cubierta vegetal casi continua con poca variedad en la distribución. Diversidad de especies media.	Cubierta vegetal continua con poca o ninguna variedad.	1	3	3	3	1
	5	3	1					
AGUA	Factor dominante en el paisaje, con apariencia limpia y clara, aguas blancas (rápidas o cascadas) o láminas de agua en reposo.	Agua en movimiento o en reposo pero no dominante en el paisaje.	Ausente o inapreciable.	3	5	3	3	0
	5	3	0					
COLOR	Combinaciones de color intensas o variadas, o contrastes agradables entresuelo, vegetación, roca, agua y nieve.	Alguna variedad e intensidad en los colores y contraste del suelo, roca, vegetación pero no actúa como elemento dominante.	Muy poca variación de color o contraste, colores pagados.	1	3	5	3	1
	5	3	1					
FONDO ESCÉNICO	El paisaje circundante potencia mucho la calidad visual.	El paisaje circundante incrementa moderadamente la calidad visual del conjunto.	El paisaje adyacente no ejerce influencia en la calidad del conjunto.	3	3	3	3	3
	5	3	0					
RAREZA	Único o pococorriente o muy raro en la región, posibilidad de contemplar fauna y vegetación excepcional.	Característico aunque similar a otros en la región.	bastante común en la región.	1	2	1	1	1
	6	2	1					
ACTUACIONES HUMANAS	Libre de actuaciones humanas estéticamente no deseadas o con modificaciones que inciden favorablemente en la calidad visual.	La calidad escénica está afectada por modificaciones poco armoniosas, aunque no en su totalidad, o las actuaciones no añaden calidad visual.	Modificaciones intensas y extensas, que reducen o anulan la calidad escénica.	0	0	0	0	0
	2	0	0					
TOTAL				10	17	16	16	7
VALORACIÓN				BAJA	MEDIA	MEDIA	MEDIA	BAJA

Fuente: PDOTs de las parroquias que integran la Conurbación.

Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa.

Elaboración: Propia.



4.4.1.4.2. Potencial de Visualización

Las zonas más altas de la Conurbación ofrecen un mayor potencial visual del paisaje, los cuales pueden ser aprovechados. El paisaje se ha visto afectado por las actividades antrópicas como son las vías que conectan los cantones de Cuenca y Azogues, en donde se puede apreciar cortes del relieve topográfico, que transforman el paisaje, interrumpiendo una visión continua y homogénea, pero también se aprecia un contraste entre las infraestructuras de las que se han dotado las ciudades para atender las necesidades de la población, como son energía eléctrica, agua potable, alcantarillado y en la actualidad servicio de internet. Sin embargo, aún encontramos zonas donde el paisaje no ha sido alterado mayoritariamente y podemos apreciar amplias áreas de cultivos con un fondo de ríos caudalosos.

4.4.1.4.3. Incidencia Visual

Las zonas altas presentes en la Conurbación, son sitios de los cuales se determina la mayor o menor incidencia visual del territorio, de acuerdo a la calidad de vista que se tenga y el contenido del paisaje apreciado. La zona de estudio al estar atravesado en la mayor parte de su territorio por dos vías de primer orden como son la Autopista Cuenca-Azogues o vía rápida y la vía Panamericana, que constituyen los principales canales de relación entre los cantones de Cuenca y Azogues y es más entre las provincias de Azuay y Cañar, también en un área mínima del territorio que corresponde al cantón Paute también encontramos una vía de primer orden, la vía Interoceánica que conecta con el Oriente del país; estas vías han sido trazadas con pendientes abruptas que no facilitan buena visibilidad, pero sobre todo en las partes bajas que imposibilitan la visión o reducen la misma.

4.4.1.5. Recursos Científico-Culturales.

Corresponde al Patrimonio tangible con que cuenta el territorio, se identifica los bienes de interés Patrimonial que se encuentran en el inventario que se ha levantado por el INPC (Instituto Nacional de Patrimonio).

TABLA N°. 4.11
VALORACIÓN DE LAS UNIDADES HOMOGÉNEAS DEL PAISAJE

RECURSOS CIENTÍFICO - CULTURALES								
PARROQUIA	COMUNIDAD	NÚMERO DE REGISTROS	VIVIENDA	PATRIMONIALES	CIENTIFICO - CULTURALES	DOCUMENTALES	INMATERIALES	CARACTERÍSTICAS
Llacao	Todas	14	12	0	0	0	0	Elementos coloniales
Javier Loyola	Todas	16	16	0	0	0	0	Estilo republicano y vernáculo
San Miguel	Todas	3	3	0	0	0	0	Estilo republicano y vernáculo
San Cristóbal	El Descanso	0	0	0	0	0	0	
Nulti	Todas	23	5	0	0	3	15	Estilos colonial y vernáculo
TOTAL CONURBACIÓN		56	36	0	0	3	15	Estilos: colonial, republicano y vernáculo

Fuente: PDOTs de las parroquias que integran la Conurbación.

INPC Instituto Nacional de Patrimonio Cultural (2015). *Sistema de Información del Patrimonio Cultural Ecuatoriano*. Recuperado de <http://patrimoniocultural.gob.ec/sistema-de-informacion-del-patrimonio-cultural-ecuadoriano-sipce/>

Elaboración: Propia.

El área de estudio cuenta con 56 registros de inventario de acuerdo al INPC, 36 correspondiente a vivienda, de estilo colonial, republicano y vernáculo; no se encuentran inventariados bienes patrimoniales; no existe presencia de recursos científico culturales; 3 registros documentales y 15 bienes inmateriales.



4.4.1.6. Afecciones Normativas del Suelo y Previsiones de Planificación.

Al hablar de las afecciones Normativas del suelo nos referimos a las leyes, ordenanzas y la planificación que regula el suelo; es por ello que, al tratarse de un territorio especial, en el cual son principalmente dos cantones los que integran la conurbación, es necesario revisar la legislación disponible para regular el territorio.

TABLA N°. 4.12

AFECCIONES NORMATIVAS DEL SUELO Y PREVISIONES DE PLANIFICACIÓN

AFECCIONES NORMATIVAS DEL SUELO Y PREVISIONES DE PLANIFICACIÓN				
CANTON	ORDENANZAS	OBJETIVO	LEYES	OBJETIVO
Cuenca	• Ordenanza de aprobación del plano de valor del suelo urbano y rural, de los valores de las tipologías de edificaciones, los factores de corrección del valor de la tierra y edificaciones y las tarifas que regirán para el bienio 2018-2019. 24.11.2017	Regular el valor del suelo y la tipología de las edificaciones por sectores.	• Constitución de la República del Ecuador: Título V, Organización Territorial del Estado. Título VII, Sección Cuarta y Sección Quinta.	Regular la organización territorial del estado. Regular el manejo de los recursos naturales, cultura y biodiversidad.
	• Ordenanza que regula los procesos relacionados con la prevención, control, seguimiento y sanción de la contaminación ambiental dentro de la jurisdicción del cantón cuenca. 16.01.2017.	Esta ordenanza va encaminada a regular y sancionar las actividades a desarrollarse en el cantón y que pudieran contaminar el medio ambiente.	• Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización: Título II, Capítulos II, III, IV. Título III, Capítulos II, III, IV. Título VII, Capítulos II, III, VII.	Establecer la Organización del territorio y las modalidades de gestión, planificación, coordinación y participación de: Regiones, Provincias, Cantones y Parroquias rurales.
	• Ordenanza que regula la actividad minera para materiales áridos y pétreos en el cantón cuenca. 30.09.2016.	Ejercer el control que permita un manejo eficiente de la explotación de los materiales áridos y pétreos en el cantón Cuenca y garantizar la sustentabilidad y sostenibilidad.	• Ley de Minería Capítulos II, III y VI.	Regular la formulación, ejecución, administración, dominio, derechos, de la política minera.
	• Ordenanza que aprueba la reforma y actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón cuenca. 25.02.2015.	El PDOT del cantón Cuenca constituye un instrumento para la planificación y organización del territorio.	• Codificación De La Ley De Aguas Títulos I, XIII y XV.	Establecer las disposiciones fundamentales, propiedad y servidumbre del recurso hídrico.
			• Codificación de la Ley de Tierras Baldías y Colonización. Capítulo II.	Establecer los lineamientos para la adjudicación de tierras baldías.
			• Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre. Derecho de vía, Apertura de nuevos caminos, Partes de los caminos: Capítulos IV y V.	Establece la normativa para la construcción de la infraestructura vial.



			Codificación de la Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre. Título: De los Recursos Forestales; Capítulos I, III y IV. Título II: De las Áreas Naturales y de la Flora y Fauna Silvestres; Capítulos I, II.	Establecer las políticas para el manejo de los recursos forestales, áreas naturales, flora y fauna.
AZOGUES	La ordenanza para regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos que se encuentran en los lechos de los ríos, lagos; y, canteras existentes en la jurisdicción del cantón azogues. 6-10-2016.	Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales pétreos en el cantón.	Ley de Gestión Ambiental, Codificación. Capítulo II: De la Autoridad Ambiental. Título III: Instrumentos de Gestión Ambiental; Capítulo I: De la Planificación.	Establecer los lineamientos para la gestión ambiental.
	Reforma a la ordenanza que sanciona el plan del buen vivir y ordenamiento territorial del cantón azogues. 18-01-2018.	La ordenación del territorio, la organización y uso del suelo, como el régimen jurídico que normaliza su ejecución.		

Fuente: *Cuerpo legal existente en el Ecuador*
Ordenanzas municipales de los cantones Cuenca y Azogues
Elaboración: *Propia.*

4.4.1.7. Identificación y Cartografía de las Unidades de Integración o Ambientales.

4.4.1.7.1. Opción metodológica seleccionada.

La selección de la metodología a emplearse para establecer las Unidades Ambientales (UE) o también llamadas Unidades de Integración, es importante considerar los criterios de los Doctores Gómez Orea y Gómez Villarino (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.212), en donde expresa que se pueden obtener la UA considerando sobre todo tres Aspectos metodológicos:

“- **Empírica**, a partir de la experiencia de un buen conocimiento del terreno,



- **Por superposición** de los factores inventariados dispuestos en soporte cartográfico. Este procedimiento tiene el inconveniente de que resulta engorroso cuando se dispone de muchas capas y de que proporciona un número excesivo de recintos; por ello suele resultar útil simplificarlo recurriendo a la superposición de aquellos factores con mayor carga explicativa: la geomorfología (que describe materiales, formas y procesos del medio inerte y sintetiza sus relaciones), la cobertura vegetal, incluyendo cultivos (que explica las condiciones ambientales determinantes para la vida y sintetiza las relaciones entre el medio biótico y abiótico) y los usos del suelo (que explican el devenir histórico de las formas de utilización y aprovechamiento del suelo y sus recursos). Con ello se consigue, indirectamente, una cierta homogeneidad respecto al resto de los factores de inventario, generalmente suficiente, al menos en las zonas menos complejas del ámbito del plan.
- **Por divisiones sucesivas del territorio** atendiendo primero a semejanzas climáticas, después a la estructura geológica, luego a la estructura geomorfológica, a continuación, a la cobertura vegetal y, por último, al suelo y los usos de éste.”.

(Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.212 y 213)

Para éste territorio de estudio se ha empleado principalmente las dos primeras metodologías, empleando en primera instancia la superposición de las capas y el conocimiento de la zona, se ha discrecionando entre las características comunes y no comunes, para finalmente determinar las Unidades Ambientales de la conurbación Cuenca – Azogues.



4.4.1.7.2. Determinación de Unidades Ambientales.

Del análisis realizado tenemos como resultado las Unidades Ambientales, que no son otra cosa que el reflejo de las características homogéneas del medio físico, y que, nos permitirá planificar sobre el territorio. Para identificar las UA o de Integración, se han nombrado de acuerdo a sus atributos, características, tipo de ocupación, uso, cobertura, entre otras. Las UA son las siguientes:

- Arboricultura tropical sobre colinas altas – relieves montañosos.
- Arboricultura tropical sobre terrazas.
- Bosque intervenido sobre colinas altas – relieves montañosos.
- Bosque intervenido sobre terrazas.
- Bosque natural sobre relieves montañosos.
- Bosque natural sobre terrazas.
- Complejo fluvial
- Cultivo de ciclo corto sobre colinas altas – relieves montañosos.
- Cultivo de ciclo corto sobre terrazas.
- Cultivo de ciclo corto sobre vertientes.
- Pasto natural sobre colinas altas – relieves montañosos.
- Pasto natural sobre terrazas.
- Pasto natural sobre vertientes.
- Vegetación arbustiva sobre colinas altas – relieves montañosos.



- Vegetación arbustiva sobre terrazas.
- Vegetación arbustiva sobre vertientes.
- Área poblada.
- Áreas erosionadas.

4.4.1.7.3. Valoración de las Unidades de Integración o Ambientales.

4.4.1.7.3.1. Dimensiones, Criterios y Escalas de Valor.

Las Unidades Ambientales son:

“Siendo cada unidad de integración la resultante de un conjunto de características y procesos de diversa índole, su valor puede considerarse, paralelamente, como la resultante de varias dimensiones. La experiencia ha consolidado las que coinciden con los criterios de definición de las unidades de síntesis: ecológica, científico / cultural, paisajística, funcional y productiva.”.

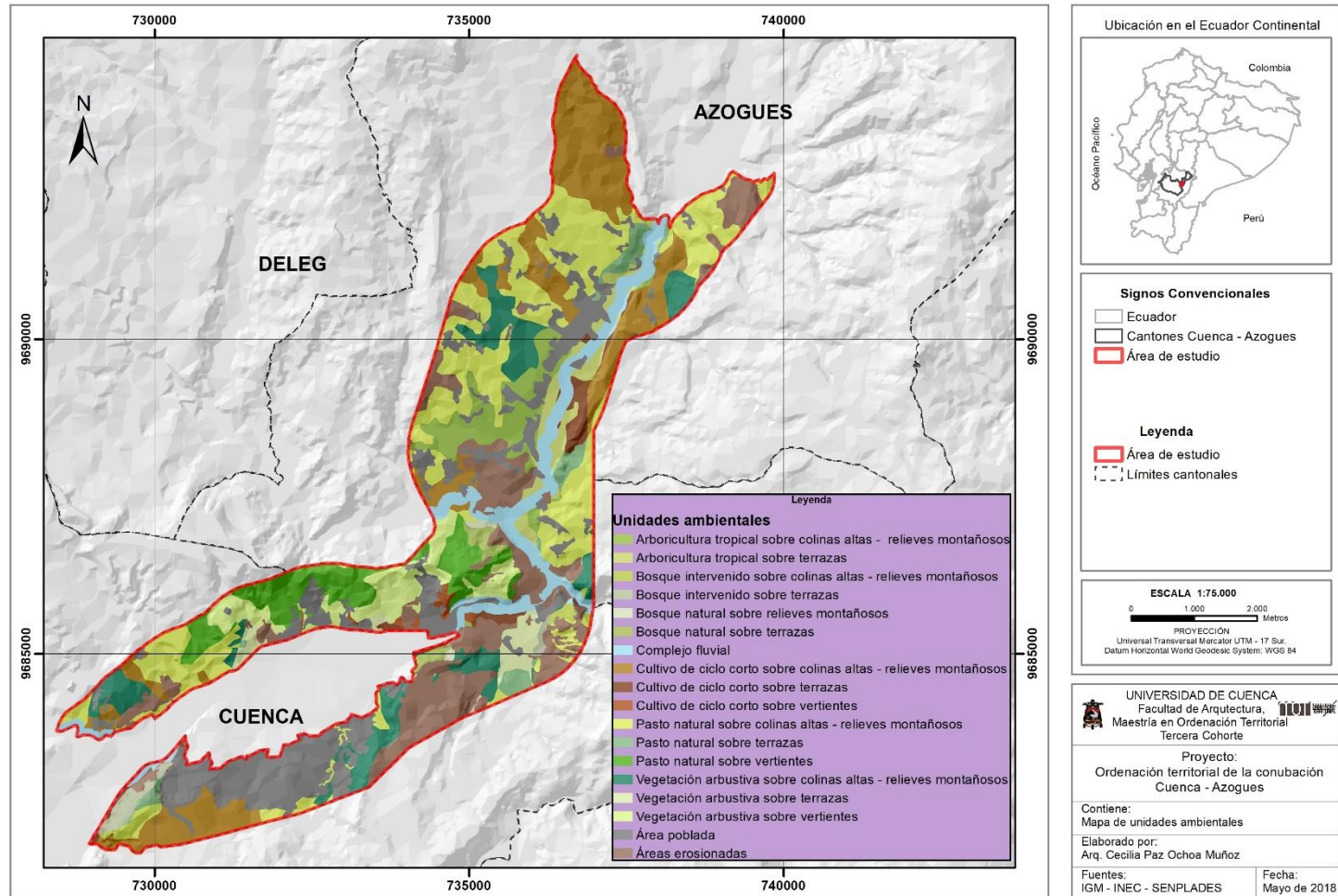
(Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.221)

Al ser las UA el resultado de un proceso de intervención, es importante establecer criterios para agregarles valor que no solo sea cualitativo, sino también cuantitativo. Las UA que puedan conservar sus peculiaridades en la actualidad, sin que hayan sido degradadas, se le asignará un mayor valor, y por el contrario aquellas que por diversas circunstancias han perdido su equilibrio serán castigadas.



MAPA Nº 4.7

UNIDADES AMBIENTALES



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia



A decir del Dr. Gómez Orea los siguientes criterios son los de mayor incidencia:

Valor Ecológico: “Grado de evolución ecológica, Biodiversidad, Complejidad, Naturalidad, Rareza, Representatividad, Significación para la región, Singularidad, Carácter endémico, y otros” (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.223).

Valor Científico / Cultural: Los elementos que por sus características innatas se prestan para la investigación y estudio, que permita el enriquecimiento intelectual de los pobladores.

Valor Paisajístico: Es la conservación de la armonía que guardan los elementos que conforman el entorno paisajístico y que permiten el deleite del que observa, como del que partecita de él.

Funcional: Es la utilidad que la UA brinda al territorio, en su conjunto, o a una de sus partes integrantes.

Productivo: LA capacidad del suelo, para soportar la actividad agrícola, ganadera o incluso extractiva y sostenerla mediante los atributos con los que cuenta el territorio, como: el clima, el agua, entre los más representativos.

A estos criterios cualitativos es importante asignarles valores cuantitativos, con una escala jerárquica que obedezca a criterios confiables, que permitan el cotejo entre las UA. De acuerdo a los méritos de conservación se establece el siguiente criterio de valoración:

TABLA N° 4.13
MÉRITOS DE CONSERVACIÓN

MÉRITOS DE CONSERVACIÓN	
Cualitativo	Cuantitativo
Muy Alto	5
Alto	4
Medio	3
Bajo	2
Muy Bajo	1

Fuente: Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa.

Elaboración: Propia

4.4.1.7.3.2. Tabla de Valoración.


TABLA N°. 4.14
VALORACIÓN DE UNIDADES AMBIENTALES


TABLA DE VALORACIÓN DE UNIDADES AMBIENTALES			DIMENSIONES DE VALOR					VALOR TOTAL		
			Valor Ecológico	Valor Científico Cultural	Valor Paisajístico	Valor Funcional	Valor Productivo	Media Simple	Media Ponderada	Dimensión con más Puntuación
UNIDADES AMBIENTALES	1	Arboricultura tropical sobre colinas altas – relieves montañosos.	4	3	5	4	3	3,80	4,00	5
	2	Arboricultura tropical sobre terrazas.	4	3	4	5	4	4,00	4,14	5
	3	Bosque intervenido sobre colinas altas – relieves montañosos.	3	2	4	5	2	3,20	3,57	5
	4	Bosque intervenido sobre terrazas.	3	2	4	4	3	3,20	3,43	4
	5	Bosque natural sobre relieves montañosos.	5	4	5	4	2	4,00	4,14	5
	6	Bosque natural sobre terrazas.	4	4	4	3	2	3,40	3,43	4
	7	Complejo fluvial	5	4	5	5	1	4,00	4,29	5
	8	Cultivo de ciclo corto sobre colinas altas – relieves montañosos.	2	2	4	4	5	3,40	3,57	5
	9	Cultivo de ciclo corto sobre terrazas.	3	2	4	5	5	3,80	4,00	5
	10	Cultivo de ciclo corto sobre vertientes.	2	2	3	3	4	2,80	2,86	3
	11	Pasto natural sobre colinas altas – relieves montañosos.	3		3	3	2	2,20	2,43	3
	12	Pasto natural sobre terrazas.	3	2	3	3	2	2,60	2,71	3
	13	Pasto natural sobre vertientes.	4	2	4	4	2	3,20	3,43	4
	14	Vegetación arbustiva sobre colinas altas – relieves montañosos.	3	2	4	3	2	2,80	3,00	4
	15	Vegetación arbustiva sobre terrazas.	4	3	4	3	2	3,20	3,29	4
	16	Vegetación arbustiva sobre vertientes.	3	2	2	2	2	2,20	2,14	3
	17	Área poblada.	1	1	2	3	1	1,60	1,86	3
	18	Áreas erosionadas.	1	1	1	1	2	1,20	1,14	2

Fuente: Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa.

Elaboración: *Propia*

4.4.1.7.3.3. Descripción de las Unidades Ambientales.


UNIDAD AMBIENTAL:	Arboricultura Tropical sobre colinas altas - relieves montaños
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada de la zona céntrica hacia el Norte de la Conurbación, principalmente el la parroquia Javier Loyola, en las comunidades de El Carmen y Monjas. Y una superficie de 3,90 %	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Depósitos aluviales recientes, con formaciones Biblián, Azogues y Magán. Vertientes convexas y Valles Interandinos; pendientes de 0° a 30°.
Suelos	Suelos Arcillosos, poco profundos sobre marialmás o menos duro.
Vegetación	Aliso, Chilca, Nogal, Capulí, Laurel de cera, Pino.
Fauna	Añas, Chucurillo, zorro, ratón andino, lagartija, lechuza, Gorrón.
Paisaje	Zonas de calidad Media.
Usos de Suelo	Arboricultura-Cultivos, área erosionada, área poblada.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Urbanización acelerada.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	

UNIDAD AMBIENTAL:	Arboricultura tropical sobre terrazas.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada en el centro del territorio, principalmente en las comunidades de El Descanso, Zhullín y Zumbahuayco. Y una superficie de 2,05%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Mayoritariamente Deposito Aluvial reciente, terraza aluvial con formaciones Llaqueo y Azogues. Terrazas bajas, Valles Interandinos. Pendientes 0° a 30°.
Suelos	Arcillosos, poco profundos sobre material más o menos duro.
Vegetación	Cultivos de ciclo corto como: maíz, fréjol, especies arbustivas: Laurel, Aliso, retama, etc.
Fauna	Animales de tamaño menor como: ratones de campo, Conejo, zorro, Aves como: Colibí, Gavilán, Gorrón y reptiles como la lagartija.
Paisaje	Zonas de calidad Media.
Usos de Suelo	Cultivos de ciclo corto, arbustivas frutales.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Erosión y deslizamientos, por pérdida de la cap vegetal por actividades Antrópicas.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	




UNIVERSIDAD DE CUENCA


UNIDAD AMBIENTAL:	Bosque intervenido sobre colinas altas – relieves montañosos.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada en el Norte, mayoritariamente en las comunidades de El Tablón y Pampa Vintimilla. Y una superficie de 0,40%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Mayoritariamente Depósito Aluvial Reciente, con formaciones Azogues, Biblián y Magán.
Suelos	Arcilloso rojo, sobre laderas, Poco profundos y
Vegetación	Eucalipto, Retama, aliso, laurel, Pino, etc.
Fauna	Chucurillo, zorro, añas, ratón andino.
Paisaje	Zonas de calidad Media.
Usos de Suelo	Área erosionada, Vegetación Arbustiva.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Erosión y deslizamientos	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	


UNIDAD AMBIENTAL:	Bosque intervenido sobre terrazas.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada en el Sur del territorio, mayoritariamente Capilla Loma, San Juan Pamba, Cruz Loma, Chlluabamba de LLacac. Y una superficie de 0,91%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Mayoritariamente Terraza aluvial, con formaciones Azogues. Pernientes 0° a 20° .
Suelos	Poco profundos y erosionados, algunos sobre rocas duras.
Vegetación	Eucalipto, matorrales abiertos, retama, Altamisa, chilca, Penco.
Fauna	Animales de tamaño menor como ratones de campo, Conejo, zorro, Aves como: Colibí, Gavilán, Gorrión y reptiles como la lagartija.
Paisaje	Zonas de calidad Media Baja.
Usos de Suelo	Plantaciones de Eucalipto, matorrales abiertos, área en proceso de consolidación.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Urbanización acelerada.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	




UNIVERSIDAD DE CUENCA

UNIDAD AMBIENTAL:	Bosque natural sobre relieves montañosos.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada en el cuadrante Centro sur, principalmente den la comunidad de San Juan pamba. Y una superficie de 0,21%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Mayoritariamente depósito coluvial, con formaciones Azogues. Vertientes convexas, pendientes 0° a 30°.
Suelos	Arcillosos, poco profundos sobre material más o menos duro y erosionados sobre roca dura.
Vegetación	Mimosa andina, Especies leñosas, Penco, chilco, Altamisa, Huicundo, etc.
Fauna	Lagartija, ratón andino, rana terrestre montana, Escarabajos, etc.
Paisaje	Zonas de calidad Media Alta.
Usos de Suelo	Vegetación Nativa.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Alto potencial de visitas	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	

UNIDAD AMBIENTAL:	Bosque natural sobre terrazas.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada en el cuadrante Centro sur, principalmente den la comunidad de Zumbahuayco. Y una superficie de 0,78%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Mayoritariamente Terrazas Aluviales, con formaciones Azogues y Biblián. Terrazas bajas, pendientes 0° a 20°.
Suelos	Arcillosos negro oscuro.
Vegetación	Pumamaqui, Laurel de cera, Cucharilla, etc.
Fauna	Lagartija, ratón andino, Añas, etc.
Paisaje	Zonas de calidad Media .
Usos de Suelo	Bosque Natural, Vegetación arbustiva, vivienda dispersa.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Área erosionada por cultivos, procesos urbanizadores.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	

UNIDAD AMBIENTAL:	Complejo fluvial
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada principalmente en el Centro y hacia el Norte . Y una superficie de 6,01%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Depósitos de material de río, pendientes bajas.
Suelos	
Vegetación	Matorrales, pastos.
Fauna	Peces
Paisaje	Zonas de calidad Alta y de Fragilidad alta.
Usos de Suelo	Complejo Fluvial
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Contaminación por descargas directas.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	


UNIDAD AMBIENTAL:	Cultivo de ciclo corto sobre colinas altas – relieves montañosos.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada en las comunidades de Macas, Pampa Crespo, Pampa Vintimilla, El Carmen, Javier Loyola, Guarangos Grande, Capilla Loma, Nulti Allpayacu, Corazón de Jesús, San Martín, La Dolorosa, Huairaloma. Y una superficie de 14,51%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Depósito Coluvial, Formación Loyola. Vertientes convexas, pendientes de 0° a 45°
Suelos	Arcillosos, poco profundos sobre material más o menos duro, erosionados sobre roca dura.
Vegetación	Maíz, fréjol, cultivos ciclo corto, etc.
Fauna	Lagartija, ratón andino, Escarabajos, etc.
Paisaje	Zonas de calidad media.
Usos de Suelo	Cultivos, vivienda.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Área Erosionada.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	

UNIDAD AMBIENTAL:	Cultivo de ciclo corto sobre terrazas.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada en el Centro y noreste, principalmente en las comunidades de Zhullín y San Juna pamba . Y una superficie de 1,48%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Depósitos aluviales recientes, con formaciones Azogues y Llacao. Terraza baja, pendientes del 0° a 20°.
Suelos	Mayoritariamente Arcillosos poco profundos sobre material más o menos duro.
Vegetación	Maíz, fréjol, cultivos ciclo corto, etc.
Fauna	Lagartija, ratón andino, Escarabajos, etc.
Paisaje	Zonas de calidad media.
Usos de Suelo	Cultivos, vivienda.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Área Erosionada Urbanización acelerada.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	

UNIDAD AMBIENTAL:		Pasto natural sobre vertientes.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.		
Se encuentra ubicada en el Centro y noreste, principalmente en las comunidades de Guarangos Grande y San Juan pamba . Y una superficie de 0,40%		
FACTORES AMBIENTALES		
Geología y Geomorfología	Depósitos aluviales recientes, con formaciones Azogues y Llacao. Vertientes Irregulares, pendientes del 0° a 20.	
Suelos	Mayoritariamente Arcillosos poco profundos sobre material más o menos duro.	
Vegetación	Maíz, fréjol, cultivos ciclo corto, etc.	
Fauna	Lagartija, ratón andino, Escarabajos, etc.	
Paisaje	Zonas de calidad baja.	
Usos de Suelo	Cultivos, erosión.	
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS		
Área Erosionada , deterioro de los márgenes de los ríos.		
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD		
		




UNIVERSIDAD DE CUENCA

UNIDAD AMBIENTAL:	Pasto natural sobre colinas altas – relieves montañosos.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada principalmente en el Sur en las comunidades de Huairaloma, Buena Esperanza y Capilla Loma. Y una superficie de 19,12%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Mayoritariamente Depósito Coluvial, con formaciones Llacao y Azogues. Vertientes Irregulares y Convexas, pendientes de 0° a 45°.
Suelos	Mayoritariamente poco profundos y erosionados.
Vegetación	Pasto natural, matorrales, diente de león, retama, trébol, inga rosa, etc.
Fauna	Ratones de campo, Aves como: Mirlo, Chugo, Gorrión y reptiles como la lagartija.
Paisaje	Zonas de calidad Media Baja.
Usos de Suelo	Pastoreo.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Pastoreo excesivo.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	


UNIDAD AMBIENTAL:	Pasto natural sobre terrazas.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada principalmente en las comunidades de San Jun Pamba, Capilla Loma, Javier Ioyola. Y una superficie de 2,06%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Mayoritariamente Terrazas aluviales, con formaciones Llacao y Azogues. Terraza baja, Valles Interandinos, pendientes de 0° a 20°.
Suelos	Mayoritariamente poco profundos y
Vegetación	Pasto natural, matorrales, diente de león, retama, trébol, inga rosa, etc.
Fauna	Ratones de campo, Aves como: Mirlo, Chugo, Gorrión y reptiles como la lagartija.
Paisaje	Zonas de calidad Media Baja.
Usos de Suelo	Pastoreo.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Pastoreo excesivo.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	


UNIDAD AMBIENTAL:	Pasto natural sobre vertientes.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada principalmente en las comunidades de San Jun Pamba, Capilla Loma, Javier Iyola. Y una superficie de 5,70%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Mayoritariamente Terrazas aluviales, con formaciones Llaeo y Azogues. Terraza baja, Valles Interandinos, pendientes de 0° a 20°.
Suelos	Mayoritariamente poco profundos y
Vegetación	Pasto natural, matorrales, diente de león, retama, trébol, inga rosa, etc.
Fauna	Ratones de campo, Aves como: Mirlo, Chugo, Gorrión y reptiles como la lagartija.
Paisaje	Zonas de calidad Media Baja.
Usos de Suelo	Pastoreo.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Pastoreo excesivo.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	


UNIDAD AMBIENTAL:	Vegetación arbustiva sobre colinas altas – relieves montañosos.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se encuentra ubicada en todo el territorio, en pequeña escala. Y una superficie de 6,88%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Mayormente depósito aluvial reciente, Formaciones Magán. Vertientes convexas e Irregulares, pendientes 21° a 45°.
Suelos	Erosionados, poco profundos sobre pendientes.
Vegetación	Mimosa andina, especies leñosas, Capulí, etc.
Fauna	Ratones de campo, Aves como: Gorrión y reptiles como la lagartija.
Paisaje	Zonas de calidad Baja.
Usos de Suelo	Especies arbustivas
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Alto potencial de visitas	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	




UNIVERSIDAD DE CUENCA

UNIDAD AMBIENTAL:		Vegetación arbustiva sobre terrazas.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.		
Se encuentra ubicada en todo el territorio, en pequeña escala. Y una superficie de 1,63%		
FACTORES AMBIENTALES		
Geología y Geomorfología	Mayormente depósito coluvial, Formaciones Loyola. Vertientes convexas e Irregulares, pendientes 0° a 20°.	
Suelos	Erosionados, poco profundos sobre pendientes.	
Vegetación	Mimosa andina, especies leñosas, Capulí, etc.	
Fauna	Ratones de campo, Aves como:Gorrión y reptiles como la lagartija.	
Paisaje	Zonas de calidad Baja.	
Usos de Suelo	Especies arbustivas	
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS		
Urbanización acelerada		
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD		
		

UNIDAD AMBIENTAL:		Vegetación arbustiva sobre vertientes.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.		
Se encuentra ubicada en la parte central del territorio, en pequeña escala. Y una superficie de 5,70%		
FACTORES AMBIENTALES		
Geología y Geomorfología	Depósito aluvial reciente, con formación Magan. Vertientes irregulares, pendientes de 0° a 20°.	
Suelos	Poco profundos y erosionados.	
Vegetación	Chilco, Retama, Sigsal, Romerillo, Aliso,	
Fauna	Ratones de campo, Aves como:Gorrión y reptiles como la lagartija.	
Paisaje	Zonas de calidad Baja.	
Usos de Suelo	Especies arbustivas, áreas erosionadas.	
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS		
Áreas erosionadas		
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD		
		

UNIDAD AMBIENTAL:	Área poblada.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Se extiende por todo el territorio. Y una superficie de 16,29%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Mayoritariamente depósitos coluviales, con formaciones Loyola y Azogues principalmente. Terrazas bajas y vertientes convexas,
Suelos	Mayoritariamente Arcilloso, poco profundo sobre material más o menos duro.
Vegetación	Sin cobertura vegetal.
Fauna	Aminales domésticos.
Paisaje	Zonas de calidad Baja.
Usos de Suelo	Vivienda dispersa y concentrada
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Urbanización acelerada.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	

UNIDAD AMBIENTAL:	Áreas erosionadas.
LOCALIZACION, DELIMITACIÓN Y SUPERFICIE.	
Encontramos en la comunidad de Cruz Loma, Nulti, y El Descanso. Y una superficie de 13,30%	
FACTORES AMBIENTALES	
Geología y Geomorfología	Mayoritariamente depósitos aluviales, con formaciones Llacao y Azogues principalmente. Vertientes Irregulares y vertientes convexas, pendientes de 0° a 45°.
Suelos	Mayoritariamente Arcilloso, poco profundo sobre material más o menos duro.
Vegetación	Sin cobertura vegetal.
Fauna	Insectos
Paisaje	Zonas de calidad Baja.
Usos de Suelo	Consecciones mineras, suelos erosionados.
SOBRECARGAS O ASPECTOS CRÍTICOS	
Erosión acelerada.	
IMAGEN REPRESENTATIVA DE LA UNIDAD	
	



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Para la descripción de las Unidades Ambientales, resulta práctico valemos de la Ficha Ad Hoc de la figura IV.20 (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.222), que nos permite incluir aspectos como: La localización, Delimitación y Superficie; Factores Ambientales: Geología y Geomorfología, Tipo de Suelos, Vegetación, Fauna, Paisaje, Usos de Suelo; Aspectos Críticos y la Imagen de la Unidad.

4.4.2. DIAGNÓSTICO DE LA POBLACIÓN Y SUS ACTIVIDADES.

La conurbación Cuenca – Azogues, como ya se ha mencionado está integrada por 3 cantones, dentro de los cuales encontramos 5 parroquias y 36 comunidades, cuya distribución se puede observar en la tabla N° 4.15.

TABLA N° 4.15
CONFORMACIÓN DE LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES					
CANTÓN	CUENCA		AZOGUES		PAUTE
PARROQUIA	LLACAO	NULTI	JAVIER LOYOLA	SAN MIGUEL	SAN CRISTOBAL
C O M U N I D A D E S	Challuabamba	San Juan Pamba	Zumbahuayco	Guarangos Chico	El Descanso
	Cruz Loma	Molle	Zhullín	Guarangos Grande	
	Zhiquir	Chaulabamba	El Carmen	Santa Martha	
	La Merced	Cofradía	El Cisne		
	Reina de la Paz	Tablón Cashaloma	Tablón		
	Buena Esperanza	Allpayacu	Monjas		
	Huayraloma	Nulti	La Merced		
	La Alborada	Loma de Capilla	Javier Loyola		
	San Martín		Pampa Vintimilla		
	La Dolorosa		Pampa Crespo		
	Corazón de Jesús		Rumihurco		
			Macas		

Fuente: PDOT'S de las GADs que integran la Conurbación
Elaboración: Propia

4.4.2.1. Población y Actividades Productivas.

4.4.2.1.1. La población como recurso.

4.4.2.1.1.1. Tamaño poblacional y evolución histórica.

A. Tamaño de la Población

De acuerdo al último censo de población y vivienda desarrollado por el INEC del año 2010, los datos son presentados por parroquias; sin embargo, no todas las comunidades de cada parroquia integran la Conurbación, por tanto, es necesario considerar la información contenida dentro de los PDOT's de las respectivas parroquias y de esta manera tener una imagen más cercana a la realidad. En la tabla 4.16. **Tamaño de la Población** se puede apreciar la información obtenida.

B. Evolución Histórica de la Población

Para este análisis se usará como fuente directa la información registrada en el INEC. Se considera los datos de las parroquias que integran la conurbación, en virtud de que no se cuenta con información a nivel de comunidades.

TABLA N° 4.16

EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POBLACIÓN

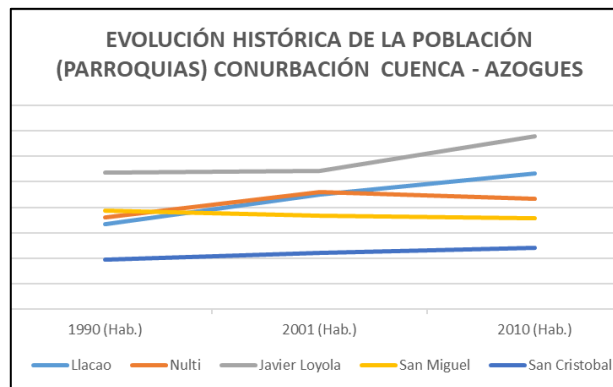
EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POBLACIÓN CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES				
CANTÓN	PARROQUIA	1990 (Hab.)	2001 (Hab.)	2010 (Hab.)
Cuenca	Llacao	3326	4501	5342
	Nulti	3601	4589	4324
Azogues	Javier Loyola	5364	5420	6807
	San Miguel	3888	3686	3567
Paute	San Cristobal	1942	2203	2412
TOTAL CONURBACION		18121	20399	22452

Fuente: INEC Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

Elaboración: Propia

GRÁFICO N° 4.2

EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POBLACIÓN



Fuente: INEC Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

Elaboración: Propia



UNIVERSIDAD DE CUENCA

TABLA N° 4.17
TAMAÑO DE LA POBLACIÓN

CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES						
CANTÓN	CUENCA					
PARROQUIA	LLACAO	AREA-HA.	# HABITANTES	NULTI	AREA-HA.	# HABITANTES
C O M U N I D A D E S	Challuabamba	359,32	450	San Juan Pamba	599,3	
	Cruz Loma	176,84	269	Molle	61,53	90
	Zhiquir	114,54	401	Chaulabamba	66,08	1116
	La Merced	182,89	253	Cofradía	18,34	
	Reina de la Paz	23,75	61	Tablón Cashaloma	127,66	156
	Buena Esperanza	61,13	251	Allpayacu	49,47	
	Huayraloma	44,95	125	Nulti	88,96	372
	La Alborada	13,67	124	Loma de Capilla	153,59	
	San Martín	28,3	160			
	La Dolorosa	27,92	356			
	Corazón de Jesús	18,39	44			
CANTÓN	AZOGUES					
PARROQUIA	JAVIER LOYOLA	AREA-HA.	# HABITANTES	SAN MIGUEL	AREA-HA.	# HABITANTES
C O M U N I D A D E S	Zumbahuayco	356,42	1011	Guarangos Chico		154
	Zhullín	200,78	553	Guarangos Grande		22
	El Carmen	248,24	522	Santa Martha		21
	El Cisne	106,56	262			
	Tablón	77,71	182			
	Monjas	108,01	363			
	La Merced	68,43	185			
	Javier Loyola	51,66	1361			
	Pampa Vintimilla	178,09	237			
	Pampa Crespo	108,73	180			
	Rumihurco	187,11	606			
	Macas	180,78	152			
CANTÓN	PAUTE					
PARROQUIA	SAN CRISTOBAL	AREA-HA.	# HABITANTES			
COMUNIDAD	El Descanso		320			

Fuente: PDOT'S de las GADs que integran la Conurbación
Elaboración: Propia



UNIVERSIDAD DE CUENCA

En el período de 1990 al 200, se manifiesta un mínimo crecimiento de la población, a consecuencia del desastre de la Josefina en el año de 1993 afectó. Nulti registra un descenso de la población de 2001 al 2010, debido a que en este período se considera a la zona con asentamientos de vivienda de Chaullabamba como parte de la parroquia urbana de Machángara.

4.4.2.1.1.2. Distribución Espacial.

TABLA N° 4.18
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN

CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES										
CANTÓN	CUENCA				AZOGUES				PAUTE	
PARROQUIA	LLACAO	#HAB.	NULTI	#HAB.	JAVIER LOYOLA	#HAB.	SAN MIGUEL	#HAB.	SAN CRISTOBAL	#HAB.
C O M U N I D A D E S	Challuabamba	450	San Juan Pamba	350	Zumbahuayco	1011	Guarangos Chico	154	El Descanso	320
	Cruz Loma	269	Molle	125	Zhullín	553	Guarangos Grande	22		
	Zhiquir	401	Chaullabamba	400	El Carmen	522	Santa Martha	21		
	La Merced	253	Cofradía	145	El Cisne	262				
	Reina de la Paz	61	Tablón Cashaloma	332	Tablón	182				
	Buena Esperanza	251	Allpayacu	132	Monjas	363				
	Huayraloma	125	Nulti	469	La Merced	185				
	La Alborada	124	Loma de Capilla	467	Javier Loyola	1361				
	San Martín	160			Pampa Vintimilla	237				
	La Dolorosa	356			Pampa Crespo	180				
	Corazón de Jesús	44			Rumihurco	606				
					Macas	152				
SUBTOTAL		2494		2420		5614		197		320
TOTAL	11045									

Fuente: PDOT'S de las GADs que integran la Conurbación

Elaboración: Propia

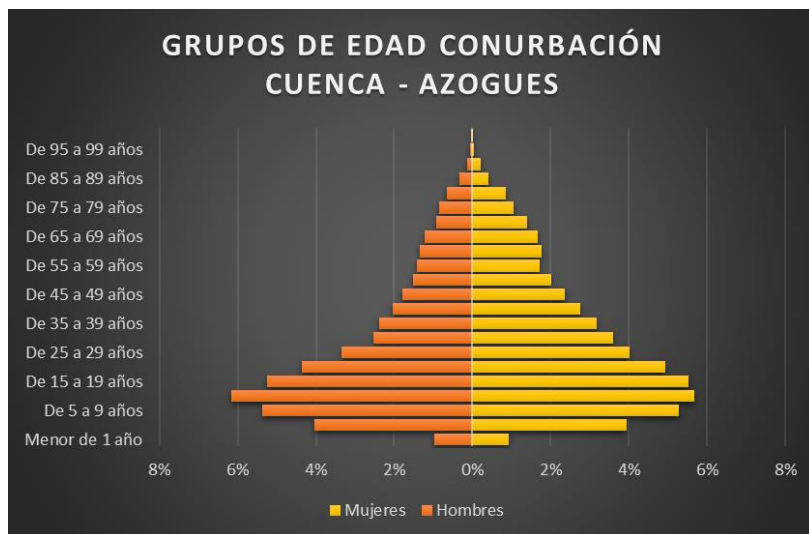
La Conurbación Cuenca-Azogues es un territorio especial, la información existente en las fuentes de datos del INEC, se encuentra a nivel de las parroquias, razón por la cual no se puede contar con

información más detallada por comunidades. En virtud de lo manifestado, la densidad poblacional de la conurbación se determinará con información global de parroquias y no de manera parcial.

El área de la zona de estudio es de 3826 ha. y una población de 11045 habitantes, la densidad poblacional de la Conurbación debería ser 2.89 hab/ha., pero como los datos de habitantes se toma por toda la comunidad y no solo por el fragmento que integra el área de estudio la densidad es semejante a 2.37 hab/ha.

4.4.2.1.1.3. Estructura por Edades y Sexo.

GRÁFICO N° 4.3
PIRÁMIDE POBLACIONAL CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES



Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010
Elaboración: Propia

La población en la Conurbación se encuentra estructurada de acuerdo al sexo con un 46.64% de hombres y un 53.36% corresponde a mujeres, situación que también se mantiene dentro de este promedio por cada una de las parroquias. Para la obtención de estos datos se empleó la información del censo de población y vivienda del 2010 por parroquias.

En relación a la estructura de la población de acuerdo a la edad en el siguiente gráfico podemos observar que la población que se encuentra entre los 5 y 24 años, es el grupo



prioritario en el área de estudio. Es importante también manifestar que la población económicamente activa casi a la mitad de la población.

4.4.2.1.1.4. Tasa de masculinidad y feminidad.

TABLA N° 4.19
Tasa de Masculinidad y Feminidad

CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES		
CANTÓN	PARROQUIA	RELACION H/M
CUENCA	LLACAO	87
	NULTI	95
AZOGUES	JAVIER LOYOLA	86
	SAN MIGUEL	83
PAUTE	SAN CRISTOBAL	87
PROMEDIO		88

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010
Elaboración: Propia

De acuerdo al último censo del 2010 la relación de la población masculina y femenina es en promedio de 88 hombres por cada 100 mujeres, siendo la más alta la de Javier Loyola con 95 hombres por cada 100 mujeres, y la más baja la de San miguel con 83 hombre por cada 100 mujeres.

4.4.2.1.1.5. Tasas de Actividad.

La tasa de actividad, es un indicador que nos muestra el comportamiento de la población en relación al grupo que estando en capacidad de producir bienes o servicios, están activos o inactivos. Es importante conocer la ocupación de la población, así como también la población que se encuentra desempleada y la que se encuentra activa. Para obtener esta información se ha empleado la herramienta REDATAM que facilita la página web del INEC, mediante cruce de variables.

TABLA N° 4.20
GRUPOS DE OCUPACIÓN

GRUPOS DE OCUPACIÓN CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES												
Directores y gerentes	Profesionales científicos e intelectuales	Técnicos y profesionales del nivel medio	Personal de apoyo administrativo	Trabajadores de los servicios y vendedores	Agricultores y trabajadores calificados	Oficiales, operarios y artesanos	Operadores de instalaciones y maquinaria	Ocupaciones elementales	Ocupaciones militares	no declarado	Trabajador nuevo	TOTAL
1,17%	3,78%	1,60%	3,63%	11,86%	16,68%	29,45%	8,16%	16,66%	0,02%	5,00%	1,98%	100,00%

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010
Elaboración: Propia

Considerando los porcentajes de la población activa, es decir que se dedica a alguna actividad, la edad promedio va entre los 15 y 69 años que corresponde al 60.72%, de esta 35.45% se encuentra desempleada.

De la población total el 39.19% realiza una actividad productiva, el 36.53% depende económicamente de la población activa y el 24.28% se encuentra desempleada.

4.4.2.1.1.6. Proyección de la Población.

Para estimar la población futura es necesario conocer información de los censos de población del área de estudio, con esta información se puede usar uno de los métodos existentes para realizar la proyección. En este caso el método que emplearé es el Método Aritmético, por ser de fácil y común aplicación.



Este método estima una proyección lineal de la población con respeto al tiempo, sin considerar la magnitud. La fórmula a emplearse se expresa así: $Ic = (Pf - Pi)/(Tf - Ti)$

De donde:

Ic = Índice de Crecimiento Poblacional

Pf = Población Final

Pi = Población Inicial

Tf = Tiempo final

Ti = Tiempo inicial

TABLA N° 4.21
RESUMEN POBLACIÓN CONURBACIÓN CENSOS 1990 -2010

CENSOS 1990 - 2010			
AÑO	1990	2001	2010
POBLACION	20111	20399	22452

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010
Elaboración: Propia

TABLA N° 4.22
CALCULO INDICE DECRECIMIENTO POBLACIONAL

PERIODO	Pf	Pi	$Tf-Ti$	INDICE
1990-2001	20399	20111	11	26,18
2001-2010	22452	20399	9	228,11

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010
Elaboración: Propia

Con estos índices es necesario establecer un valor unitario que nos permita aplicar para el cálculo de la población futura, estableceremos pesos por cada período de tiempo en que se

han realizado los censos, en este caso el primer período corresponde a 11 años y el segundo a 9 años, por lo tanto, le corresponde un 55% al primer caso y un 45% para el segundo y se aplicaría de la siguiente manera:

$$(\text{Índice de Crecimiento Unitario}) Icu = (0.55 \times 26.18) + (0.45 \times 228.11)$$

$$Icu = 117.05 \text{ hab/año}$$



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Con este valor calculamos la población futura que sería igual: (Población Futura) $P_p = Icu(A-A_o) + P_o$

De donde:

P_p = Población Proyectada

P_o = Población último censo

A = Año al que se proyecta

A_o = Año último censo

TABLA N° 4.23

PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES							
AÑO	1990	2001	2010	2015	2020	2025	2030
POBLACION	20111	20399	22452	23037	23623	24208	24793

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010

Elaboración: Propia

4.4.2.1.2. La Demanda de Equipamientos y Servicios.

TABLA N° 4.24

PROCEDENCIA DEL AGUA EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

PROCEDENCIA DEL AGUA EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES						
CANTÓN	PARROQUIA	De red pública	De pozo	De río, vertiente, acequia o canal	De carro repartidor	Otro (Agua lluvia/albar rada)
Cuenca	Llacao	1218	41	16	3	59
	Nulti	487	111	404	19	53
Azogues	Javier Loyola	1120	40	428	29	200
	San Miguel	549	21	359	6	97
Paute	San Cristobal	239	69	212	75	48
TOTAL CONURBACION		3613	282	1419	132	457
PORCENTAJE		61,21%	4,78%	24,04%	2,24%	7,74%

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010

Elaboración: Propia

24.04% toman el agua directo de las fuentes.

AGUA: El acceso al agua por parte de la población en el área de estudio se puede observar en la tabla adjunta; es preocupante que solo el 61.21% de los habitantes cuentan con agua tratada para el consumo humano, un

TABLA N° 4.25
ENERGÍA ELÉCTRICA EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

ENERGÍA ELÉCTRICA EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES						
CANTÓN	PARROQUIA	Red de empresa eléctrica de servicio público	Panel Solar	Generador de luz (Planta eléctrica)	Otro	No tiene
Cuenca	Llacao	1293	0	0	2	42
	Nulti	1028	0	1	0	45
Azogues	Javier Loyola	1753	0	0	3	61
	San Miguel	952	0	1	1	78
Paute	San Cristobal	607	0	0	0	36
TOTAL CONURBACION		5633	0	2	6	262
PORCENTAJE		95,43%	0,00%	0,03%	0,10%	4,44%

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010
Elaboración: Propia

ENERGÍA ELÉCTRICA: La población de la conurbación está dotada en un 95.43% de energía eléctrica de la Red Pública, el 4.44% de la población no posee; en tanto que por generador u otra fuente, solamente llega a 0.13% y no se usa los paneles solares.

TABLA N° 4.26
EVACUACIÓN AGUAS NEGRAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

EVACUACIÓN AGUAS NEGRAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES							
CANTÓN	PARROQUIA	Conectado a red pública de alcantarillado	Conectado a pozo séptico	Conectado a pozo ciego	Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	Letrina	No tiene
Cuenca	Llacao	436	611	95	44	9	142
	Nulti	122	648	31	13	40	220
Azogues	Javier Loyola	430	888	77	53	23	346
	San Miguel	94	426	81	70	19	342
Paute	San Cristobal	25	339	35	9	27	208
TOTAL CONURBACION		1107	2912	319	189	118	1258
PORCENTAJE		18,75%	49,33%	5,40%	3,20%	2,00%	21,31%

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010
Elaboración: Propia

EVACUACIÓN DE AGUAS NEGRAS: El área de estudio al estar ubicada en la zona rural no es difícil entender que no cuentan con alcantarillado y en un 49.33% se encuentren conectadas a pozo séptico, pero si llama la atención que el 21.31% de la población no



UNIVERSIDAD DE CUENCA

cuenta con ningún tipo de sistema para la evacuación de aguas negras, que sumadas a aquellas que lo hacen en pozo ciego, descargas directas a ríos o quebradas y letrinas, representan un tercio de la población, situación que desencadena problemas de contaminación.

TABLA N° 4.27
RECOLECCIÓN DE BASURA EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

RECOLECCIÓN DE BASURA EN LA CONURBACIÓN				CUENCA - AZOGUES			
CANTÓN	PARROQUIA	Por carro recolector	La arrojan en terreno baldío o quebrada	La queman	La entierran	La arrojan al río, acequia o canal	De otra forma
Cuenca	Llacao	888	60	352	25	5	7
	Nulti	559	37	421	39	11	7
Azogues	Javier Loyola	1170	64	499	43	10	31
	San Miguel	264	133	579	45	4	7
Paute	San Cristobal	227	65	300	30	8	13
TOTAL CONURBACION		3108	359	2151	182	38	65
PORCENTAJE		52,65%	6,08%	36,44%	3,08%	0,64%	1,10%

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010

Elaboración: Propia

aire como el suelo, al igual que el 6.08% que la arroja a terrenos baldíos y el 0.64% grupo minoritario de la población arroja a fuentes de agua, contaminando la misma.

EQUIPAMIENTO: Se refiere a todas aquellas infraestructuras de educación, salud, recreación, entre otras que se encuentran presentes dentro del territorio de estudio y de las cuales se benefician sus pobladores.

RECOLECCIÓN DE BASURA: El 52.65% de la población está atendida por un carro recolector, en tanto que el 36.44% quema la basura, situación que contamina tanto el



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Si bien en algunas comunidades no se cuenta con equipamientos, estas dependen de comunidades; pero también se localizan equipamientos de mayor jerarquía en el área urbana tanto en la ciudad de Cuenca como Azogues a las cuales pueden acceder en poco tiempo de traslado.

TABLA N° 4.28
EQUIPAMIENTO EXISTENTE EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

EQUIPAMIENTO CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES																
PARROQUIA	COMUNIDAD	EDUCATIVO				SOCIO CULTURAL	SALUD			RECREATIVO			SERVICIO	CULTO		TOTAL
		KINDER	ESCUELA	COLEGIO	SUPERIOR	CASA COMUNAL	CENTRO	SUBCENTRO	PUESTO	CANCHA	PARQUE	ESCENARIO	ENTIDAD PÚBLICA	IGLESIA CAPILLA	CEMENTERIO	
Llacao	Challuabamba		X							X				X		3
	Cruz Loma								X	X				X		3
	Zhiquir		X							X				X		3
	La Merced									X				X		2
	Reina de la Paz									X				X		2
	Buena esperanza									X				X		2
	Huayraloma									X				X		2
	La Alborada															0
	San Martín									X				X		2
	La Dolorosa		X							X				X		3
Corazón de Jesús															0	
Javier Loyola	Zumbahuayco		X	X		X										3
	Zhullín		X			X			X		X		X	X	X	7
	El Carmen					X				X		X		X	X	5
	El Cisne									X		X		X		3
	Tablón		X			X				X		X		X	X	6
	Monjas															0
	La Merced					X				X						2
	Javier Loyola	X	X	X	X			X		X	X	X		X	X	10
	Pampa Vintimilla					X				X		X				3
	Pampa Crespo					X				X		X				3
Rumihurco		X			X				X				X	X	5	
Macas		X							X				X	X	4	
San Miguel	Guarangos Chico					X				X				X		3
	Guarangos Grande		X			X				X				X		4
San Cristóbal	Santa Martha									X				X		2
	El Descanso															0
Nulti	Chocarsi		X								X			X		3
	San Juan Pamba		X			X								X		3
	Molle					X					X			X		3
	Challuabamba	X	X	X							X			X	X	6
	Cofradía													X		1
	Tablón Cashaloma					X								X		2
	Allpayacu													X		1
	Nulti	X	X	X			X					X		X	X	8
Loma de Capilla	X	2X	X		X				X	X		X	CIBV	X	9	

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010

Elaboración: Propia



4.4.2.1.3. La Población y sus Actividades de Relación.

En el desenvolvimiento y forma de conducirse la sociedad van creando relaciones en base a las actividades que realizan, por ello es importante establecer las instituciones y los actores que intervienen en este proceso, para lo cual se identificará cuáles y en donde se encuentran ubicados en el territorio.

TABLA N° 4.29

INSTITUCIONES Y ACTIVIDADES DE RELACIÓN EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

INSTITUCIONES Y ACTIVIDADES DE RELACIÓN EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES			
PARROQUIA	ORGANIZACIÓN	TIPO	FUNCIÓN QUE DESEMPEÑA
Llacao	Junta Parroquial	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Tenencia Política	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Clubes deportivos	Deportivas	Practicar deporte e integrar a la población.
	Comunidades	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Reinado	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Instituciones Educativas	Servicio	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Centro de Salud	Servicio	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Iglesia	Religiosa	Apoyo a la comunidad.
	Comites barriales	Social	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Adultos Mayores de San Lucas	Social	Integración de la población.
	Centro de Apoyo Nutricional	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Comité de la Niñez y Adolescencia	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Fundación Waaponi	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Comité de Damas de San Lucas	Social	Integración de la población.
	Registro Civil	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Seguro Campesino	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Alcoholicos Anónimos	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Grupos de Pastoral	Religiosa	Apoyo a la comunidad.
Javier Loyola	Tenencia Política	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Instituciones Públicas	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Junta Parroquial	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Instituciones Educativas	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Comunidades	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Juntas Administradoras de Agua	Servicio	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Iglesia	Religiosa	Apoyo a la comunidad.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

San Miguel	Tenencia Política	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Instituciones Públicas	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Junta Parroquial	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Instituciones Educativas	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Comunidades	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Juntas Administradoras de Agua	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Consejo de Planificación Rural	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Asociación de Cuy-Cultores San José	Servicio	Apoyo a la comunidad.
San Cristóbal	Iglesia	Religiosa	Apoyo a la comunidad.
	Tenencia Política	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Instituciones Públicas	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Junta Parroquial	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Instituciones Educativas	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Comunidades	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Juntas Administradoras de Agua	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Consejo de Planificación Rural	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Asociación de Cuy-Cultores San José	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Iglesia	Religiosa	Apoyo a la comunidad.
	Programa Creciendo con nuestros hijos	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Comité de Festejos y Concejo de Pastoral	Social	Integración de la población.
	Clubes deportivos	Social	Integración de la población.
	Banco Comunitario	Servicio	Apoyo a la comunidad.
Nulti	Red de Mujeres	Social	Integración de la población.
	Comité Promejoras	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Tenencia Política	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Instituciones Públicas	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Junta Parroquial	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Instituciones Educativas	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Comunidades	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Juntas Administradoras de Agua	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Comisión Patrimonial	Administrativa	Procura el desarrollo y bienestar de la parroquia.
	Comité Cívico	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Iglesia	Religiosa	Apoyo a la comunidad.
	Asociación de Choferes	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Organización Juvenil "Virgen del Cisne"	Social	Integración de la población.
	Pro-organización "El Cisne"	Servicio	Apoyo a la comunidad.
	Comité de Festejos y Concejo de Pastoral	Social	Integración de la población.

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010
Elaboración: Propia



4.4.2.1.4. Las Actividades Productivas.

TABLA N° 4.30
ACTIVIDADES PRODUCTIVAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

ACTIVIDADES PRODUCTIVAS CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES				
ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE LA POBLACIÓN	PROMEDIO CONURBACIÓN			
	Hombres	Mujeres	Total	Porcentaje
TOTAL	5182	3617	8799	100,00%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	920	760	1680	19,09%
Explotación de minas y canteras	92	7	99	1,13%
Industrias manufactureras	896	835	1731	19,67%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	14	2	16	0,18%
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de deshechos	50	7	57	0,65%
Construcción	1284	19	1303	14,81%
Comercio al por mayor y menor	606	452	1058	12,02%
Transporte y almacenamiento	385	13	398	4,52%
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	59	199	258	2,93%
Información y comunicación	16	7	23	0,26%
Actividades financieras y de seguros	16	8	24	0,27%
Actividades inmobiliarias	4	3	7	0,08%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	40	32	72	0,82%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	143	50	193	2,19%
Administración pública y defensa	179	69	248	2,82%
Enseñanza	89	161	250	2,84%
Actividades de la atención de la salud humana	25	88	113	1,28%
Artes, entretenimiento y recreación	22	9	31	0,35%
Otras actividades de servicios	56	91	147	1,67%
Actividades de los hogares como empleadores	8	467	475	5,40%
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	0	2	2	0,02%
no declarado	171	269	440	5,00%
Trabajador nuevo	107	67	174	1,98%
Principales Actividades en la Conurbación Cuenca - Azogues (+ 19,09%)				
Segundo grupo de Actividades en la Conurbación Cuenca - Azogues (+14,81)				
Tercer grupo de Actividades en la Conurbación Cuenca - Azogues (12,02%)				
Cuarto grupo de Actividades en la Conurbación Cuenca - Azogues (+1%)				
Quinto grupo de Actividades en la Conurbación Cuenca - Azogues (-1%)				

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010

Elaboración: Propia

De acuerdo a la información sintetizada de la Conurbación Cuenca - Azogues las actividades a las que la mayor parte de la población se dedican son las Industrias Manufactureras con el 19.67% y la Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con un 19.09%; seguida por la construcción con un 14.81 %; en tercer lugar, con el 12.02% el Comercio al por mayor y menor.



4.4.2.1.4.1. Estructura Económica.

TABLA N° 4.31
ESTRUCTURA ECONÓMICA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

ESTRUCTURA ECONÓMICA CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES			
ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE LA POBLACIÓN	Total	Porcentaje	SECTOR
TOTAL	8799	100,00%	
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	1779	20,22%	Primario
Explotación de minas y canteras			
Industrias manufactureras	1731	19,67%	Secundario
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado			
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	4675	53,13%	Terciario
Construcción			
Comercio al por mayor y menor			
Transporte y almacenamiento			
Actividades de alojamiento y servicio de comidas			
Información y comunicación			
Actividades financieras y de seguros			
Actividades inmobiliarias			
Actividades profesionales, científicas y técnicas			
Actividades de servicios administrativos y de apoyo			
Administración pública y defensa			
Enseñanza			
Actividades de la atención de la salud humana			
Artes, entretenimiento y recreación			
Otras actividades de servicios			
Actividades de los hogares como empleadores	440	5,00%	
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales			
No declarado	440	5,00%	
Trabajador nuevo	174	1,98%	

Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010

Elaboración: Propia

La Estructura Económica de la población está distribuida en tres grandes grupos:

Sector Primario: Todas aquellas actividades que entregan materia prima y alimento.

Sector Secundario: Aquellas actividades encaminadas a la transformación de la materia prima en bienes o productos procesados.

Sector Terciario: Las actividades destinadas a ofrecer servicios.

La Estructura Económica de la Conurbación Cuenca Azogues se puede observar cómo está conformada en la tabla 4.31.



4.4.2.1.4.2. Diagnóstico de Funcionalidad entre las Actividades Humanas.

En el análisis de la población es imperante estudiar el comportamiento de las actividades que esta realiza dentro del territorio, el saber cómo se relacionan entre sí nos permitirá observar si ayudan o perjudican el desarrollo del área de estudio. De acuerdo a los autores Gómez Orea y Gómez Villarino, estas pueden ser formuladas en términos de:

- “Sinergia, cuando dos o más actividades se refuerzan mutuamente.
- Complementariedad, cuando una actividad complementa los requerimientos de otra u otras.
- Compatibilidad, cuando dos actividades pueden coexistir en el tiempo y en el espacio.
- Disfuncionalidad, cuando las actividades se molestan entre sí sin llegar a ser incompatibles.
- Incompatibilidad, cuando dos actividades no pueden coexistir en el mismo espacio y en el mismo tiempo.
- Neutralidad, cuando la relación no existe o no afecta positiva ni negativamente. “

(Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.275)

Para el análisis de la funcionalidad de las actividades me he basado en la matriz elaborada en el taller de Ordenación Territorial segunda cohorte, por Marcelo Zúñiga López.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

TABLA N° 4.32

ACTIVIDADES PRODUCTIVAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

FUNCIONALIDAD ENTRE ACTIVIDADES EN LA CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES																																												
ACTIVIDADES EXISTENTES EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES	Trabajador nuevo	No declarado	Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales		Actividades de los hogares como empleadores		Otras actividades de servicios		Artes, entretenimiento y recreación		Actividades de la atención de la salud humana		Enseñanza		Administración pública y defensa		Actividades de servicios administrativos y de apoyo		Actividades profesionales, científicas y técnicas		Actividades inmobiliarias		Actividades financieras y de seguros		Información y comunicación		Actividades de alojamiento y servicio de comidas		Transporte y almacenamiento		Comercio al por mayor y menor		Construcción		Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos		Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado		Industrias manufactureras		Explotación de minas y canteras		Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	
	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	0	0	1	3	2	1	2	3	1	1	3	1	1	1	1	1	3	1	1	3	1	1	1	2	3	3	1	3	1	3	1	2	1	2	1	-	-	-	-	-	-		
	Explotación de minas y canteras	0	0	2	1	3	1	2	1	2	3	2	1	3	2	1	3	2	1	3	2	1	4	3	4	2	2	2	1	2	2	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	Industrias manufactureras	0	0	3	2	3	1	2	2	2	3	4	1	3	2	1	3	2	1	4	5	1	1	2	1	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	0	0	1	3	4	1	4	1	1	3	3	1	4	3	1	4	3	1	4	3	1	4	3	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	0	0	1	4	0	1	2	1	0	3	4	1	1	1	1	1	1	1	2	1	2	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	Construcción	0	0	1	3	3	1	2	1	1	1	3	5	4	1	1	3	2	1	3	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	Comercio al por mayor y menor	0	0	3	3	3	3	0	2	2	4	4	0	5	4	5	4	5	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	Transporte y almacenamiento	0	0	1	1	3	3	2	3	1	4	1	3	3	3	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
	Actividades de alojamiento y servicio de comidas	0	0	1	4	5	5	3	2	1	3	2	2	5	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	Información y comunicación	0	0	3	3	4	4	2	1	3	5	5	2	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	Actividades financieras y de seguros	0	0	3	4	4	3	3	3	3	4	4	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	Actividades inmobiliarias	0	0	1	2	4	2	2	3	3	4	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	Actividades profesionales, científicas y técnicas	0	0	4	1	5	1	5	4	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	Actividades de servicios administrativos y de apoyo	0	0	5	3	4	4	4	3	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	Administración pública y defensa	0	0	4	2	5	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	Enseñanza	0	0	1	1	2	5	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-



Fuente: INEC, Censo Población y Vivienda 2010
Elaboración: Propia

Arq. Cecilia Paz Ochoa Muñoz



4.4.2.1.5. Las Aptitudes de la Población.

Las aptitudes de la población se refieren a las actividades para las cuales los habitantes de la Conurbación están dispuestos y preparados a realizar, porque cuentan con el conocimiento necesario para desarrollarlas. Es por ello que en la Tabla 4.30. Actividades Productivas, la Agricultura y Ganadería es una de las principales actividades que se desarrolla en la zona. La Construcción es otra actividad importante en la zona, son enseñanzas divulgadas y que por la fortaleza de la gente constituye su forma de trabajo. La riqueza gastronómica de la zona y la experiencia de elaborar estos platos, le ha permitido a la población usar como fuente de ingreso y de comercio.

4.4.2.1.6. Las Actitudes de la Población.

La actitud de la población es la forma de enfrentar y prepararse ante los cambios de la sociedad y las nuevas necesidades de la gente, es por ellos que en el área de estudio sus habitantes han introducidos nuevas actividades como la Industria Manufacturadas a la que mayoritariamente se dedica la población, pero también encontramos el comercio al por mayor y menor.

La instrucción académica que poseen, es también una debilidad de la población para poder acceder y crear nuevas y más productivas actividades económicas. El 57,57% del total de la población en edad escolar asiste a un establecimiento educativo de educación básica; el 50,62% asiste a un establecimiento de educación media y el 46,16% asiste a un establecimiento de educación superior, finalmente el 6,20% de la población no tiene ningún grado de instrucción.



4.4.3. DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS Y CANALES DE RELACIÓN.

4.4.3.1. Estructura.

⁴⁹Este sistema está integrado por los núcleos de población, para nuestro caso las comunidades de las parroquias que conforman la Conurbación Cuenca – Azogues; estas se comunican mediante los canales de relación, es decir las vías existentes en el territorio, a través de las cuales intercambian: bienes, servicios, información, etc. El asentamiento de la población depende de tres factores: los asentamientos a lo largo del tiempo, los canales de relación y los flujos que se dan entre estos.

4.4.3.1.1. Los Núcleos de Población y sus Atributos.

4.4.3.1.1.1. Tamaño.

TABLA N° 4.33
DENSIDAD POBLACIONAL POR COMUNIDADES DE LA COMUNIDAD CUENCA - AZOGUES

CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES								
CANTÓN	CUENCA							
PARROQUIA	LLACAO	AREA-HA.	# HAB.	DENSIDAD	NULTI	AREA-HA.	# HAB	DENSIDAD
C O M U N I D A D E S	Challuabamba	359,32	450	1,25	San Juan Pamba	599,3	350	0,58
	Cruz Loma	176,84	269	1,52	Molle	61,53	125	2,03
	Zhiquir	114,54	401	3,50	Chauillacabamba	66,08	400	6,05
	La Merced	182,89	253	1,38	Cofradía	18,34	145	7,91
	Reina de la Paz	23,75	61	2,57	Tablón Cashaloma	127,66	332	2,60
	Buena Esperanza	61,13	251	4,11	Allpayacu	49,47	132	2,67
	Huayraloma	44,95	125	2,78	Nulti	88,96	469	5,27
	La Alborada	13,67	124	9,07	Loma de Capilla	153,59	467	3,04
	San Martín	28,3	160	5,65				
	La Dolorosa	27,92	356	12,75				
	Corazón de Jesús	18,39	44	2,39				
	TOTAL	1051,7	2494			1164,93	2420	
CANTÓN	AZOGUES							

La conurbación Cuenca – Azogues, está integrada por 3 cantones, 5 parroquias y 36 comunidades; la densidad es de 2.37 hab/ha.

⁴⁹ Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

CANTÓN	AZOGUES							
PARROQUIA	JAVIER LOYOLA	AREA-HA.	# HAB	DENSIDAD	SAN MIGUEL	AREA-HA.	# HAB	
C O M U N I D A D E S	Zumbahuayco	356,42	1011	2,84	Guarangos Chico	49,28	154	3,13
	Zhullín	200,78	553	2,75	Guarangos Grande	98,56	22	0,22
	El Carmen	248,24	522	2,10	Santa Martha	197,12	21	0,11
	El Cisne	106,56	262	2,46				
	Tablón	77,71	182	2,34				
	Monjas	108,01	363	3,36				
	La Merced	68,43	185	2,70				
	Javier Loyola	51,66	1361	26,35				
	Pampa Vintimilla	178,09	237	1,33				
	Pampa Crespo	108,73	180	1,66				
	Rumihurco	187,11	606	3,24				
	Macas	180,78	152	0,84				
	TOTAL	1872,52	5614			344,96	197	
CANTÓN	PAUTE							
PARROQUIA	SAN CRISTOBAL	AREA-HA.	# HAB	DENSIDAD				
COMUNIDAD	El Descanso	228,57	320	1,4				
TOTAL CONURBACIÓN		4662,68	11045	2,37				

Fuente: PDOT'S Conurbación Cuenca – Azogues

Elaboración: Propia

TABLA N° 4.34

DENSIDAD POBLACIONAL POR PARROQUIA DE LA COCONURBACIÓN
CUENCA - AZOGUES

DENSIDAD POBLACIONAL POR PARROQUIAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES				
CANTÓN	PARROQUIA	HABITANTES	AREA HA.	DENSIDAD HAB/HA
Cuenca	Llacao	4501	1.710,90	2,63
	Nulti	4324	2.802,19	1,54
Azogues	Javier Loyola	6807	2.798,72	2,43
	San Miguel	3567	2.777,53	1,28
Paute	San Cristobal	2412	1.705,47	1,41
PROMEDIO				1,86

Fuente: PDOT'S Conurbación Cuenca – Azogues

Elaboración: Propia

En las siguientes tablas adjuntas se desglosa la densidad por Comunidades y la densidad por las parroquias que integran la conurbación.

Las parroquias de LLacao y Javier Loyola muestran una densidad cercana a la densidad de la Conurbación, situación que se puede deducir porque estas se encuentran más cercanas a las zonas urbanas de sus respectivos cantones. El caso de Nulti se puede acusar a que parte de su territorio se integró al área urbana de



TABLA N° 4.35
PORCENTAJES DE LAS COMUNIDADES Y PARROQUIAS EN LA CONURBACIÓN
CUENCA - AZOGUES

CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES						
CANTÓN	CUENCA					
PARROQUIA	LLACAO	AREA-HA.	%	NULTI	AREA-HA.	%
C O M U N I D A D E S	Challuabamba	359,32	7,71%	San Juan Pamba	599,3	12,85%
	Cruz Loma	176,84	3,79%	Molle	61,53	1,32%
	Zhiquir	114,54	2,46%	Chauillabamba	66,08	1,42%
	La Merced	182,89	3,92%	Cofradía	18,34	0,39%
	Reina de la Paz	23,75	0,51%	Tablón Cashaloma	127,66	2,74%
	Buena Esperanza	61,13	1,31%	Allpayacu	49,47	1,06%
	Huayraloma	44,95	0,96%	Nulti	88,96	1,91%
	La Alborada	13,67	0,29%	Loma de Capilla	153,59	3,29%
	San Martín	28,3	0,61%			
	La Dolorosa	27,92	0,60%			
	Corazón de Jesús	18,39	0,39%			
	TOTAL	1051,7	22,56%		1164,93	24,98%
CANTÓN	AZOGUES					
PARROQUIA	JAVIER LOYOLA	AREA-HA.	%	SAN MIGUEL	AREA-HA.	%
C O M U N I D A D E S	Zumbahuayco	356,42	7,64%	Guarangos Chico	49,28	1,06%
	Zhullín	200,78	4,31%	Guarangos Grande	98,56	2,11%
	El Carmen	248,24	5,32%	Santa Martha	197,12	4,23%
	El Cisne	106,56	2,29%			
	Tablón	77,71	1,67%			
	Monjas	108,01	2,32%			
	La Merced	68,43	1,47%			
	Javier Loyola	51,66	1,11%			
	Pampa Vintimilla	178,09	3,82%			
	Pampa Crespo	108,73	2,33%			
	Rumihurco	187,11	4,01%			
	TOTAL	1872,52	40,16%		344,96	7,40%
CANTÓN	PAUTE					
PARROQUIA	SAN CRISTOBAL	AREA-HA.	%			
COMUNIDAD	El Descanso	228,57	4,90%			
TOTAL CONURBACIÓN		4662,68	100,00%			

Fuente: PDOT'S Conurbación Cuenca – Azogues

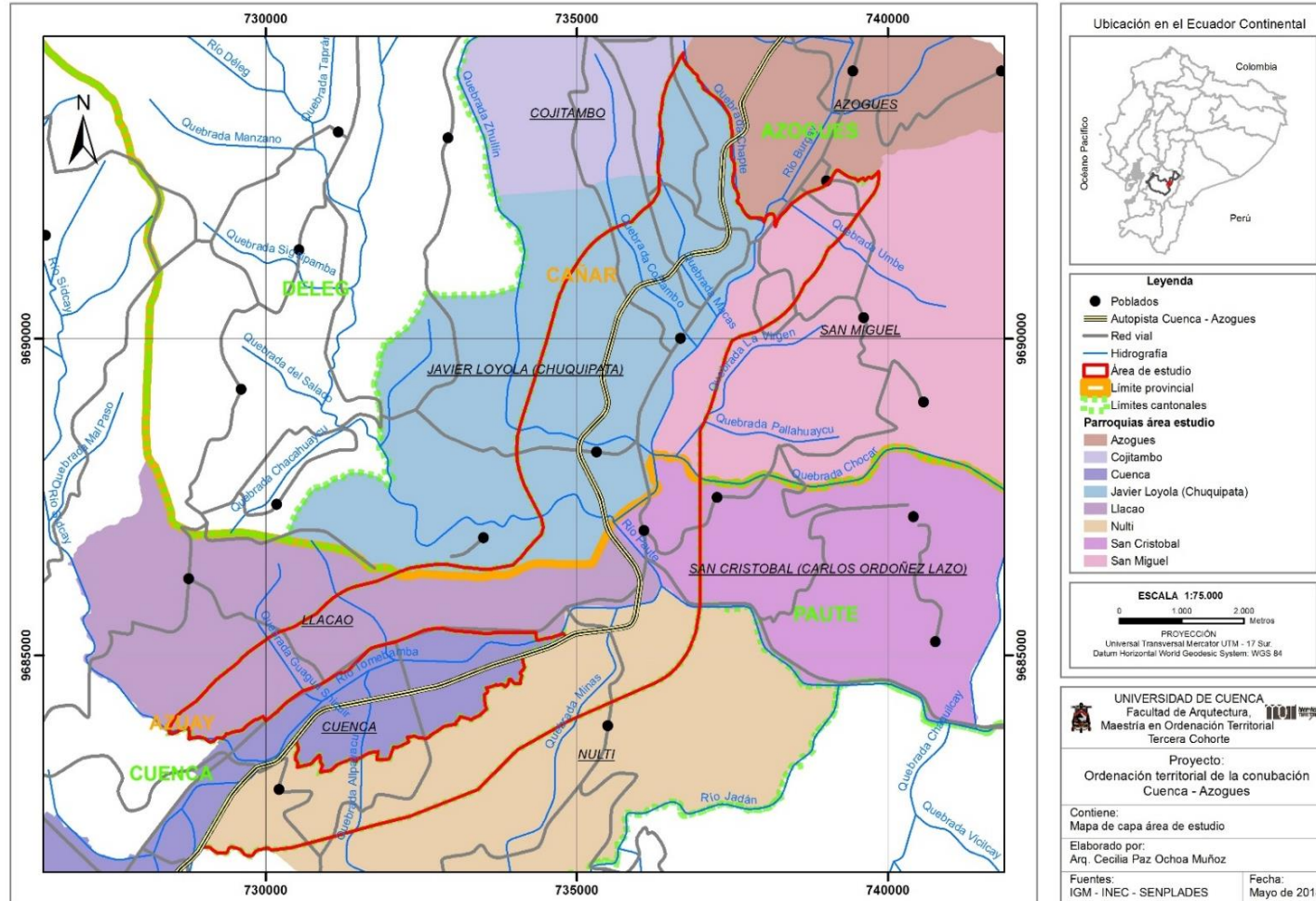
Elaboración: Propia

Cuenca. San Miguel es una zona alta, que posterior al desastre de la Josefina su población migró de la parroquia. San Cristóbal se encuentra bastante alejada del centro urbano de Paute y por su geografía no se permite asentamientos en las zonas bajas.

Por otra parte, en la siguiente tabla podemos apreciar el porcentaje que ocupan del territorio tanto por parroquias, como por comunidades. La parroquia que ocupa mayor territorio es Javier Loyola con el 40.16% y la que con menos porcentaje está presente es San Cristóbal con el 4.90%; la comunidad con mayor área dentro de la Conurbación es San Juan Pamba con 12.85% de la parroquia Nulti, y la

Alborada de la parroquia Llaqueo es la de menor área con 0.29% del total.

MAPA N° 4.8 MAPA DE ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia



4.4.3.1.1.2. Estado y Atributos de los Núcleos.

Para determinar el estado y atributos de los núcleos de población es necesario saber que estos núcleos constituyen cada uno de los asentamientos poblacionales presentes en el territorio, por ello y para conocer sobre las características de los mismos, elaborar una breve descripción mediante una tabla, en la cual se incluirán aspectos como: principales actividades a las que se dedican, condiciones de empleo, relación y dependencia con otros poblados, entre otras.

TABLA N° 4.36

ESTADO Y ATRIBUTOS DE LOS NÚCLEOS DE POBLACIÓN EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

INSTITUCIONES Y ACTIVIDADES DE RELACIÓN EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES					
PARROQUIA	COMUNIDAD	ACTIVIDADES RELEVANTES	TRABAJO	SERVICIOS BÁSICOS Y EQUIPAMIENTOS	RELACIÓN Y DEPENDENCIA
Llacao	Challuabamba	Vivienda, recreación, turismo comunitario	Falta de fuentes de trabajo	Acceso a Agua potable ETAPA, cuenta con alcantarillado, dispone energía eléctrica	Una de las más pobladas, polo de concentración de la población
	Cruz Loma	Vivienda, recreación, turismo comunitario, construcción, servicio doméstico, comercio.	Falta de fuentes de trabajo	No cuenta con recolección de basura, carecen de alcantarillado, la mayor parte de la comunidad no tiene Acceso a Agua potable ETAPA, dispone energía eléctrica	Dependencia de Challuabamba
	Zhiquir	Actividades agropecuarias, construcción, servicio doméstico, comercio.	Falta de fuentes de trabajo	Carecen de alcantarillado, Acceso a Agua potable ETAPA, dispone energía eléctrica	Dependencia de Challuabamba
	La Merced	Actividades agropecuarias, construcción, servicio doméstico, comercio.	Falta de fuentes de trabajo	Carecen de alcantarillado, Acceso a Agua potable ETAPA, dispone energía eléctrica	Dependencia de Centro parroquial
	Reina de la Paz	Actividades agropecuarias, construcción, servicio doméstico, comercio.	Falta de fuentes de trabajo	No cuenta con recolección de basura, carecen de alcantarillado, Acceso a Agua potable ETAPA, dispone energía eléctrica	Dependencia Reina del Cisne
	Buena esperanza	Actividades agropecuarias, construcción, servicio doméstico, comercio.	Falta de fuentes de trabajo	Carecen de alcantarillado, Acceso a Agua potable ETAPA, dispone energía eléctrica	Dependencia Reina del Cisne
	Huayraloma	Construcción, servicio doméstico, comercio.	Falta de fuentes de trabajo	Acceso a Agua potable ETAPA, cuenta con alcantarillado, dispone energía eléctrica	Dependencia Reina del Cisne
	La Alborada	Actividades agropecuarias, Vivienda, recreación, turismo comunitario, construcción, servicio doméstico, comercio.	Falta de fuentes de trabajo	Acceso a Agua potable ETAPA, cuenta con alcantarillado, dispone energía eléctrica	Dependencia Reina del Cisne
	San Martín	Actividades agropecuarias, construcción, servicio doméstico, comercio.	Falta de fuentes de trabajo	Carecen de alcantarillado, Acceso a Agua potable ETAPA, dispone energía eléctrica	Dependencia Reina del Cisne
	La Dolorosa	Actividades agropecuarias, construcción, servicio doméstico, comercio.	Falta de fuentes de trabajo	Acceso a Agua potable ETAPA, cuenta con alcantarillado, dispone energía eléctrica	Dependencia Reina del Cisne
	Corazón de Jesús	Actividades agropecuarias, construcción, servicio doméstico, comercio.	Falta de fuentes de trabajo	Carecen de alcantarillado, Acceso a Agua potable ETAPA, dispone energía eléctrica	Dependencia Reina del Cisne



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Javier Loyola	Zumbahuayco	Cultivo y pastoreo	Falta de fuentes de trabajo	Falta de agua de riego, déficit agua de consumo humano y alcantarillado	Comunidades dispersas
	Zhullín	Agricultura y crianza de animales menores	Falta de fuentes de trabajo		Comunidades concentradas, Cuenca y Azogues
	El Cármen	Agricultura ya no es actividad principal, obreros fábricas Cuenca, tejido paja toquilla, emplazamiento de moteles.	Falta de fuentes de trabajo	Falta de alcantarillado y Agua de riego	Comunidades dispersas
	El Cisne	Agricultura y crianza de animales menores.	Falta de fuentes de trabajo	Falta de alcantarillado, uso de pozo séptico.	Comunidades concentradas, Javier Loyola.
	Tablón	Trabajadores prestadores de servicios, crianza animales menores, artesanías paja toquilla.	Falta de fuentes de trabajo	Falta de alcantarillado, uso de pozo séptico.	Comunidades concentradas, Cuenca y Azogues
	Monjas	Crianza animales menores	Falta de fuentes de trabajo	Falta de agua de riego, cortes suministro agua de consumo humano y alcantarillado, falta tierra para equipamiento propio.	Comunidades concentradas, Cuenca, Azogues y Javier Loyola.
	La Merced	Actividades agrícolas, construcción.	Falta de fuentes de trabajo		Comunidades concentradas, Cuenca y Azogues
	Javier Loyola	Actividades de Servicio y Comercio	Falta de fuentes de trabajo	Área urbana, concentración de servicios y fuerte presión urbanizadora, contaminación del Río Burgay por desfogue alcantarillado ciudad Azogues. Ubicación de moteles y prostíbulos.	Comunidades concentradas, Cuenca y Azogues
	Pampa Vintimilla	Actividades agropecuarias.	Falta de fuentes de trabajo	Cuenta con importante equipamiento, UPC	Comunidades concentradas, Cuenca principalmente.
	Pampa Crespo	Agricultura, tallado en piedra, construcción	Falta de fuentes de trabajo	Falta de alcantarillado y transpote público.	Comunidades concentradas, Cuenca y Azogues
San Miguel	Rumihurco	Actividad Agrícola auto consumo, relación de dependencia, artesanos paja toquilla, tallado en piedra.	Falta de fuentes de trabajo	Contaminación Río Burgay	Comunidades concentradas, Cuenca y Azogues
	Macas	Cultivo y pastoreo	Falta de fuentes de trabajo	Débil organización comunitaria, Falta de agua de riego, déficit agua de consumo humano y alcantarillado	Comunidades dispersas
	Guarangos Chico	Trabajadores prestadores de servicios, agricultura, crianza animales menores.	Falta de fuentes de trabajo	Falta de agua de riego, déficit agua de consumo humano y alcantarillado	Cuenca y Azogues.
San Miguel	Guarangos Grande	Trabajadores prestadores de servicios, agricultura, crianza animales menores.	Falta de fuentes de trabajo	Falta de agua de riego, déficit agua de consumo humano y alcantarillado	Cuenca y Azogues.
	Santa Martha	Cultivo y crianza de animales menores.	Falta de fuentes de trabajo	Falta de agua de riego, déficit agua de consumo humano y alcantarillado	Cuenca y Azogues.
San Cristóbal	El Descanso	Extracción de áridos, comercio y venta de comida.	Falta de fuentes de trabajo	Falta de servicios básicos.	Cuenca.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Nulti	Chocarsi	Tejido de ponchos	Falta de fuentes de trabajo	Agua potable 79%, Energía eléctrica 100%, alcantarillado 83%,	San Juan Pamba y Challuabamba.
	San Juan Pamba	Tejido de jimbos o sogas.	Falta de fuentes de trabajo	Agua potable y Energía eléctrica 100%, alcantarillado 75%	Challuabamba, Llatcón, Jadán, Paccha.
	Molle			Agua potable 94%, Energía eléctrica 100%, alcantarillado 18%,	San Juan Pamba y Challuabamba.
	Challuabamba	Trabajadores prestadores de servicios.	Falta de fuentes de trabajo	Agua potable 74%, Energía eléctrica 100%, alcantarillado 45%,	Cuenca
	Cofradía	Trabajadores prestadores de servicios	Falta de fuentes de trabajo	Agua potable 89%, Energía eléctrica 100%, alcantarillado 47%,	Nulti.
	Tablón Cashaloma	Trabajadores prestadores de servicios	Falta de fuentes de trabajo	Agua potable 46%, Energía eléctrica 100%, alcantarillado 87%,	Challuabamba.
	Allpayacu	Tejido de ponchos	Falta de fuentes de trabajo	92% cuentan con agua potable, no tiene alcantarillado y energía eléctrica 100%,	Nulti y Challuabamba.
	Nulti	Pirotécnia.	Falta de fuentes de trabajo	73% cuentan con agua potable, tiene alcantarillado y energía eléctrica 100%,	Cuenca
	Loma de Capilla			Agua potable y Energía eléctrica 100%, alcantarillado 73%	Nulti, Cuenca

Fuente: PDOT'S Conurbación Cuenca – Azogues

Elaboración: Propia

Vivienda:

Dentro de la estructura y atributos un factor importante a analizar es la tipología de vivienda, las características y acceso de la misma a servicios, equipamiento y tecnología existente en el área de estudio, la cual entre otra cosa nos permite identificar nuevos asentamientos de vivienda en la conurbación.

La mayor parte de la población es decir el 85,79% posee una casa o villa, el 8.42% una mediagua y el 2.54% una covacha, siendo los más significativos. (Tabla 4.37.)

En el caso de la propiedad de la vivienda el 59.43% posee vivienda propia y paga, el 18.24% reside en vivienda no pagada o prestada y en tercer lugar tenemos con el 4.94% propia y la está pagando y 4.78% Arrendada.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

TABLA N°. 4.37
TIPO DE VIVIENDA EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

TIPO DE VIVIENDA EN LA CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES												
TIPO DE VIVIENDA	CUENCA				AZOGUES				PAUTE		PROMEDIO CONURBACIÓN	
	LLACAO		NULTI		JAVIER LOYOLA		SAN MIGUEL		SAN CRISTOBAL			
	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%
TOTAL	2076	100,00%	1672	100,00%	3102	100,00%	1991	100,00%	1139	100,00%	9980	100,00%
Casa/Villa	1754	84,49%	1388	83,01%	2773	89,39%	1663	83,53%	984	86,39%	8562	85,79%
Departamento en casa o edificio	15	0,72%	5	0,30%	5	0,16%	1	0,05%	0	0,00%	26	0,26%
Cuarto(s) en casa de inquilinato	1	0,05%	0	0,00%	4	0,13%	0	0,00%	0	0,00%	5	0,05%
Mediagua	187	9,01%	175	10,47%	210	6,77%	172	8,64%	96	8,43%	840	8,42%
Rancho	45	2,17%	32	1,91%	25	0,81%	22	1,10%	27	2,37%	151	1,51%
Covacha	57	2,75%	35	2,09%	43	1,39%	99	4,97%	19	1,67%	253	2,54%
Chozas	11	0,53%	11	0,66%	24	0,77%	20	1,00%	7	0,61%	73	0,73%
Otra vivienda particular	6	0,29%	25	1,50%	14	0,45%	14	0,70%	4	0,35%	63	0,63%
Hotel, pensión, residencial u hostel	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Cuartel Militar o de Policía/Bomberos	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Centro de rehabilitación social/Cárcel	0	0,00%	0	0,00%	1	0,03%	0	0,00%	0	0,00%	1	0,01%
Centro de acogida y protección para niños y niñas, mujeres e indigentes	0	0,00%	1	0,06%	1	0,03%	0	0,00%	1	0,09%	3	0,03%
Hospital, clínica, etc.	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Convento o institución religiosa	0	0,00%	0	0,00%	2	0,06%	0	0,00%	1	0,09%	3	0,03%
Asilo de Ancianos u orfanato	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Otra vivienda colectiva	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
Sin Vivienda	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%

Fuente: INEC, Censo 2010.
Elaboración: Propia



TABLA N° 4.38
TENENCIA DE VIVIENDA EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

TENENCIA DE VIVIENDA EN LA CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES												
TENENCIA DE VIVIENDA	CUENCA				AZOGUES				PAUTE		PROMEDIO CONURBACIÓN	
	LLACAO		MULTI		JAVIER LOYOLA		SAN MIGUEL		SAN CRISTOBAL			
	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%
TOTAL	1377	100,00%	1087	100,00%	1840	100,00%	1037	100,00%	646	100,00%	5987	100,00%
Propia y totalmente pagada	778	56,50%	583	53,63%	1056	57,39%	748	72,13%	393	60,84%	3558	59,43%
Propia y la está pagando	46	3,34%	72	6,62%	124	6,74%	27	2,60%	27	4,18%	296	4,94%
Propia (regalada, donada, heredada o por posesión)	175	12,71%	145	13,34%	148	8,04%	74	7,14%	85	13,16%	627	10,47%
Prestada o cedida (no pagada)	249	18,08%	213	19,60%	358	19,46%	162	15,62%	110	17,03%	1092	18,24%
Por servicios	21	1,53%	41	3,77%	36	1,96%	9	0,87%	18	2,79%	125	2,09%
Arrendada	107	7,77%	32	2,94%	117	6,36%	17	1,64%	13	2,01%	286	4,78%
Anticresis	1	0,07%	1	0,09%	1	0,05%	0	0,00%	0	0,00%	3	0,05%

Fuente: INEC, Censo 2010.

Elaboración: Propia

4.4.3.1.1.3. Dotación de Infraestructuras y Equipamientos Comunitarios.

Un factor que incide para el desarrollo de los asentamientos de población es la dotación de servicios básicos y equipamiento, por ello es importante conocer la existencia y demanda de los mismos en la Conurbación Cuenca – Azogues. Las tablas 4.24., 4.25., 4.26., 4.27, expresan por parroquias la dotación y el requerimiento en el área de estudio; sin embargo, es importante puntualizar cuales son las dotaciones y requerimientos actuales, como base para determinar una correcta jerarquía de asentamientos.

De esta información preliminar extraemos lo siguiente:

Agua Potable: El 61.21% de la población cuentan con la dotación de agua potable desde la red pública, existiendo un requerimiento del servicio del 38.79%.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Aguas servidas (Aguas negras): En este caso la demanda por el sistema de alcantarillado es alta, 81.25% no cuentan con el servicio, si bien un 49.33% cuenta con un pozo séptico, esta solución requiere de mantenimiento periódico para evitar que se saturarse y generar problemas en el suelo; pero que el 21.31% no tengan ningún tipo de tratamiento para la evacuación es una situación que debe ser atendida desde los GAD's municipales como competencia exclusiva.

Recolección de Basura: El 52.65% de la población del área de estudio cuentan con servicio de carro recolector para eliminar los residuos sólidos, presentando una demanda del 47.35%.

Energía Eléctrica: La Empresa Eléctrica Regional Centro Sur, es la empresa encargada en proveer de este servicio en la zona 6 del país, brinda una dotación del 95,43% a las viviendas del territorio de estudio. En cuanto al servicio de alumbrado público es un requerimiento de la población de manera especial en los espacios públicos de las comunidades más alejadas de las vías principales.

TABLA N° 4.39
ACCESO A LA TECNOLOGÍA EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

TECNOLOGÍA EN LA CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES																						
ACCESO TECNOLOGÍA	CUENCA								AZOGUES								PAUTE				CONURBACIÓ N	
	LLACAO				NULTI				JAVIER LOYOLA				SAN MIGUEL				SAN CRISTOBAL					
	SI	NO	TOTAL	% SI	SI	NO	TOTAL	% SI	SI	NO	TOTAL	% SI	SI	NO	TOTAL	% SI	SI	NO	TOTAL	% SI	TOTAL	%SI
TOTAL			1377				1087				1840				1037				646		5987	
Telefonía Fija	549	828	1377	39,87%	404	683	1087	37,17%	599	1241	1840	32,55%	225	812	1037	21,70%	81	565	646	12,54%	1858	31,03%
Telefonía Celular	885	492	1377	64,27%	755	332	1087	69,46%	1250	590	1840	67,93%	685	352	1037	66,06%	360	286	646	55,73%	3935	65,73%
Acceso a Internet	53	1324	1377	3,85%	63	1024	1087	5,80%	110	1730	1840	5,98%	15	1022	1037	1,45%	12	634	646	1,86%	253	4,23%
Disponibilidad Computadora	282	1095	1377	20,48%	221	866	1087	20,33%	355	1485	1840	19,29%	102	935	1037	9,84%	44	602	646	6,81%	1004	16,77%
Disponibilidad TV por Cable	89	1288	1377	6,46%	75	1012	1087	6,90%	260	1580	1840	14,13%	44	993	1037	4,24%	9	637	646	1,39%	477	7,97%

Fuente: INEC, Censo 2010.

Elaboración: Propia



Acceso a Tecnología: La tabla anterior muestra que la telefonía celular es la más empleada por la población de la Conurbación, manteniendo un porcentaje similar por parroquia. En lo relacionado al acceso a internet, computadora y Tv por Cable los porcentajes de accesibilidad son bajos.

4.4.3.1.2. Canales o Infraestructuras de Relación y sus Atributos.

4.4.3.1.2.1. Tipos.

Para la tipología vial se considera los criterios empleados en el PDOT de la parroquia LLacao, el cual es el siguiente:

“Primer orden: Vía con capa de rodadura rígida y que conecta a provincias (...)”

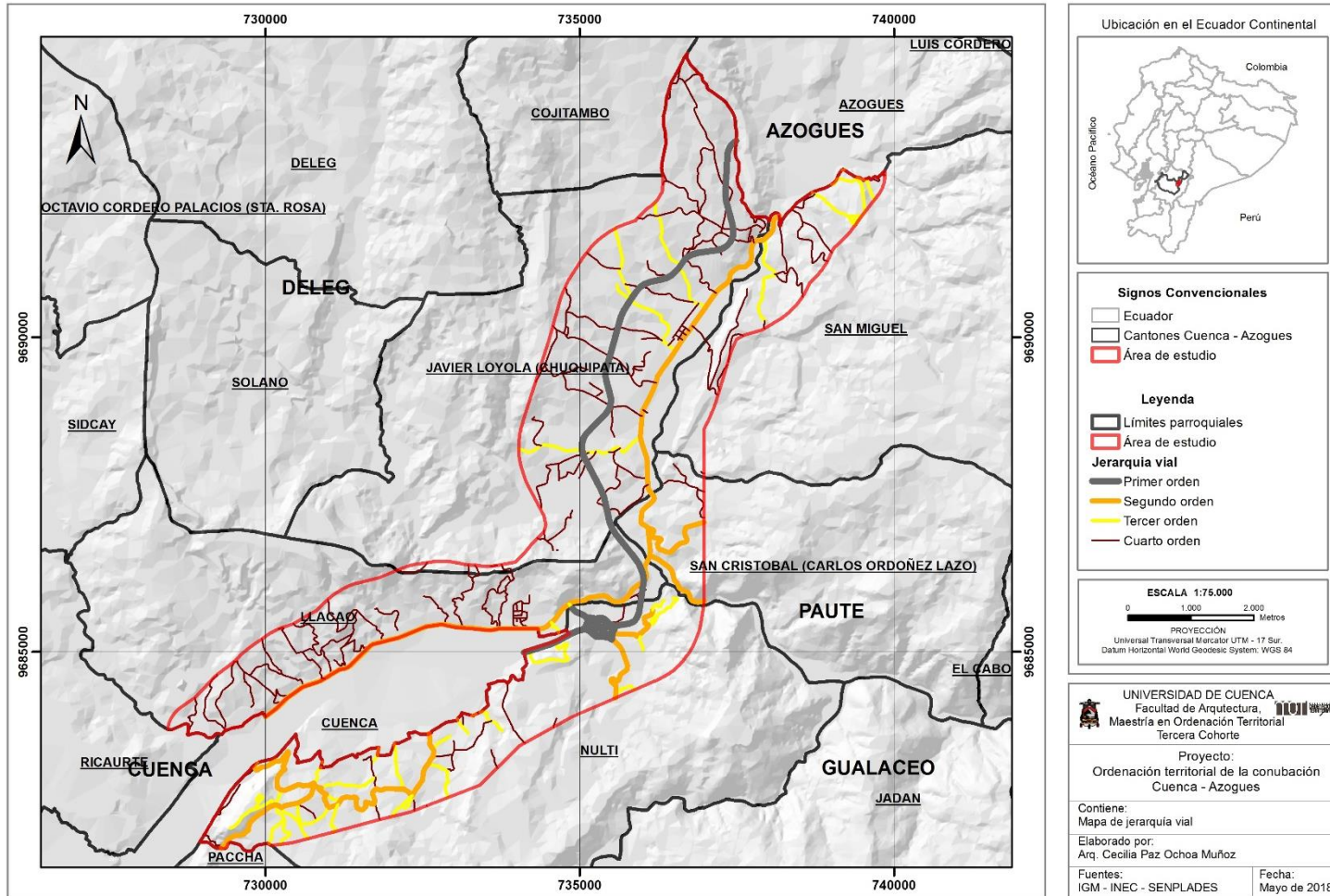
“Segundo orden: Vía con capa de rodadura rígida y que conecta a la (...) “cabecera parroquial con la vía principal de primer orden.

“Tercer orden: Vías lastradas dentro de la parroquia, que conecta a más de dos comunidades, formando una especie de anillos viales.

Vía de cuarto orden: Vías generalmente lastradas que conectan a una sola comunidad con vías de primer, segundo o tercer orden. A estas vías la comunidad las denomina “ramales” porque son vías de retorno.”

(GAD Parroquial de LLacao, 2015, p.159)

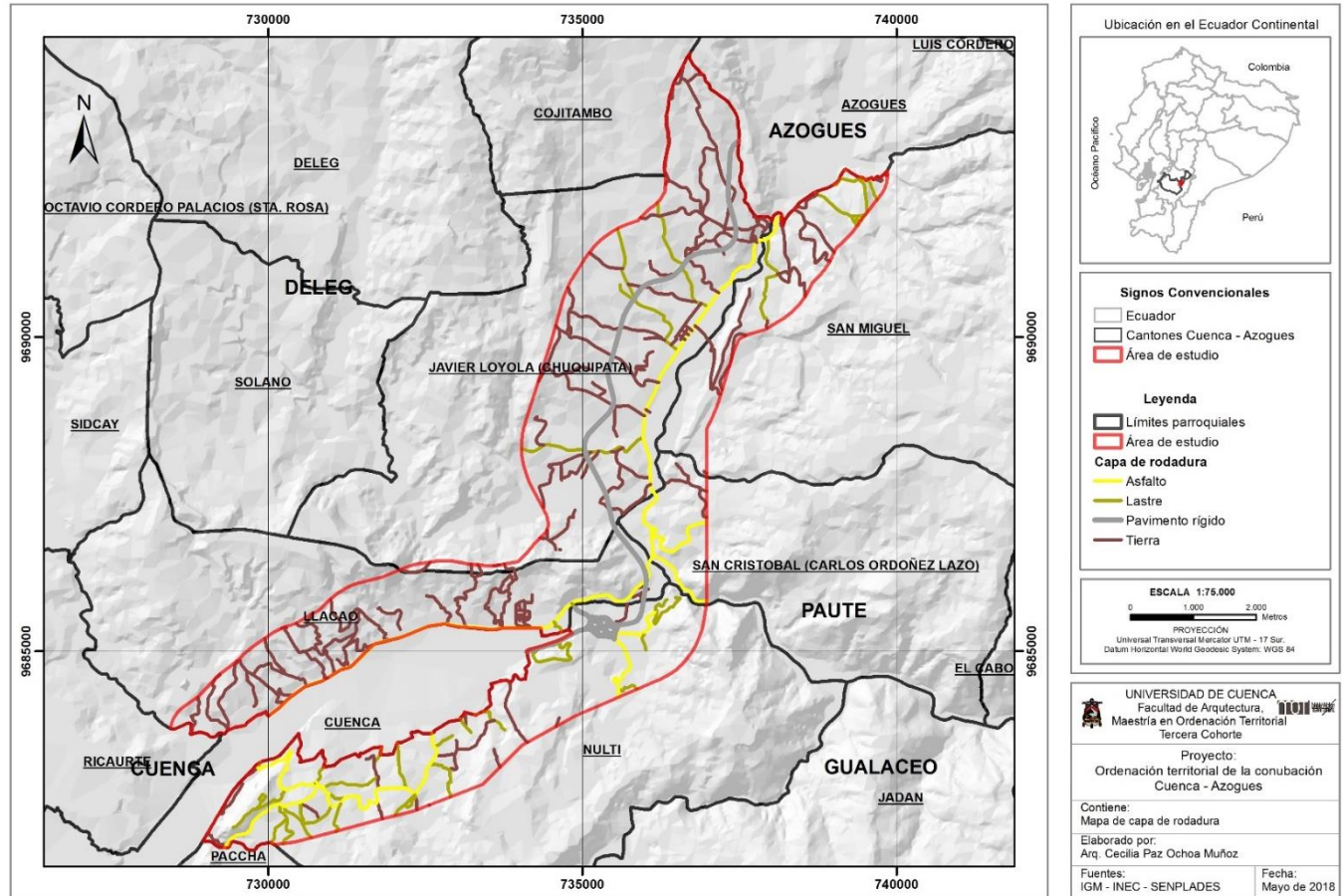
MAPA N° 4.9
MAPA JERARQUÍA VIAL



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia

4.4.3.1.2.2. Localización, Estado y Jerarquías.

MAPA N° 4.10
CAPA DE RODADURA



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia



La Conurbación Cuenca – Azogues fluye al eje de dos principales arterias que son: La Autopista Cuenca – Azogues (Vía Rápida) y la Panamericana Norte, vías de Primer Orden, que cuentan con una capa de rodadura de Pavimento Flexible (Asfalto). En el Primer caso es una arteria con seis carriles, tres en el sentido Sur – Norte (Cuenca – Azogues) y tres en el sentido Norte –Sur (Azogues – Cuenca), en algunos tramos con partere central, franjas para estacionamiento, redondeles y retornos. En el caso de la vía Panamericana, se trata de un eje vial de cuatro carriles, dos en cada sentido, sin partere central.

Las vías de segundo orden generalmente son aquellas que desembocan en las vías principales y viene desde el centro parroquial, la calzada es asfalto y de dos carriles, uno en cada sentido.

Las vías de Tercero y Cuarto Orden son vías generalmente con una capa de rodadura de Lastre, de alrededor de 4 m, son los anillos articuladores de las comunidades y barrios.

Por último, las vías de Quinto orden, caminos, senderos y chaquiñanes con calzada de tierra, carrozables en verano en algunos casos y otras solo peatonales.

Para el estado de las vías en la Conurbación se ha clasificado en tres niveles: Bueno, Regular y Malo.

Las vías en buen estado y con Asfalto, tenemos en un 37.80%, el 31.71% corresponde a las Vías lastradas que tienen un mantenimiento periódico, en tanto que las vías en mal estado con un 30.49%.

El resumen del estado de las vías, por parroquia se puede observar en la siguiente tabla.



TABLA N° 4.40
ESTADO DE LAS VÍAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

ESTADO DE LAS VÍAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES												
ESTADO	CUENCA				AZOGUES				PAUTE		PROMEDIO	
	LLACAO		NULTI		JAVIER LOYOLA		SAN MIGUEL		SAN CRISTOBAL		CONURBACIÓN	
	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%
TOTAL	25	100,00%	22	100,00%	25	100,00%	6	100,00%	4	100,00%	82	100,00%
Bueno	8	32,00%	9	40,91%	11	44,00%	1	16,67%	2	50,00%	31	37,80%
Regular	7	28,00%	8	36,36%	7	28,00%	3	50,00%	1	25,00%	26	31,71%
Malo	10	40,00%	5	22,73%	7	28,00%	2	33,33%	1	25,00%	25	30,49%

Fuente: INEC, Censo 2010.

Elaboración: Propia

TRANSPORTE: El área de estudio se encuentra bien servida por transporte público; la Autopista y la Panamericana, circulan buses interprovinciales, intercantonales, urbanos y rurales; de varias cooperativas y destinos. Además, cuentan con camionetas de servicio particular y taxis.

4.4.3.2. Funcionamiento.

4.4.3.2.1. Jerarquía de los Asentamientos.

Para determinar la jerarquía de los Asentamientos Poblacionales se determinará no solo en función de su tamaño o población, sino además la infraestructura y Equipamiento existente.

Tamaño: Para valorar el tamaño consideramos el siguiente rango:

RANGO	VALOR
599,30 - 350	5
349,99 - 200	4
199,99 - 100	3
99,99 - 50	2
49,99 - 13,67	1



UNIVERSIDAD DE CUENCA

TABLA N° 4.41

VALORACION POR AREA DE LOS ASENTAMIENTOS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES						
CANTÓN	CUENCA					
PARROQUIA	LLACAO	AREA-HA.	VALOR	NULTI	AREA-HA.	VALOR
C O M U N I D A D E S	Challuabamba	359,32	5	San Juan Pamba	599,30	3
	Cruz Loma	176,84	3	Molle	61,53	2
	Zhiquir	114,54	3	Chaulabamba	66,08	2
	La Merced	182,89	3	Cofradía	18,34	1
	Reina de la Paz	23,75	1	Tablón Cashaloma	127,66	3
	Buena Esperanza	61,13	2	Allpayacu	49,47	1
	Huayraloma	44,95	1	Nulti	88,96	2
	La Alborada	13,67	1	Loma de Capilla	153,59	3
	San Martín	28,3	1			
	La Dolorosa	27,92	1			
	Corazón de Jesús	18,39	1			
CANTÓN	AZOGUES					
PARROQUIA	JAVIER LOYOLA	AREA-HA.	VALOR	SAN MIGUEL	AREA-HA.	VALOR
C O M U N I D A D E S	Zumbahuayco	356,42	3	Guarangos Chico	49,28	1
	Zhullín	200,78	3	Guarangos Grande	98,56	2
	El Carmen	248,24	3	Santa Martha	197,12	3
	El Cisne	106,56	3			
	Tablón	77,71	2			
	Monjas	108,01	3			
	La Merced	68,43	2			
	Javier Loyola	51,66	2			
	Pampa Vintimilla	178,09	3			
	Pampa Crespo	108,73	3			
	Rumihurco	187,11	3			
	Macas	180,78	3			
CANTÓN	PAUTE					
PARROQUIA	SAN CRISTOBAL	AREA-HA.	VALOR			
COMUNIDAD	El Descanso	228,57	4			

Fuente: INEC, Censo 2010.

Elaboración: Propia



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Población: Para valorar el número de habitantes empleamos el siguiente rango:

RANGO	VALOR
1361 - 800	5
799 - 500	4
499 - 100	3
99 - 50	2
49 -12	1

TABLA N° 4.42
VALORACIÓN POR HABITANTES DE LOS ASENTAMIENTOS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES						
CANTÓN	CUENCA					
PARROQUIA	LLACAO	# HAB.	VALOR	NULTI	# HAB.	VALOR
C O M U N I D A D E S	Challuabamba	450	3	San Juan Pamba	350	2
	Cruz Loma	269	3	Molle	125	3
	Zhiquir	401	3	Chaulabamba	1116	5
	La Merced	253	3	Cofradía	145	3
	Reina de la Paz	61	2	Tablón Cashaloma	156	3
	Buena Esperanza	251	3	Allpayacu	132	3
	Huayraloma	125	3	Nulti	372	3
	La Alborada	124	3	Loma de Capilla	467	3
	San Martín	160	3			
	La Dolorosa	356	3			
	Corazón de Jesús	44	1			
CANTÓN	AZOGUES					
PARROQUIA	JAVIER LOYOLA	# HAB.	VALOR	SAN MIGUEL	# HAB.	VALOR
C O M U N I D A D E S	Zumbahuayco	1011	3	Guarangos Chico	22	1
	Zhullín	553	3	Guarangos Grande	154	3
	El Carmen	522	3	Santa Martha	12	1
	El Cisne	262	3			
	Tablón	182	3			
	Monjas	363	3			
	La Merced	185	3			
	Javier Loyola	1361	5			
	Pampa Vintimilla	237	3			
	Pampa Crespo	180	3			
	Rumihurco	606	4			
	Macas	152	3			
CANTÓN	PAUTE					
PARROQUIA	SAN CRISTOBAL	# HAB.	VALOR			
COMUNIDAD	El Descanso	320,00	4			

Fuente: INEC, Censo 2010.

Elaboración: Propia



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Equipamiento: Para la valoración del equipamiento usamos el siguiente rango:

RANGO	VALOR
14 A 12	5
11 A 9	4
8 A 6	3
5 A 3	2
= 0 > 2	1

TABLA N° 4.43

VALORACION POR EQUIPAMIENTO DE LOS ASENTAMIENTOS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES						
CANTÓN	CUENCA					
PARROQUIA	LLACAO	# HAB.	VALOR	NULTI	# HAB.	VALOR
C O M U N I D A D E S	Challuabamba	3	2	San Juan Pamba	3	2
	Cruz Loma	3	2	Molle	3	2
	Zhiquir	3	2	Chaulabamba	6	3
	La Merced	2	1	Cofradía	1	1
	Reina de la Paz	2	2	Tablón Cashaloma	2	1
	Buena Esperanza	2	2	Allpayacu	1	1
	Huayraloma	2	2	Nulti	8	3
	La Alborada	0	1	Loma de Capilla	9	4
	San Martín	2	2			
	La Dolorosa	3	2			
	Corazón de Jesús	0	1			
CANTÓN	AZOGUES					
PARROQUIA	JAVIER LOYOLA	# HAB.	VALOR	SAN MIGUEL	# HAB.	VALOR
C O M U N I D A D E S	Zumbahuayco	3	2	Guarangos Chico	3	1
	Zhullín	7	3	Guarangos Grande	4	3
	El Carmen	5	2	Santa Martha	2	1
	El Cisne	3	2			
	Tablón	6	3			
	Monjas	0	1			
	La Merced	2	1			
	Javier Loyola	10	4			
	Pampa Vintimilla	3	2			
	Pampa Crespo	3	2			
	Rumihurco	5	2			
	Macas	4	2			
CANTÓN	PAUTE					
PARROQUIA	SAN CRISTOBAL	# HAB.	VALOR			
COMUNIDAD	El Descanso	0	1			

Fuente: INEC, Censo 2010.

Elaboración: Propia



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Para determinar la Jerarquía de los Asentamientos se elabora una matriz, en la que se aporta con las valoraciones de Tamaño, Habitantes y Equipamiento y se obtiene un valor sobre 15 puntos; de acuerdo al puntaje obtenido y a los pesos asignados se establece cinco Jerarquías de Asentamientos Poblacionales.

TABLA N°. 4.44

AMBITOS DE VALORACION JERARQUIAS DE ASENTAMIENTOS POBLACIONALES EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

AMBITOS DE VALORACIÓN JERARQUÍAS DE ASENTAMIENTOS POBLACIONALES EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES																																			
AMBITOS DE VALORACIÓN	LLACAO											JAVIER LOYOLA											SAN MIGUEL		SC	NULTI									
	Challuabamba	Cruz Loma	Zhiquir	La Merced	Reina de la Paz	Buena esperanza	Huayraloma	La Alborada	San Martín	La Dolorosa	Corazón de Jesús	Zumbahuayco	Zhullín	El Carmen	El Cisne	Tablón	Monjas	La Merced	Javier Loyola	Pampa Vintimilla	Pampa Crespo	Rumihurco	Macas	Guarangos Chico	Guarangos Grande	Santa Martha	El Descanso	San Juan Pamba	Molle	Challuabamba	Cofradía	Tablón Cashaloma	Alipayacu	Nulti	Loma de Capilla
TAMAÑO	5	3	3	3	1	2	1	1	1	1	1	3	3	3	3	2	3	2	2	3	3	3	3	1	2	3	4	3	2	2	1	3	1	2	3
HABITANTES	3	3	3	3	2	3	3	3	3	3	1	3	3	3	3	3	3	3	5	3	3	4	3	1	3	1	4	2	3	5	3	3	3	3	3
EQUIPAMIENTO	2	2	2	1	2	2	2	2	2	2	1	2	3	2	2	3	1	1	4	2	2	2	2	1	3	1	1	2	2	3	1	1	1	3	4
VALOR / 15	10	8	8	7	5	7	6	5	6	6	3	8	9	8	8	8	7	6	11	8	8	9	8	3	8	5	9	7	7	10	5	7	5	8	10
JERARQUIA	IV	III	III	III	II	III	II	II	II	II	I	III	IV	III	III	III	III	II	V	III	III	IV	III	I	III	II	IV	III	III	IV	II	III	II	II	IV

Fuente: INEC, Censo 2010.

Elaboración: Propia

4.4.3.2.2. Áreas de Influencia, Canales de Relación y Flujos.

La Conurbación Cuenca - Azogues al encontrarse localizada en la periferia de los dos cantones aún presenta en parte de su territorio, características propias de las zonas rurales, como un bajo nivel económico, debido a que sus principales fuentes de ingresos son las industrias manufactureras, en las cuales laboran como prestadores de servicios, generalmente en las fábricas de la ciudad de Cuenca, para lo cual tienen que emplear canales de relación que es el sistema vial existente, siendo la Autopista



Cuenca – Azogues y la Panamericana Norte las más representativas y las que soportan mayor tránsito vehicular. Para desarrollar esta actividad los principales flujos empleados son el Azogues -Cuenca y Cuenca - Azogues, pero también es muy común el Javier Loyola Cuenca, Zhullín – Cuenca, Javier Loyola – Azogues.

La agricultura es otra actividad productiva fuerte en el área de estudio, los principales flujos destinados al cumplimiento de esta actividad son: Zhiquir – Cuenca y Zhiquir – Azogues; La Merced – Cuenca y La Merced Azogues; Reina de la Paz – Cuenca y Reina de la Paz – Azogues; Buena Esperanza –Cuenca y Buena Esperanza – Azogues; La Alborada, San Martín, La Dolorosa y Corazón de Jesús, su destino principal es Cuenca y comunidades cercanas. La parroquia Javier Loyola su producción agrícola es más para autoconsumo y sus flujos más frecuentes es desde los núcleos de población a las Ciudades de Cuenca y Azogues y hacia núcleos cercanos; de igual manera la Parroquia San Miguel tiene como su el flujo de mayor concurrencia las ciudades de Cuenca y Azogues y hacia las comunidades cercanas de la parroquia.

Para la actividad de la construcción los flujos principales son los ya mencionados dirigidos desde los núcleos de población hacia las de Cuenca y Azogues, pero integrándose también el flujo Descanso – Cuenca y El Descanso – Azogues y viceversa.

Para el desarrollo del Comercio al por mayor y menor los traslados no son significativos, en virtud que estos se asientan al eje de las principales arterias.

El transporte de materiales pétreos es una actividad que implica flujos constantes y fijos desde las concesiones mineras hacia los sitios de las nuevas construcciones.



La educación es una actividad que implica un flujo diario y constante desde las comunidades a los centros sobre todo de enseñanza superior ubicados en Cuenca como Azogues, pero también ahora a Javier Loyola. La educación básica y media generalmente y de acuerdo a los distritos establecidos por el Ministerio de Educación implica flujos de traslado cortos, dentro de las parroquias a los asentamientos dotados de este equipamiento.

Los flujos que se derivan de los requerimientos del equipamiento de salud, es esencialmente a Cuenca, por la dotación que cuenta tanto pública como privada, sobre todo si se trata de condiciones graves.

4.4.3.3. Factores Determinantes del Poblamiento.

Las razones para que la gente escoja un lugar para establecerse y edificar núcleos de población depende de varios factores, de los cuales los más relevantes son los que a continuación se describen.

4.4.3.3.1. Relativos al Medio Natural.

Características del territorio de estudio para que se hayan ido asentando los distintos poblados son varias y de gran valor; los recursos hídricos, suelos productivos para la agricultura, materiales pétreos de gran calidad para la construcción, un clima templado bastante agradable, entre otros; el relieve montañoso propio de la sierra ecuatoriana, medio por donde circulan las quebradas que aportan a los ríos, y permite contar con una flora y fauna particular de los pisos altos; el clima templado con lluvias, permite que los suelos sean productivos y brinden la posibilidad de cultivar sus alimentos; las formaciones existentes, como los materiales depositarios a los márgenes de los ríos han facilitado la construcción de vivienda y



demás equipamiento necesario ahora para los asentamientos, pero también ha desencadenado en zonas bastante erosionadas con el paso de los años.

4.4.3.3.2. Históricos.

Los primeros Asentamientos en el territorio, se dan desde el periodo Formativo Temprano, pasando por el desarrollo de la gran Nación Cañari, que fuera conquistada por los Incas y que sobre la destruida Tomebamba se fundara Santana de los Ríos de Cuenca, pasan en 1563 a formar parte de la Real audiencia de Quito como corregimiento y posteriormente asciende a Gobernación en 1777.

En la época de la república se convierte en una de las primeras 7 provincias del Ecuador, integrada por las actuales provincias de Azuay y Cañar. En 1824 se crea la provincia actual de Cañar con su capital Azogues.

La Conurbación desde los primeros asentamientos cuentan con una historia común, son provincias y ciudades que han crecido de la mano en la misma área geográfica, pero separadas mediante la división político administrativa del país; esta cercanía les ha permitido desbordar su límite urbano y que en la actualidad se encuentren separados por alrededor de 7 km.

4.4.3.3.3. Sociales.

Uno de los factores que incide con fuerza al momento de elegir el sitio en donde asentarse, es contar con espacio físico en donde edificar su vivienda; el valor del suelo en las zonas consolidadas es alto y para familias de clase media o baja son inalcanzables y recurren a buscar terrenos donde el costo es



asequible, pese a que le implique alejarse de los asentamientos que están dotados de infraestructuras y equipamientos y a la vez mayores tiempos de traslado.

En el área de estudio es frecuente observar que por motivos como: trabajo, estudio, comercio, salud, alimentación y más, las personas que han construido su residencia en esta zona se trasladan ya sea a Cuenca o Azogues, porque ahí tienen su empleo, su institución educativa, negocio, etc. y recurren a los canales de relación (vías).

Al recorrer la Conurbación por la vía panamericana, no se pudo evitar mirar los moteles que están implantados, pero lo que más preocupa a la población es la presencia de prostíbulos y los problemas que arrastran, como es la delincuencia. La falta de regulación y normativa sobre el uso del suelo en el área rural ha permitido este crecimiento y pérdida del espacio rural como se lo conocía.

4.4.3.3.4. Productivos.

La Industria Manufacturera como principal fuente de actividad para la población, junto a la agricultura fortalecen los asentamientos en el territorio; sin embargo, las concesiones mineras y la actividad económica que generan es otra fuente importante de ingreso económico, pues impulsa también la actividad constructiva, actividad a la cual se dedican un considerable grupo de la población.

Los múltiples negocios, ya sean de comida, artesanías, recreación, alojamiento, etc., permiten el crecimiento de la Actividad del Comercio y que ha ido tomando fuerza a raíz de los procesos urbanizadores, como respuesta a las necesidades de los nuevos asentamientos.



4.4.4. DIAGNÓSTICO DEL MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL.

Una vez que se ha elaborado el Diagnóstico del Medio Físico, de la Población y Actividades y el Poblamiento, resulta imprescindible analizar la Normativa que gobierna al territorio, pues la Ordenación Territorial nos obliga a tener una perspectiva completa de la Conurbación.

Podemos elaborar el mejor Plan, pero sino está sustentado en Leyes que permitan su aplicación, solo se quedará en buenas intenciones. Es preciso conocer a quien o quienes les corresponden las competencias para regular los diferentes componentes del Territorio, Las instituciones y autoridades de los gobiernos descentralizados están obligados a cumplir con las competencias que le asigna el Marco Legal vigente.

4.4.4.1. Análisis desde el ejercicio de las competencias de la Conurbación Cuenca – Azogues.

4.4.4.1.1. Constitución.

A partir del año 2008, con la aprobación de la nueva constitución, se ha establecido un proceso Ordenador del territorio, que establece claramente cómo se debe articular las diferentes intervenciones sobre el mismo, las limitaciones y las obligaciones que conlleva la planificación organizada.

Este cuerpo legal establece los lineamientos necesarios, contenidos en los distintos títulos como el de Organización del Territorio, en donde manifiesta como está estructurado el estado (regiones, provincias, cantones y parroquias rurales), como se crean, cuáles son sus autoridades y cuales sus competencias. Esta legislación nos permite saber que, en la conurbación son los GAD's municipales quienes tienen que establecer la planificación territorial, a la cual tienen que articularse los otros niveles de gobierno, en este



caso los provinciales y parroquiales rurales de acuerdo a sus competencias. El ente rector de las políticas de planificación es la SENPLADES (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo).

En el territorio de estudio, es importante conocer la legislación relacionada con el patrimonio natural y ecosistemas, esta nos permitirá su: protección, conservación, recuperación, promoción y manejo de los recursos naturales (suelo, agua, biosfera).

4.4.4.1.2. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización – COOTAD.

El COOTAD es un marco legal que surge como respuesta a los cambios efectuados en la Constitución del 2008, y entre cuyos objetivos están: La autonomía política, administrativa y financiera de los GAD; la organización territorial del Estado; el rol y ámbito de acción de cada nivel de gobierno; definición de mecanismos de articulación, coordinación y corresponsabilidad entre los distintos niveles de gobierno para una adecuada planificación y gestión pública. Los distintos niveles de gobierno (regiones, provincias, cantones, parroquias rurales) a más de sus competencias exclusivas pueden asumir competencias constitucionales como:

La vialidad, cuya rectoría le corresponde al gobierno central; no obstante, a los GAD's provinciales les corresponde la planificación, construcción y mantenimiento de las vías de su jurisdicción en el área rural; los GAD's cantonales el viario urbano y los GAD's rurales el viario rural en coordinación con los GAD's provinciales.



Los GAD's municipales también asumirán competencias cuya rectoría la tenga el estado, estas son: el tránsito y transporte, la cooperación internacional, prestación de servicios públicos, formar y administrar catastros inmobiliarios, gestión de riesgos, explotación de materiales de construcción, preservar, mantener y difundir el patrimonio cultural, los GAD's municipales podrían calificarse como autoridades ambientales para emitir licencias ambientales, caso contrario la competencia le corresponde a los GAD's provinciales.

Los GAD's provinciales asumirán las competencias constitucionales de: fomento de las actividades productivas y agropecuarias y gestión ambiental.

Los GAD's parroquiales les corresponde planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y espacios públicos de alcance parroquial, en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados provinciales y municipales.

La competencia de gestión de cuencas hidrográficas, corresponde a los gobiernos autónomos descentralizados regionales, al no estar geográficamente constituidas, la asume el gobierno central.

Las competencias de infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación, es facultad exclusiva del gobierno central.

Para la gestión, planificación, coordinación y participación, los distintos niveles de gobierno pueden optar por formas de organización como son el mancomunamiento y los consorcios.



4.4.4.1.3. Codificación de la Ley de Gestión Ambiental.

Este cuerpo legal determina las políticas encaminadas a la conservación del patrimonio natural. La planificación territorial debe realizarse de manera que permita la conservación y el desarrollo sustentable del medio ambiente y frenar el deterioro de los recursos naturales de la conurbación.

4.4.4.1.4. Codificación de la Ley de Prevención y Control de la Contaminación Ambiental.

En esta codificación se establecen las acciones que serán sujetas de sanción, como aquellas que se pueden realizar, para preservar los recursos naturales (suelo, agua, aire).

4.4.4.1.5. Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamientos del Agua.

La ley de recursos hídricos determina como competencia del estado el dominio de los distintos cuerpos de agua que podrían encontrarse en el territorio y para los cuales se establecen lineamientos a seguir para su cuidado, conservación, tratamiento, recuperación. Se determina las condiciones para su uso y aprovechamiento en las diversas actividades que se podrían desarrollar en la conurbación.

Para la dotación de servicios públicos (agua potable y alcantarillado), los municipios deberán garantizar la preservación de las fuentes usadas para este fin, así también su cuidado y calidad. La gestión del agua también se la puede hacer desde iniciativas comunitarias (juntas administradoras de agua potable, sistemas de riego), las cuales deberán someterse al control y disposiciones de la autoridad única del agua.



Los GAD's en sus distintos niveles de gobierno deberán velar por la conservación de los recursos hídricos, planificando el desarrollo del territorio en apego a las políticas que sanciona esta ley en relación a las actividades prohibidas.

4.4.4.1.6. Reglamento a Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales.

Determina las políticas necesarias para el cambio de uso de suelo de características rurales a suelos de condición urbano, para lo cual los GAD's deberán justificar mediante un informe técnico.

4.4.4.1.7. Ley de Minería.

Este cuerpo legal establece las políticas a seguir para la extracción de recursos naturales, el cual debe ser justificado mediante un Plan de manejo ambiental que garantice la conservación del medio ambiente, así como las actividades a realizarse para mitigar los impactos causados a consecuencia de esta actividad.

En la conurbación existe la presencia de algunas concesiones mineras destinadas a la extracción de materiales áridos y pétreos, las cuales deben ser controladas por la contaminación del aire que generan, causada por la cantidad de polvo que produce el desarrollo de esta actividad.

4.4.4.1.8. Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre.

Esta legislación establece las directrices de carácter obligatorio a seguir al momento de ordenar el territorio, y que van encaminadas a la preservación de las áreas naturales y la vida silvestre que aquí se



desarrolla. Tanto en las áreas naturales, como en la vida silvestre, existen especies que, por sus características particulares, su conservación o importancia en el sistema biótico se desatan de entre las demás; a estas se las considera como áreas y especies protegidas, las cuales deben ser atendidas de manera prioritaria para evitar su deterioro y sostenibilidad.

4.4.4.1.9. Ley de Cultura.

El sistema nacional de cultura está integrado por todas las instituciones y organizaciones que reciban fondos del gobierno central. Se estructura en dos subsistemas: Memoria Social (bibliotecas, museos) y Patrimonio Cultural.

El INPC Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, es el encargado de inventariar todos los bienes patrimoniales del país, así como establecer las políticas y lineamientos para la conservación y preservación de los mismos; no obstante, también sanciona a quienes atenten a la integridad de este patrimonio.

Este cuerpo legal nos permitirá establecer las acciones a desarrollarse en relación al patrimonio inventariado en el territorio de estudio.

4.4.4.1.10. Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre.

Esta ley tiene por objeto establecer las políticas para el diseño, planificación, ejecución, construcción, mantenimiento, regulación y control de la infraestructura del transporte terrestre y sus servicios complementarios. El ente rector es el Ministerio de Transporte y Obras Públicas MTOP.



Las vías terrestres se clasifican en: Red vial nacional, Red vial estatal, Red vial regional y Red vial provincial. Los GAD's deberán planificar su vialidad con la aprobación del órgano rector; sin embargo, de acuerdo a sus competencias deberán establecer las directrices para la construcción de la infraestructura, el equipamiento y edificaciones colindantes con la red vial.

4.4.4.1.11. Ordenanzas de los GAD's de Cuenca y Azogues.

En relación al Marco legal de los GAD's Municipales de Cuenca y Azogues, las siguientes ordenanzas son las de mayor interés para el territorio de estudio:

GAD Cuenca

- **Ordenanza de Aprobación del Plano de Valor del Suelo Urbano Y Rural, de los Valores de las Tipologías de Edificaciones, Los Factores de Corrección del Valor de La Tierra y Edificaciones y Las Tarifas que Regirán para El Bienio 2018-2019. (24.11.2017)**

De esta ordenanza es importante conocer los márgenes de protección de ríos y quebradas aprobados por el Consejo Cantonal y vigente el PDOT del cantón Cuenca con respecto al territorio de la conurbación, aquí encontramos:

Río Tomebamba, a partir de la confluencia con el río Yanuncay hasta el límite urbano Este aprobado en el PDOT, 32 m.

Afluentes, correspondiente a quebradas, ductos y acueductos de menor rango, 20 m.



También se establece los parámetros para la valoración del suelo rural como son: accesibilidad, cobertura y uso de suelo, titularidad, diversificación, etc.

- **Ordenanza que Regula los Procesos Relacionados con la Prevención, Control, Seguimiento y Sanción de la Contaminación Ambiental dentro de la Jurisdicción del Cantón Cuenca. (03.02.2017.)**

Esta normativa regula los requisitos, procedimientos técnicos administrativos y sanciones, para la prevención y control del medio ambiente.

- **Ordenanza que Regula la Actividad Minera para Materiales Áridos y Pétreos en el Cantón Cuenca. (30.09.2016).**

Estable la normativa necesaria para la regulación de la actividad minera para la extracción de materiales áridos y pétreos en el territorio del cantón Cuenca.

- **Ordenanza que Aprueba la Reforma y Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca. (25.02.2015).**

Aprueba la actualización del PDOT del cantón Cuenca, con un horizonte proyectado al 2030. Cabe mencionar que la normativa de aplicación del plan no está aprobada.



GAD Azogues

- **La Ordenanza para Regular, Autorizar y Controlar La Explotación de Materiales Áridos y Pétreos que se encuentran en los lechos de Los Ríos, Lagos; y, Canteras Existentes en la Jurisdicción del Cantón Azogues. (6-10-2016).**

Estable la normativa para regular, autorizar y controlas la explotación de materiales áridos y pétreos que se encuentren dentro de la jurisdicción del cantón Azogues.

- **Reforma a La Ordenanza que Sanciona El Plan del Buen vivir y Ordenamiento Territorial del Cantón Azogues. (18-01-2018).**

Aprueba el Plan del Buen Vivir y Ordenamiento territorial del cantón Azogues, con una vigencia de 11 años. No se aprueba la normativa de aplicación del plan.

4.4.4.1.12. Presencia de Proyectos Estratégicos Nacionales.

En la Conurbación Cuenca - Azogues un proyecto Estratégico de carácter Nacional es el Poliducto Pascuales – Cuenca, cuyo trazado abarca las provincias de: Guayas, Cañar y Azuay.

Sale de la terminal de Pascuales, luego llega al punto denominado El Chorrillo, avanza hasta el cantón La Troncal, asciende a la Delicia, Ducur, Charcay, atraviesa el Norte de la parroquia Javier Loyola y llega a Cuenca en la parroquia Llacao.

El costo estimado del proyecto es de USD 546,4 millones, el costo pagado por indemnizaciones es de USD 43'091.888,85.



4.4.4.1.13. Marco Institucional.

El Marco Institucional consolida las instituciones que intervienen directamente en el territorio, su capacidad de actuación: legal, financiera, técnica y de participación, así también, cuáles son sus intereses, los recursos con los que cuentan para atender al territorio y la forma de mandato, por la cual están presentes.

TABLA N° 4.45
MARCO INSTITUCIONAL CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

INSTITUCION	CAPACIDAD				INTERESES	RECURSOS Y MANDATOS
	LEGAL	FINANCIERA	TECNICA	PARTICIP.		
GAD Provincial del Azuay	X	X	X	X	Desarrollo del territorio de su jurisdicción.	Presupuesto - Mandato Popular
GAD Provincial del Cañar	X	X	X	X	Desarrollo del territorio de su jurisdicción.	Presupuesto - Mandato Popular
GAD Municipal de Cuenca	X	X	X	X	Desarrollo del territorio de su jurisdicción.	Presupuesto - Mandato Popular
GAD Municipal de Azogues	X	X	X	X	Desarrollo del territorio de su jurisdicción.	Presupuesto - Mandato Popular
GAD Parroquial de Llacao	X	X	X	X	Desarrollo del territorio de su jurisdicción.	Presupuesto - Mandato Popular
GAD Parroquial de Javier Loyola	X	X	X	X	Desarrollo del territorio de su jurisdicción.	Presupuesto - Mandato Popular
GAD Parroquial de San Miguel	X	X	X	X	Desarrollo del territorio de su jurisdicción.	Presupuesto - Mandato Popular
GAD Parroquial de Nulti	X	X	X	X	Desarrollo del territorio de su jurisdicción.	Presupuesto - Mandato Popular
Curia Diocesana de Cuenca				X	Colaboración para el desarrollo de la provincia	Servicio
Curia Diocesana de Azogues				X	Colaboración para el desarrollo de la provincia	Servicio
Juntas Administradoras de Agua	X	X		X	Dotación de Agua para consumo Humano	Recursos Financieros - Elección de los usuarios
Representantes de Clubs Deportivos				X	Recreación - Unión de la comunidad	
Dirección Provincial de Salud del Azuay	X	X	X		Dotación del servicio de Salud	Recursos Financieros - Servicio
Dirección Provincial de Salud del Cañar	X	X	X		Dotación del servicio de Salud	Recursos Financieros - Servicio
Dirección Provincial de Educación del Azuay	X	X	X		Garantizar el acceso a la educación en el territorio	Recursos Financieros - Servicio
Dirección Provincial de Educación del Cañar	X	X	X		Garantizar el acceso a la educación en el territorio	Recursos Financieros - Servicio
Ministerio de Transporte y Obras Públicas	X	X	X		Vialidad y Transporte en el territorio	Recursos Financieros - Servicio
MAE Delegación del Azuay	X	X	X		Control Ambiental en el territorio	Recursos Financieros - Servicio
MAE Delegación del Cañar	X	X	X		Control Ambiental en el territorio	Recursos Financieros - Servicio
MINTUR Delegación del Azuay	X	X	X		Fomento del Turístico	Recursos Financieros - Servicio
MINTUR Delegación del Cañar	X	X	X		Fomento del Turístico	Recursos Financieros - Servicio
MAGAP Delegación del Azuay	X	X	X		Fomento Agropecuario	Recursos Financieros - Servicio
MAGAP Delegación del Cañar	X	X	X		Fomento Agropecuario	Recursos Financieros - Servicio
MRNNR Delegación Regional 6	X	X	X		Regulación de los Recursos Naturales no renovables	Recursos Financieros - Servicio
Secretaría de Tierras Regional 6	X	X	X		Legalización de tierras rurales	Recursos Financieros - Servicio
Comando de Policía del Azuay	X		X	X	Control del Orden Público	Servicio
Comando de Policía del Cañar	X		X	X	Control del Orden Público	Servicio
Comisión de Tránsito del Azuay	X		X	X	Control de la vialidad en el territorio	Servicio



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Comisión de Tránsito del Cañar	X		X	X	Control de la validez en el territorio	Servicio
SENPLADES Regional 6	X		X	X	Planificación del Desarrollo Territorial	Servicio
ETAPA EP Cuenca	X	X	X		Servicio de Telefonía, Agua y Alcantarillado	Servicio
CNT Agencia Azogues	X	X	X		Servicio de Telefonía	Servicio
EMAPAL	X	X	X		Servicio de Agua y Alcantarillado	Servicio
CENTROSUR	X	X	X		Dotación de Energía Eléctrica	Servicio
BAN ECUADOR	X	X			Financiamiento productivo	Recursos Financieros - Servicio
Gobernación del Azuay	X		X	X	Normalización del Territorio	Servicio
Gobernación del Cañar	X		X	X	Normalización del Territorio	Servicio
Universidades Azuay y Cañar			X	X	Apoyo técnico, práctica preprofesional	Servicio

Fuente: PDOT'S Conurbación Cuenca – Azogues

Elaboración: Propia

Los GAD's parroquiales de acuerdo a sus competencias y los recursos con los que cuentan, han planteado mejorar la calidad de vida de sus parroquias mediante proyectos, de los cuales los comunes para las cinco parroquias son: el fortalecimiento de la actividad productiva, mejorado las técnicas agropecuarias; el cuidado del medio ambiente, reciclaje, protección de los recursos naturales; fomentar las iniciativas productivas, artesanías, turismo comunitario, microempresas comunitarias, cooperativismo; mejorar la dotación de servicios básicos, agua potable, alcantarillado, recolección de residuos sólidos; mejoramiento de la red vial, asfaltado, lastrado de la red vial parroquial; equipamiento, construcción de equipamiento para actividades sociales.

Sin embargo, los proyectos que con mayor frecuencia se ejecutan son los de mejoramiento de las vías, a nivel de asfalto o lastre, son pocos los proyectos ejecutados para mejorar la calidad ambiental y la producción agrícola y ganadera.



CAPITULO 5

5. DIAGNÓSTICO INTEGRADO

En este capítulo analizaremos la situación actual del territorio, como se encuentran distribuidos los asentamientos, su jerarquía y su relación interna y externa, así también la problemática existente, la capacidad de intervención y los instrumentos de gestión disponibles. Pero previo a este diagnóstico, como etapa introductoria se determinará los recursos con que cuenta el territorio y que pueden ser aprovechados y las actividades actuales y potenciales que se practican en la Conurbación para determinar la Capacidad de Acogida y establecer los conflictos presentes y la tendencia del área de estudio de no intervenir un proceso de Ordenación Territorial.

5.1. IDENTIFICACIÓN DE RECURSOS SUSCEPTIBLES DE APROVECHAMIENTO Y DE LAS ACTIVIDADES ACTUALES Y POTENCIALES A ORDENAR.

5.1.1. Identificación de Recursos Susceptibles de Aprovechamiento.

5.1.1.1. Recursos Naturales.

Son aquellos elementos del medio físico que, por sus características particulares, sobresalen de los demás y que pueden ser aprovechadas como elemento representativo del territorio. Los recursos identificados son:



- Riberas del Río Cuenca: es un recurso que puede ser aprovechado para actividades de recreación al aire libre y turismo.
- Riberas del Río Paute: es un recurso que puede ser aprovechado para actividades de recreación al aire libre y turismo.
- Bosque Nativo: es un recurso que debe ser preservado y a la vez aprovechado en actividades de turismo ecológico.

5.1.1.2. Recursos Humanos.

Son las actividades y destrezas que tiene la población y que, por la singularidad para realizarlas, constituyen un recurso de aprovechamiento en el territorio. Estos recursos son:

- Mano de Obra Calificada para la Construcción: esta destreza de la población debe ser aprovechada como medio de ingreso económico, para mejorar su condición de vida.
- Artesanías: las habilidades que posee la población debe ser aprovechada para mejorar sus ingresos, a través de este recurso.
- Labrado en piedra: es un recurso que no se encuentra en cualquier territorio y por ello debe ser aprovechado.



5.1.1.3. Recursos Construidos.


Son pocas las edificaciones que guardan una arquitectura colonial, y las existentes son privadas. Pero un recurso construido que aporta mucho al desarrollo de la conurbación es la infraestructura industrial, de manera particular en la parroquia Llacao. De lo anotado, los recursos edificados significativos, son:

- Las fábricas existentes: es un recurso que al estar presentes en el territorio deben ser aprovechados para generar empleo para los habitantes del sector.
- Casas de hacienda privadas: son recursos que por su antigüedad y elementos característicos deben ser promocionados y propiciar su restauración.

5.1.1.4. Recursos de Localización.

La ubicación de la Conurbación constituye un recurso valioso, en cuanto permite la extracción de Materiales pétreos para la construcción, lo cual, con un adecuado plan de manejo ambiental, se puede mitigar el impacto en el territorio. El recurso de aprovechamiento por localización es:


- Extracción de Materiales Pétreos: es un recurso que, al estar presente en el área de estudio, pudiera ayudar a mejorar la actividad productiva en la conurbación; no obstante, esta actividad debe realizarse mitigando los impactos ambientales que podrían generar.

NOMBRE DEL RECURSO	Riberas del Río Tomebamba				
TIPO DE RECURSO	NATURALES	X	HUMANOS	CONSTRUIDOS	LOCALIZACIÓN
Manifestación	En la Conurbación Cuenca - Azogues encontramos la presencia del Río Cuenca, el cual desemboca en el Río Paute; este recoge las aguas de los cuatro ríos de la ciudad de Cuenca: Yanuncay, Tarqui, Tomebamba y Machángara. Su caudal es importante, se trata de un río en constante circulación y presencia de peses.				
Causas por las que no se ha explotado el Recurso	Al encontrarse en la periferia de la ciudad, la orilla de este no ha sido cuidada o mantenida, los pobladores que conocen de la presencia de peses aprovechan para pescar.				
Efectos que tendría la explotación del Recurso	Sobre explotación del recurso si no se tomará las debidas precauciones. Contaminación por basura, proveniente de los visitantes.				
Agentes implicados en la explotación	GAD Provincial del Azuay, GAD Municipal del cantón Cuenca, GAD Parroquiales Comunidad del sector (Empresa Privada).				
Actividades a través de las cuales podría explotarse	Pesca deportiva, Actividades de recreación al aire libre.				
Localización					
Magnitud del Recurso disponible	Lo encontramos desde el Sur de la Conurbación hasta el sector del Descanso en donde desemboca.				
Percepción, Sensibilidad y Consciencia que tiene la población sobre el Recurso	La población, no está consiente del potencia de aprovechamiento que tiene este recurso, por el proceso urbanizador que tiene la zona cercana, pasa desapercibido.				
Nivel de Responsabilidad	Comunidad del sector, GAD Provincial del Azuay, GAD Municipal del cantón El Pan, Ministerio de Ambiente, Ministerio de Turismo.				
Objetivos de la Explotación	Aprovechar de la calidad de Recursos naturales con los que cuenta la Conurbación para propiciar y difundir actividades lúdicas. Conservar y mantener los Recursos naturales mediante medidas que no alterar la capacidad de acogida del mismo.				

Fuente: Diagnósticos del sistema territorial de la Conurbación Cuenca - Azogues

Elaboración: Propia

FICHA N° 2: Recurso Natural

NOMBRE DEL RECURSO	Riberas del Río Paute				
	NATURALES	X	HUMANOS	CONSTRUIDOS	LOCALIZACIÓN
Manifestación	En la Conurbación Cuenca - Azogues encontramos la presencia del Río Paute, principal fuente para la generación eléctrica en el país; en nuestro territorio recoge las aguas del Río Cuenca y Burgay. El río Burgay tiene una alta contaminación de sus aguas.				
Causas por las que no se ha explotado el Recurso	Difícil acceso, falta de senderos, y señalización. Falta de promoción turística del lugar e información al visitante. Falta de infraestructura turística.				
Efectos que tendría la explotación del Recurso	Contaminación de los márgenes de los Ríos, por basura arrojada por turistas. Incremento del turismo.				
Agentes implicados en la explotación	GAD Provincial del Azuay, GAD Municipal del cantón Cuenca, GAD Parroquiales Comunidad del sector (Empresa Privada).				
Actividades a través de las cuales podría explotarse	Pesca deportiva, Actividades de recreación al aire libre.				
Localización					
Magnitud del Recurso disponible	Ocupa la parte Central del territorio.				
Percepción, Sensibilidad y Consciencia que tiene la población sobre el Recurso	La población no tiene consciencia del potencial que tiene el recurso, pero sería importante concientizar de la importancia de conservar los márgenes de los ríos libres de contaminación. Para que se pueda realizar al actividad de pesca resulta importante evitar la contaminación aguas arriba del río Burgay.				
Nivel de Responsabilidad	Comunidad del sector, GAD Provincial del Azuay, GAD Municipal del cantón El Pan, Ministerio de Ambiente, Ministerio de Turismo.				
Objetivos de la Explotación	Fomentar la pesca deportiva en la Conurbación, pero garantizando la capacidad de resiliencia del río. Brindar un espacio de esparcimiento para los habitantes del territorio de estudio que permita atraer el turismo.				


Fuente: Diagnósticos del sistema territorial de la Conurbación Cuenca - Azogues

Elaboración: Propia



UNIVERSIDAD DE CUENCA

FICHA N° 3: Recurso Natural

NOMBRE DEL RECURSO		Bosque Nativo					
TIPO DE RECURSO	NATURALES	X	HUMANOS		CONSTRUIDOS		LOCALIZACIÓN
Manifestación	Si bien el Bosque Natural ocupa apenas el 1% del territorio de estudio, es importante destacar como un recursos relevante, y el cual puede ser aprovechado como un atractivo ecoturístico.						
Causas por las que no se ha explotado el Recurso	El recurso se encuentran en deterioro, por el avance acelerado del proceso urbanizador, que ocupa las zonas de terrazas.						
Efectos que tendría la explotación del Recurso	Contaminación por actividades turísticas sin limitaciones. Preservar estas reservas de bosque natural.						
Agentes implicados en la explotación	GAD Provincial del Azuay, GAD Municipal del cantón Cuenca, GAD Parroquiales Comunidad del sector (Empresa Privada).						
Actividades a través de las cuales podría explotarse	Turismo Ecológico (Senderismo).						
Localización							
Magnitud del Recurso disponible	Presente en el territorio en el 1%.						
Percepción, Sensibilidad y Consciencia que tiene la población sobre el Recurso	La población conoce del recurso pero no tiene conciencia de la importancia y valor ecológico que tiene, por lo que corre riesgo de no preservar los ecosistemas existentes al introducir actividades antrópicas.						
Nivel de Responsabilidad	Comunidad del sector, GAD Provincial del Azuay, GAD Municipal del cantón El Pan, Ministerio de Ambiente, Ministerio de Turismo.						
Objetivos de la Explotación	Fomentar el turismo ecológico y comunitario.						



Fuente: Diagnósticos del sistema territorial de la Conurbación Cuenca - Azogues

Elaboración: Propia



UNIVERSIDAD DE CUENCA

FICHA N° 1: Recurso Humano


NOMBRE DEL RECURSO		Artesanías				
TIPO DE RECURSO	NATURALES		HUMANOS	X	CONSTRUIDOS	LOCALIZACIÓN
Manifestación	Se destaca sobre todo los artesanos que realizan el tejido en paja toquilla; también encontramos los artesanos que se dedican a la elaboración de ponchos y fajas.					
Causas por las que no se ha explotado el Recurso	Falta de Recursos económicos que permita la promoción, es una actividad de tipo familiar producción local. Falta de capacitación a los artesanos.					
Efectos que tendría la explotación del Recurso	Recuperación de la Actividad artesanal como fuente de identidad del territorio. Mayor ingresos económicos para los artesanos. Comercialización de los productos.					
Agentes implicados en la explotación	Artesanos, GAD Provincial del Azuay, GAD Provincial del Cañar, GAD Municipal del cantón Cuenca, GAD Municipal de Azogues, GAD's Parroquiales. Ministerio de Industrias y Productividad MIPRO Instituto de Economía Popular y Solidaria					
Actividades a través de las cuales podría explotarse	Mejora de la Infraestructura y el equipamiento de los talleres artesanales. Capacitación Constante a los artesanos. Creación de un centro encargado de la comercialización de las artesanías en territorio.					
Localización						
Magnitud del Recurso disponible						
Percepción, Sensibilidad y Consciencia que tiene la población sobre el Recurso	Estas actividades la vienen realizando de forma tradicional la población, pero se esta perdiendo por falta de rentabilidad al momento de comercializar sus productos y por no contar con clientes seguros todo el año.					
Nivel de Responsabilidad	Asociaciones de artesanos, GAD Provincial del Azuay, GAD Provincial del Cañar, GAD Municipal del cantón Cuenca, GAD de Azogues, GAD's Parroquiales, Ministerio de Industrias y Productividad MIPRO, Instituto de Economía Popular y Solidaria.					
Objetivos de la Explotación	Rescatar las tradiciones artesanales en la conurbación. Incrementar los ingresos económicos de los artesanos. los canales de comercialización de las artesanías.					
	Crear					

Fuente: Diagnósticos del sistema territorial de la Conurbación Cuenca - Azogues

Elaboración: Propia

UNIVERSIDAD DE CUENCA



FICHA N° 2: Recurso Humano

NOMBRE DEL RECURSO		Mano de Obra Calificada para la Construcción				
TIPO DE RECURSO	NATURALES	HUMANOS	X	CONSTRUIDOS	LOCALIZACIÓN	
Manifestación	Se destaca al contar con mano de obra calificada para la construcción, en sus distintas ramas: Carpintería, Albañilería, Soldadores, plomeros, entre otros.					
Causas por las que no se ha explotado el Recurso	Falta de capacitación a los trabajadores, para tener mejores réditos económicos.					
Efectos que tendría la explotación del Recurso	Mejores oportunidades de trabajo y mayores ingresos económicos.					
Agentes implicados en la explotación	Artesanos, GAD Provincial del Azuay, GAD Provincial del Cañar, GAD Municipal del cantón Cuenca, GAD Municipal de Azogues, GAD's Parroquiales. Ministerio de Industrias y Productividad MIPRO Instituto de Economía Popular y Solidaria					
Actividades a través de las cuales podría explotarse	Promover el acceso de los obreros a capacitación. Organización gremial.					
Localización						
Magnitud del Recurso disponible	El 14,81% de la población se dedica a esta actividad en la Conurbación.					
Percepción, Sensibilidad y Consciencia que tiene la población sobre el Recurso	La población está consiente de las aptitudes con las que cuentan, perola falta de capacitación y organización no les permite tener mejores condiciones de trabajo.					
Nivel de Responsabilidad	GAD Provincial del Azuay, GAD Provincial del Cañar, GAD Municipal del cantón Cuenca, GAD de Azogues, GAD's Parroquiales, Ministerio de Industrias y Productividad MIPRO, Instituto de Economía Popular y Solidaria.					
Objetivos de la Explotación	Capacitaciones Incrementar los ingresos económicos de los obreros . organizaciones de obreros.					

Crear

Fuente: Diagnósticos del sistema territorial de la Conurbación Cuenca - Azogues

Elaboración: Propia

NOMBRE DEL RECURSO	
Labrado en Piedra	
TIPO DE RECURSO	<div>NATURALES</div> <div>HUMANOS</div> <div>X</div> <div>CONSTRUIDOS</div> <div>LOCALIZACIÓN</div>
Manifestación	Se destaca sobre todo los artesanos que tallan la piedra y elaboran diversos objetos de gran belleza. Se encuentran sobre todo en la zona de Rumihurco.
Causas por las que no se ha explotado el Recurso	Falta de Recursos económicos que permita la promoción de estos productos, Producción local, Falta de capacitación a los artesanos, Los productos son costosos por ser labrados a mano.
Efectos que tendría la explotación del Recurso	Recuperación de la Actividad artesanal de labrado de piedra como fuente de identidad del territorio, Mayor ingresos económicos para los artesanos, Comercialización de los productos.
Agentes implicados en la explotación	Artesanos, GAD Provincial del Azuay, GAD Provincial del Cañar, GAD Municipal del cantón Cuenca, GAD Municipal de Azogues, GAD's Parroquiales.
Actividades a través de las cuales podría explotarse	Mejora de la Infraestructura y el equipamiento de los talleres artesanales. Capacitación Constante a los artesanos. Creación de un centro encargado de la comercialización de las artesanías de labrado en piedra.
Localización	 
Magnitud del Recurso disponible	Se puede apreciar a los costados de la vía Panamericana, de manera especial desde que termina el centro poblado de Javier Loyola hacia el área urbana de Azogues.
Percepción, Sensibilidad y Consciencia que tiene la población sobre el Recurso	Esta actividad la vienen realizando la población de forma tradicional, existen algunos artesanos que de alguna manera han industrializado el proceso para elaborar adoquines de piedra que en la actualidad son empleados para la regeneración de los centros históricos de las ciudades.
Nivel de Responsabilidad	Asociaciones de artesanos, GAD Provincial del Azuay, GAD Provincial del Cañar, GAD Municipal del cantón Cuenca, GAD de Azogues, GAD's Parroquiales, Ministerio de Industrias y Productividad MIPRO, Instituto de Economía Popular y Solidaria.
Objetivos de la Explotación	Rescatar las tradiciones artesanales en la conurbación. Incrementar los ingresos económicos de los picapedreros. Crear los canales de comercialización de los productos.

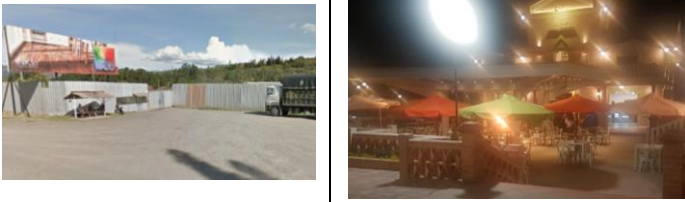
Fuente: Diagnósticos del sistema territorial de la Conurbación Cuenca - Azogues

Elaboración: Propia



UNIVERSIDAD DE CUENCA

FICHA N° 1: Recurso Construido

NOMBRE DEL RECURSO		Patrimonio Edificado			
TIPO DE RECURSO	NATURALES	HUMANOS	CONSTRUIDOS	X	LOCALIZACIÓN
Manifestación	<p>En el territorio podemos distinguir dos tipos de edificaciones representativas, como son: Edificación Industrial, entre las más representativas encontramos ADELCA, Rialto, Prefabricados del Austro.</p> <p>Patrimonio Arquitectónico: Se puede apreciar construcciones tradicionales coloniales, arquitectura de hacienda: Podemos ver la Hacienda restaurada Villa Ana María.</p>				
Causas por las que no se ha explotado el Recurso	<p>Falta de Capacitación de mano de Obra del sector.</p> <p>Incentivo para restaurar edificaciones con características coloniales.</p> <p>Incentivos financieros.</p>				
Efectos que tendría la explotación del Recurso	Mayor fuentes de empleo.				
Agentes implicados en la explotación	<p>Empresa privada.</p> <p>Entidades Financieras.</p>				
Actividades a través de las cuales podría explotarse	<p>Promoción.</p> <p>Expansión de la capacidad productiva.</p>				
Localización					
Magnitud del Recurso disponible	Están presentes en la parroquia Llacao.				
Percepción, Sensibilidad y Consciencia que tiene la población sobre el Recurso	Los habitantes es tan conscientes de los recursos, pero no son sensibles de su utilización para aprovechamiento.				
Nivel de Responsabilidad	GAD Municipal del cantón Cuenca, Ministerio de Turismo, MIPRO, Gobierno Provincial del Azuay.				
Objetivos de la Explotación	<p>Crear nuevas fuentes de empleo.</p> <p>Fomentar la conservación de la arquitectura colonial de hacienda.</p>				


Fuente: Diagnósticos del sistema territorial de la Conurbación Cuenca - Azogues

Elaboración: Propia



UNIVERSIDAD DE CUENCA

FICHA N° 1: Recurso Localización

NOMBRE DEL RECURSO	Actividad Minera				
	NATURALES	HUMANOS	CONSTRUIDOS	LOCALIZACIÓN	X
Manifestación	En el territorio se detecta la extracción de materiales pétreos. Constituye una actividad de la zona que se viene desarrollando por algún tiempo. Es importante ligar a esta actividad productiva un plan de mitigación ambiental.				
Causas por las que no se ha explotado el Recurso	Algunas concesiones están clausuradas por falta de Plan de manejo Ambiental.. La tecnología empleada para la extracción es limitada.				
Efectos que tendría la explotación del Recurso	Incremento de la actividad económica de la conurbación. Impacto Ambiental generado por la extracción.				
Agentes implicados en la explotación	Propietarios de las minas, GAD Municipal de los cantones Cuenca, Paute y Azogues, GAD's Provinciales de Azuay y Cañar, Ministerio de Ambiente MAE .				
Actividades a través de las cuales podría explotarse	Extracción de materiales pétreos de manera responsable. Mejoramiento de la Tecnología empleada para la extracción. Respeto de la capacidad de resiliencia.				
Localización					
Magnitud del Recurso disponible	Se extiende en los tres cantones de la Conurbación.				
Percepción, Sensibilidad y Consciencia que tiene la población sobre el Recurso	Los pobladores tienen conciencia de la extracción de materiales que se viene dando en la Conurbación, pero aún no se a sensibilizado las consecuencias de extracciones de manera artesanal y sin un plan ambientales para evitar la contaminación de los ríos y ecosistemas existentes en estas zonas.				
Nivel de Responsabilidad	Propietarios de las minas, GAD's Municipales de los cantones Cuenca, Paute, Azogues, GAD's Provinciales de Azuay y Cañar, Ministerio de Ambiente MAE.				
Objetivos de la Explotación	Obtención de materiales pétreos con responsabilidad ambiental.				

Fuente: Diagnósticos del sistema territorial de la Conurbación Cuenca - Azogues

Elaboración: Propia



5.1.2. Identificación de las Actividades Actuales y Potenciales a Ordenar.

En la Conurbación Cuenca – Azogues como ya se ha mencionado en los capítulos anteriores, las actividades económicas a las que se dedican los pobladores son: Las industrias manufactureras, la agricultura, la construcción y el comercio al por mayor y menor. Al identificar las actividades a ordenar sin lugar a duda se debe considerar las actividades enumeradas, con el objetivo que la ordenación territorial se acerque lo más posible a la realidad.

Es importante que el medio físico y todos sus elementos se conserven y el proceso urbanizador que tanto se ha mencionado, no siga avanzando y tomando para sí, todo a su paso, por eso se requiere tener presente actividades que, si bien no se estén desarrollando, se incluyan para evitar el deterioro de los recursos naturales aptos para aprovechamiento.

El objetivo de identificar las actividades, principalmente es el de determinar, si el territorio tiene la capacidad de acogerlas. ⁵⁰Las actividades podemos dividir las en dos tipos, endógenas y exógenas.

Dentro de las **Actividades Endógenas**, encontramos: “Actividades existentes, recursos naturales, recursos humanos, recursos contruidos, oportunidades de localización, problemas existentes, aspiraciones de la población.

En relación a las **Actividades Exógenas**, tenemos: Expectativas de Agentes Externos, previsiones de niveles jerárquicos superiores”

(Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.227).

⁵⁰ Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Para determinar las actividades a ordenar tomaré como base la clasificación sugerida por (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p .227 - 232).

TABLA N° 5.1
ACTIVIDADES A ORDENAR EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

ACTIVIDADES A ORDENAR EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES								
Conservación y Regeneración de la Naturaleza.	Esparcimiento y deportes al aire libre	Actividades Agrarias	Actividades económicas	Actividades Artesanales	Actividades de urbanización	Actividades Industriales	Infraestructuras	Depósito de Residuos
Preservación estricta	Excursionismo y contemplación	Agricultura de ciclo corto	Mano de obra calificada para la construcción	Carpinterías	Vivienda en densidad media	Polígono industrial	Vías de primer orden	Escombreras
Conservación activa	Camping	Huertos familiares	Acopio de productos agrícolas	Tejidos ropa	Vivienda dispersa	Zona especial de desarrollo	Vías de segundo orden	Relleno sanitario
Regeneración del ecosistema y/o paisaje	Actividades náuticas	Huertos orgánicos	Obreros manufacturadores	Tejidos sombreros	Vivienda aislada	Industria extractiva	Carreteras	Planta de tratamiento de agua residual
Actividades científico - culturales	Pesca	Invernaderos		Labrado en piedra	Proyectos de vivienda		Redes de alta tensión	Cementerios
Repoblación forestal: bosque nativo	Trial en moto o bicicleta	Piscicultura			Edificación institucional		Repetidoras de televisión y otras instalaciones puntuales de comunicación	
	Escalada	Pastoreo			Alojamiento (motel)		Poliducto Pascuales - Cuenca	
	Turismo comunitario	Repoblación forestal: bosque productor			Casas de citas		Embalses	
		Cultivos frutales					Plantas de agua	
		Producción de animales menores						

Fuente: Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa

Elaboración: Propia

5.2. DETERMINACIÓN DE LA CAPACIDAD DE ACOGIDA DEL TERRITORIO.

5.2.1. Sustentación del Método a Aplicar.

La capacidad de agógica del territorio, es un recurso de gran importancia para establecer la situación actual del área de estudio, los conflictos en el uso del suelo y las aptitudes.

El método a emplear es el empírico, se desarrolla sobre el conocimiento del territorio, empleando una matriz de doble entrada, en la cual por un lado tenemos las Unidades Ambientales, y por el otro lado las actividades que se realizan sobre este, a cada cruce se le asigna un valor, el mismo que se establece de acuerdo a los siguientes parámetros tanto cuantitativos, como cualitativos:

TABLA N°5.2
PARÁMETROS DE VALORACIÓN

VOCACIONAL	4
COMPATIBLE SIN LIIMITACIONES	3
COMPATIBLE CON LIMITACIONES	2
INCOMPATIBLE	1
NO APLICA	0

Fuente: Gómez, D. & Gómez, A. (2013). Ordenación Territorial. Madrid, España: MUNDI-Prensa
Elaboración: Propia

Actividades Vocacionales: Son aquellas actividades que el territorio acepta como propias, se le asigna un valor de **4** en color verde.

Actividades Compatibles sin Limitaciones: Actividades que si bien no son propias del territorio se han adaptado muy bien a este, sin riesgo de deterioro del mismo, se le asigna un valor de **3** en color amarillo.

Actividades Compatibles con Limitaciones: Las actividades que el medio físico acepta, pero que para su sostenibilidad debe establecerse ciertos límites, se le asigna un valor de **2** en color naranja.

Actividades Incompatibles: Se refiere a las actividades que son incongruentes a la realidad del territorio y que para ajustarse a él tendría que elaborarse un Plan de Manejo o Estudio de Impacto Ambiental para determinar la permanencia o incorporación de estas, se le asigna un valor de **1**, en color rojo.

Actividades que No Aplican: Son actividades que pueden estar ubicadas en el territorio, pero que necesariamente deben ser reubicadas, se le asigna un valor cuantitativo de 0 en color Blanco 0.

5.2.2. Determinación de la Capacidad de Acogida del Territorio.

TABLA N°5.3
CAPACIDAD DE ACOGIDA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

[illegible]

Fuente: Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa

Elaboración: *Propia*

TABLA N°5.4
RESUMEN CAPACIDAD DE ACOGIDA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

<div> <div>ACTIVIDADES A ORDENAR</div> <div>UNIDADES AMBIENTALES</div> </div>		CONSERVACIÓN Y REGENERACIÓN DE LA NATURALEZA	ESPARCIMIENTO, TURISMO Y DEPORTES AL AIRE LIBRE	ACTIVIDADES AGRÍCOLAS	ACTIVIDADES DE ECONÓMICAS	ACTIVIDADES ARTESANALES	URBANIZACIONES / LOTIZACIONES	ACTIVIDADES INDUSTRIALES	INFRAESTRUCTURAS	DISPOSICIÓN DE RESIDUOS	VALORACIÓN POR UNIDAD
UA 1	Bosque natural sobre relieves montañosos.	3	1	1	0	0	0	0	1	1	1
UA 2	Bosque natural sobre terrazas.	3	1	1	0	0	0	0	1	1	1
UA 3	Bosque intervenido sobre colinas altas – relieves montañosos.	2	2	1	0	1	1	0	1	1	1
UA 4	Bosque intervenido sobre terrazas.	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1
UA 5	Pasto natural sobre colinas altas – relieves montañosos.	3	2	1	1	1	1	1	1	1	1
UA 6	Pasto natural sobre terrazas.	3	1	1	1	1	1	1	2	1	1
UA 7	Pasto natural sobre vertientes.	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1
UA 8	Vegetación arbustiva sobre colinas altas – relieves montañosos.	3	2	1	0	0	1	0	1	1	1
UA 9	Vegetación arbustiva sobre terrazas.	3	2	2	1	1	1	1	1	2	1
UA 10	Vegetación arbustiva sobre vertientes.	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1
UA 11	Complejo fluvial	3	2	0	0	0	0	0	0	0	1
UA 12	Áreas erosionadas.	2	2	1	2	2	3	2	2	2	2
UA 13	Arboricultura tropical sobre colinas altas – relieves montañosos.	2	2	2	0	0	1	0	0	1	1
UA 14	Arboricultura tropical sobre terrazas.	2	2	2	2	1	1	0	1	1	1
UA 15	Cultivo de ciclo corto sobre colinas altas – relieves montañosos.	2	1	2	2	1	1	0	1	0	1
UA 16	Cultivo de ciclo corto sobre terrazas.	2	1	2	2	1	1	0	1	1	1
UA 17	Cultivo de ciclo corto sobre vertientes.	2	1	1	1	1	1	0	1	1	1
UA 18	Área poblada.	1	1	1	3	1	2	1	1	1	1

Fuente: Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa

Elaboración: Propia

Del análisis de la Capacidad de Acogida podemos observar, que por grupo de actividad, con relación a las Unidades Ambientales, la mayor parte de actividades son incompatibles (54.33%); un buen porcentaje (21.60%) corresponde a las actividades que el Medio físico acoge, pero con limitaciones; el porcentaje menor (6.17%) corresponde a las actividades compatibles con el territorio sin restricciones y finalmente aquellas actividades que tienen que ser ubicadas en un sitio diferente al que resulta del cruce de variables (17.90%).

5.2.3. Conflictos en Relación con la Situación Actual y las Tendencias.

Mediante la determinación de la Capacidad de acogida del Medio Físico es posible establecer los conflictos que se generan en el territorio en relación a las actividades que se pueden desarrollar en el mismo, así como las actividades que son aptas y deben mantenerse en el tiempo.



Otro factor importante por analizar es por un lado la valoración de las Unidades de Ambientales y por otro estas mismas Unidades, pero desde la valoración de la Capacidad de Acogida, las cuales no guardan relación.

Las actividades vocacionales, como las compatibles sin restricciones, son aquellas que se deben propiciar; las actividades compatibles con restricciones podrían conservarse, pero cumpliendo con las limitaciones que se implanten; de no acatar estas condiciones generarían un conflicto; tanto las actividades Incompatibles, como las que No aplican, no pueden mantenerse, estas se pueden apreciar en la tabla N° 5.3.

Bosque natural sobre relieves montañosos: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 4,00 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Bosque natural sobre terrazas: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 3,40 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Bosque intervenido sobre colinas altas – relieves montañosos: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 3,20 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Bosque intervenido sobre terrazas: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 3,20 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Pasto natural sobre colinas altas – relieves montañosos: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 2,20 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.



Pasto natural sobre terrazas: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 2,60 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Pasto natural sobre vertientes: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 3,60 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Vegetación arbustiva sobre colinas altas – relieves montañosos: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 2,80 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Vegetación arbustiva sobre terrazas: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 3,20 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Vegetación arbustiva sobre vertientes: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 2,20 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Complejo Fluvial: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 4,00 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Áreas erosionadas: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 1,20 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 2.

Arboricultura tropical sobre colinas altas – relieves montañosos: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 3,80 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Arboricultura tropical sobre terrazas: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 4,00 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Cultivo de ciclo corto sobre colinas altas – relieves montañosos: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 3,40 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.



Cultivo de ciclo corto sobre terrazas: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 3,80 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Cultivo de ciclo corto sobre vertientes: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 2,80 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 1.

Áreas erosionadas: La valoración de la UA (Unidad Ambiental) es de 1,60 en tanto que por la Capacidad de Acogida es igual a 2.

5.3. Modelo Territorial Actual.

Para establecer el modelo territorial actual, en un primer momento, hacemos uso de la información de los diagnósticos sectoriales, en los cuales determinamos las Unidades ambientales, las cuales nos sirven como base para establecer las Unidades de Integración o de Síntesis. También es importante la información referente a los asentamientos poblacionales: La distribución en el territorio, la jerarquía, los canales de relación, los flujos que nos sirven para establecer los canales de relación internos y las conexiones del territorio con el exterior y los recursos sobresalientes del área de estudio.

Para la segunda parte que se refiere a la problemática, para lo cual usamos los datos referentes a las actividades y estadísticas que representan un conflicto para la población.

Por último, evaluaremos la capacidad de inversión para dar solución a los problemas planteados y los instrumentos de gestión con los que se cuenta para la conurbación.



5.3.1. Las Unidades de Integración.

A las Unidades Ambientales, se las valoró de acuerdo a ciertos parámetros que fueron establecidos en el capítulo cuatro, los cuales fueron comparados con la Capacidad de Acogida, en la parte introductoria de este capítulo. La información empleada para la elaboración cartográfica, está en una escala 1:50000. De la evaluación de las Unidades Ambientales observamos que estas, evidencian ciertas concurrencias las cuales se pueden agrupar en Unidades de Integración o bien llamadas de Síntesis.

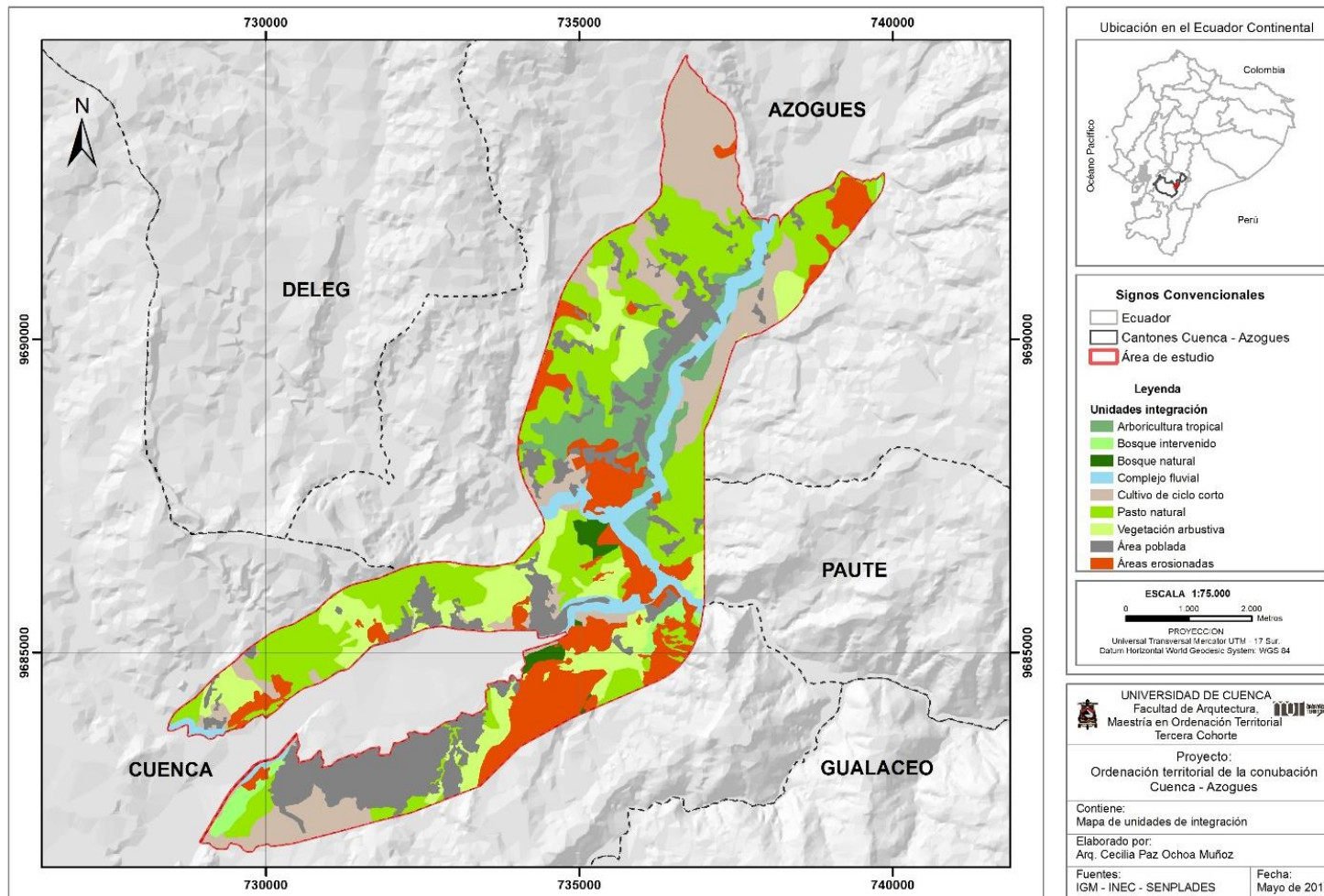
Las Unidades de Integración para la Conurbación quedan definidas de la siguiente manera:

- **Bosque Natural:** En esta Unidad quedan integradas, las Unidades de Bosque natural sobre colinas altas – relieves montañosos y Bosque natural sobre terrazas; el área total es igual a 37.72 ha., lo que representa el 0.99% del territorio de la conurbación.
- **Bosque Intervenido:** Esta Unidad congrega las Unidades Ambientales de, Bosque intervenido sobre colinas altas – relieves montañosos, Bosque intervenido sobre terrazas; el área de esta Unidad de Síntesis es igual a 50,35 Ha., ocupando el 1,38% del área de estudio.
- **Pasto Natural,** Incluye las Unidades Ambientales de, Pasto natural sobre colinas altas - relieves montañosos, Pasto natural sobre terrazas, Pasto natural y vertientes; presentes con un área de 1027,26 ha. igual al 26,88% del territorio.
- **Vegetación Arbustiva,** Forman parte de la Unidad, Vegetación arbustiva sobre colinas altas – relieves montañosos, Vegetación arbustiva sobre terrazas, Vegetación arbustiva sobre vertientes; ocupa un área de 492,65 Ha., lo que representa el 12,89% de la Conurbación.



- **Arboricultura Tropical**, Está Unidad de Integración reúne a las Unidades Ambientales de, Arboricultura tropical sobre colinas altas – relieves montañosos y Arboricultura tropical sobre terrazas; ocupan un área de 227,12 Ha., igual al 5,94% del área de estudio.
- **Cultivo de Ciclo Corto**, Congregan las Unidades Ambientales de, Cultivo de ciclo corto sobre colinas altas - relieves montañosos, Cultivo de ciclo corto sobre terrazas y Cultivo de ciclo corto sobre vertientes; el área total es de 626,49 Ha., igual al 16,39% del territorio.
- **Complejo fluvial**, Está unidad incluye los principales recursos hídricos de la Conurbación, el cual incluye los Ríos Cuenca, Paute y Burgay; el área aproximada de ocupación es de 229,50 Ha., igual al 6,01% de la zona de estudio.
- **Área Poblada**, Está Unidad de Integración se mantiene sin alteraciones como fue planteada la Unidad Ambiental, por ser un elemento bastante representativo del territorio, el cual, como se ha manifestado en muchas ocasiones dentro de este trabajo, avanza aceleradamente el proceso urbano, consumiendo el área rural, cambiando el concepto tradicional de espacios verdes, con vivienda dispersa y amplias áreas de bosque y vegetación, junto con actividades de tipo primario. El área que ocupa es de 622.52 Ha., igual a 16,29% de la Conurbación.
- **Áreas Erosionadas**, Es otra Unidad que se mantiene igual a la unidad ambiental planteada, por ser otra área que ha perdido su cobertura vegetal y características rurales; su extensión es de 508,14 Ha., lo que es igual al 13,30% del territorio.

MAPA N°5.1
IDENTIFICACION DE LAS UNIDADES DE INTEGRACIÓN



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia



5.3.2. La Distribución de los Asentamientos en el Espacio.

En el diagnóstico de poblamientos, realizado en el capítulo 4, se analizó la distribución espacial de los asentamientos poblacionales en el territorio, Esta distribución fue expresada en el Mapa N° 4.8.

Del análisis de los asentamientos poblacionales podemos mencionar que el núcleo de mayor densidad dentro de la Conurbación es Javier Loyola, con 26,35 Hab/Ha., la cual se encuentra considerada como área urbana del cantón Azogues, pero solo está isla, sin considerar el corredor desde Azogues hasta el centro parroquial.

En el cantón Cuenca la zona de Challuabamba de Nulti fue integrada a la parroquia urbana de Machángara, pero no en su totalidad, por eso, la parte de la comunidad que aún es considerada como área rural, tiene una densidad de 6,05 Hab/Ha., lo cual representa más del doble de la densidad de la Conurbación en su total; la comunidad Cofradía que colinda con Challuabamba y en donde se promocionan programas de vivienda tiene una densidad de 7,91 Hab/Ha.

Otras comunidades de la Conurbación con densidades superiores a la densidad promedio del territorio son: Buena Esperanza (4,11 Hab/Ha.), La Alborada (9,07 Hab/Ha.), San Martín (5,65 Hab/Ha.), La Dolorosa (12,75 Hab/Ha.), asentamientos que pertenecen a la parroquia LLacao del cantón Cuenca y que se localizan a la orilla de la Panamericana, cercanas a Capulispamba, barrio urbano de la parroquia Machángara, también integrado al área urbana de Cuenca con la misma ordenanza que Challuabamba de Nulti.

Encontramos también núcleos de población que superan la densidad promedio y que se ubican en áreas cercanas a los límites urbanos de las ciudades, pero por su topografía, dificultaría su poblamiento. Estas



comunidades son: Zhiquir (3,50 Hab/Ha.) de Llacao; Capilla Loma (3,04 Hab/Ha.) de Nulti; Rumihurco (3,24 Hab/Ha) de Javier Loyola; Guarangos Chico (3,13 Hab/Ha.) de San Miguel.

Un caso particular es la comunidad de Macas perteneciente a Javier Loyola, que pese a encontrarse cerca de Azogues y asentarse sobre la Autopista Cuenca Azogues, mantiene una densidad baja de 0,84 Hab/Ha., esto debido a dos factores: el primero el Relleno sanitario que aquí se encuentra, y el segundo, las casas de citas que se localizan en este sector.

5.3.3. Las Jerarquías de los Asentamientos.

La jerarquía de los núcleos de población se elaboró en base a tres criterios: Tamaño de la comunidad, número de habitantes y por el Equipamiento e Infraestructura; se establecieron cinco categorías, las cuales quedan integradas de la siguiente manera:

Categoría V: Javier Loyola.

Categoría IV: Challuabamba de Llacao, Zhullín, Rumihurco, El Descanso y Capilla Loma.

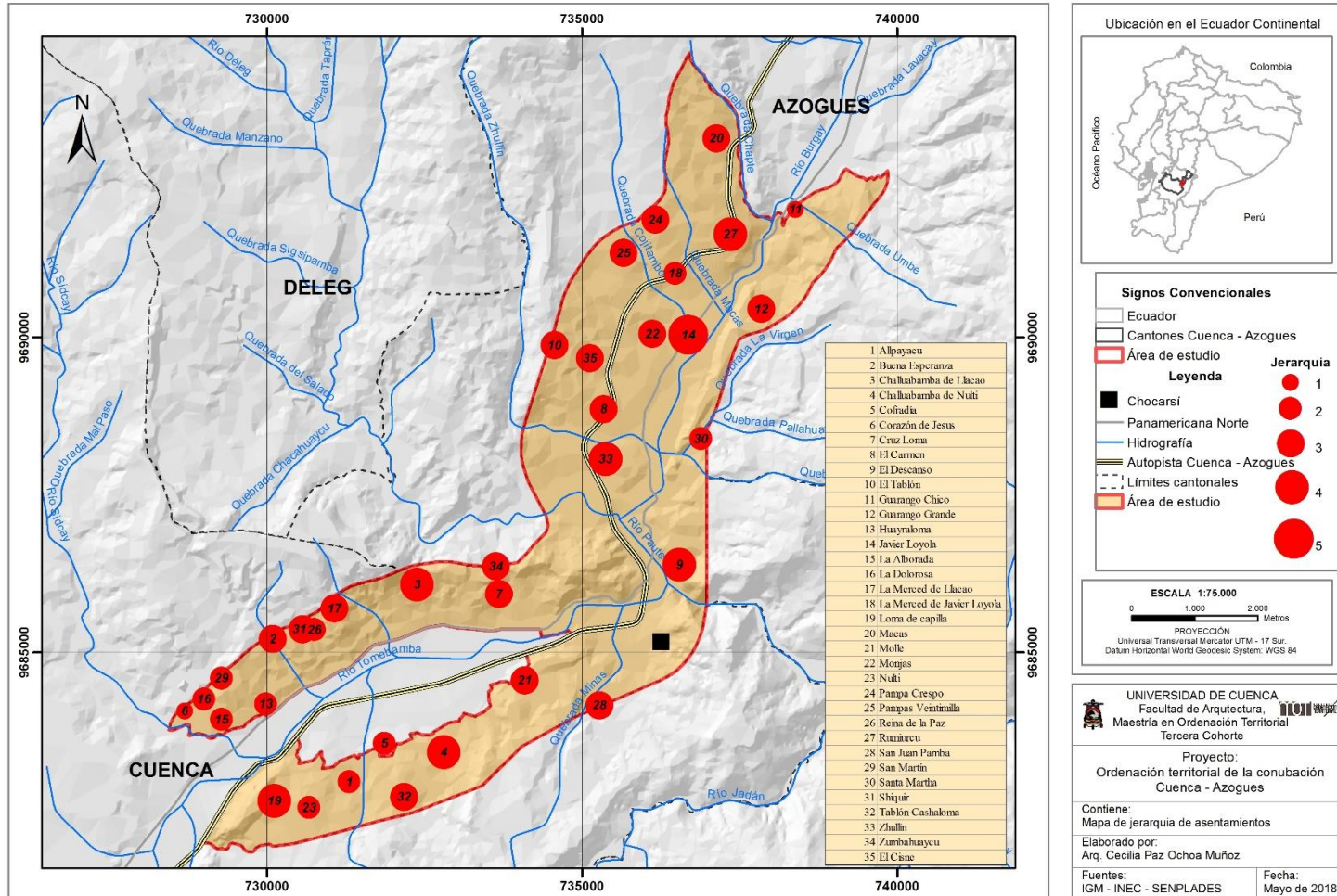
Categoría III: Cruz Loma, Zhiquir, La Merced de Llacao, Buena Esperanza, Zumbahuayco, El Carmen, El Cisne, El Tablón de Javier Loyola, Monjas, Pampa Vintimilla, Pampa Crespo, Macas, Guarangos Grande, San Juan Pamba, El Molle y Tablón de Nulti.

Categoría II: Reina de la Paz, Huayraloma, La Alborada, San Martín, La dolorosa, La Merced de Javier Loyola, Santa Martha, Cofradía, Allpayacu, Nulti.

Categoría I: Corazón de Jesús y Guarangos Chico.



MAPA N°5.2
JERARQUÍA DE ASENTAMIENTOS DE POBLACIÓN



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia



5.3.4. Los Canales de Relación Internos.

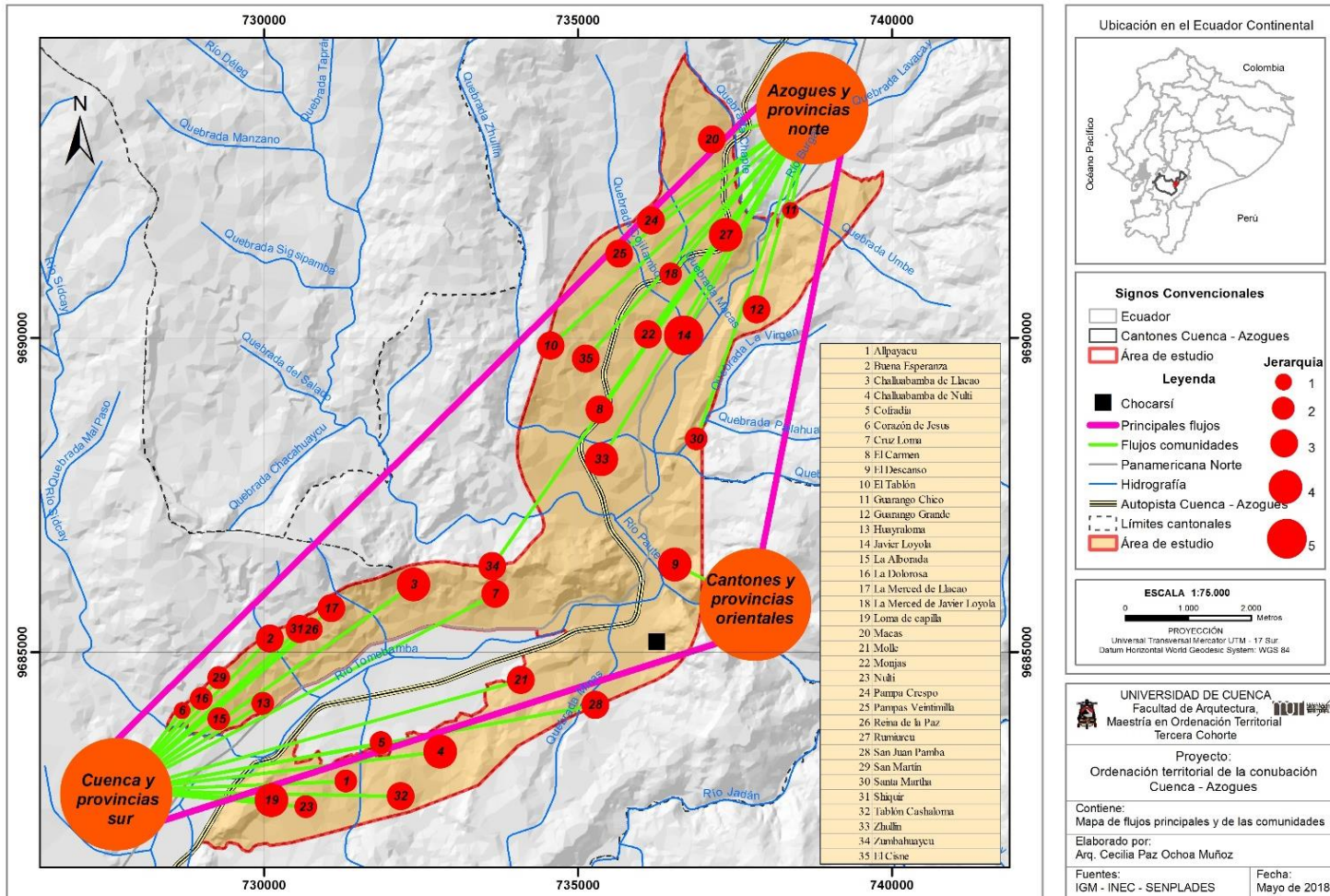
Los principales canales de relación son: la Autopista Cuenca – Azogues y la vía Panamericana; la conurbación, al no ser una unidad administrativa determinada, no todas las comunidades entre sí pueden comunicarse, pero si pueden desde todos los núcleos acceder a estas vías colectoras. El territorio de estudio, se plantea en base a los márgenes de las vías, y para la conexión interna entre las distintas parroquias, necesariamente tenemos que acceder a ellas.

Para acceder desde las comunidades de la parroquia Llacao, hacia los asentamientos poblacionales de la parroquia Nulti, primero desembocamos hacia la Panamericana, y empleamos uno de los puentes que están sobre el río Cuenca, el primero a la altura de Cruz Loma, que además sobrepasa la Autopista en el Puente Sixto Durán Ballén, desde donde accedemos a las comunidades de Nulti. El otro acceso es en el Descanso, en donde también podemos conectar estas arterias viales; desde aquí también podemos acceder al sector de El Descanso Paute.

La Parroquia Javier Loyola está atravesada por las dos vías y el Río Burgay es el límite natural con la parroquia San Miguel. Entre los asentamientos de Javier Loyola se pueden comunicar, a través de vías conectoras de tercer orden, accediendo primero ya sea a la Autopista o a la Panamericana, y desde aquí a los núcleos. Desde la parroquia San Miguel no se puede conectar hacia la Autopista, no existe un puente que lo permita, necesariamente se tiene que llegar a El Descanso o a Azogues, para desde estos puntos dirigirse a la comunidad deseada. En El Descanso confluyen tanto la Panamericana como la Autopista.

MAPA N°5.3

FLUJOS INTERNOS Y EXTERNOS DE LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES

Elaboración: Propia



5.3.5. Las Conexiones del Sistema Territorial con el Exterior.

El planteamiento de un territorio especial en el espacio comprendido entre Cuenca y Azogues, nace justamente de esta continua relación o conexión que se presenta entre estas ciudades, la razón de este flujo pendular tiene distintas perspectivas, pero este permanente flujo conlleva a que la población busque a cortar el trayecto, emplazándose a los costados de las vías “Rápidas”.

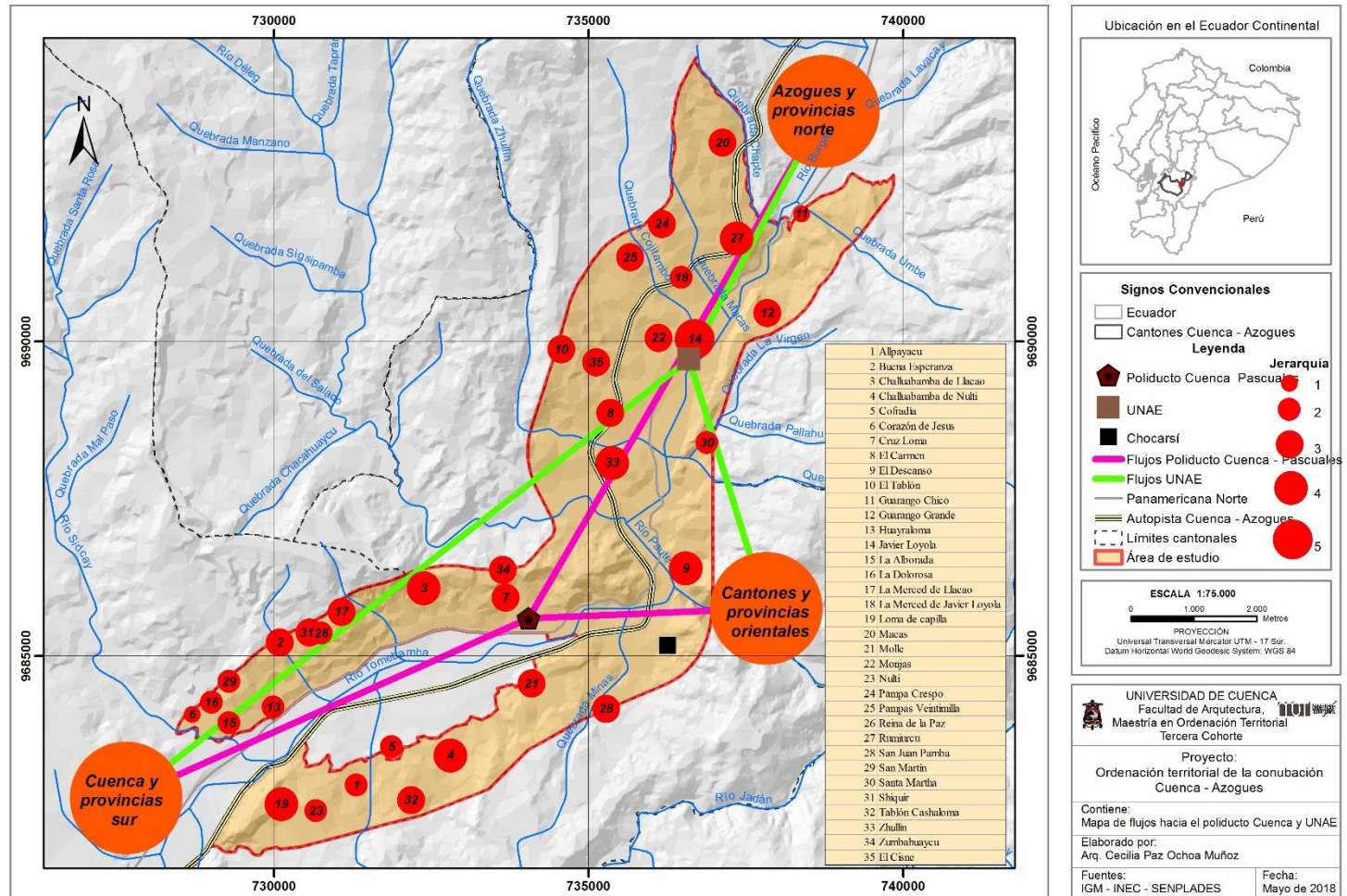
Los principales núcleos o polos de atracción son Cuenca y Azogues, como ruta de ida y vuelta; la parroquia de Javier Loyola recibió la implantación de la UNAE (Universidad Nacional de Educación) y se convirtió en un elemento que establece la conexión de la Conurbación hacia otros lugares del territorio nacional como son: La provincia de El Oro, Loja, hacia el Sur; El resto de la provincia del Cañar, Guayas, Chimborazo principalmente al Norte, hacia el oriente la provincia de Morona Santiago.

La instalación de la terminal Challuabamba del Poliducto Pascuales – Cuenca, en la parroquia LLacao, abre una nueva conexión hacia el exterior, con nuevos destinos que serán atendidos desde esta terminal, estas son: La provincia del Azuay y Cañar en su totalidad, El Oro, Guayas, Loja, Zamora Chinchipe y Morona Santiago.

Un destino para el turismo local son los cantones orientales de Paute, Guachapala, Gualaceo, Chordeleg, El Sigsig, estos destinos son flujos de traslado en especial los fines de semana y feriados.

MAPA N°5.4

FLUJOS DERIVADOS DE LA LOCALIZACIÓN DEL POLIDUCTO PASCUALES - CUENCA Y LA UNAE



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia



5.3.6. Prognosis sobre la Evolución del Sistema.

Como parte esencial del diagnóstico integrado es realizar una reflexión del sistema territorial, para lo cual lo desarrollaré considerando los cuatro subsistemas que componen el territorio, desde la visión de la Gestión Territorial.

El Medio Físico y los Recursos Naturales

Se pudo observar que en el territorio existe baja presencia de elementos nativos o grandes extensiones de áreas forestales, es así que resumiría en los siguientes puntos:

- La presencia de bosque natural en la Conurbación es mínima, apenas el 0,99% del territorio aún mantiene especies nativas, los bosques intervenidos ocupan el 1,32%, que también es una cifra poco significativa; la vegetación arbustiva por otro lado se encuentra presente en un 12,89%. Estos porcentajes nos indican que la zona está siendo deforestado y con tendencia a ser ocupada por actividades agrícolas, las cuales retroceden por la actividad inmobiliaria.
- Los pastos tienen una ocupación del 26,88%, el cual se localiza en mayor cantidad en las zonas altas y con relieves montañosos, este corre el riesgo de perderse por el pastoreo excesivo, en tanto en las zonas de terrazas se ve invadido por la agricultura en algunos casos y en otros que resulta mucho más preocupante, por proyectos habitacionales.
- La agricultura ha disminuido significativamente en este territorio, esto se evidencia al encontrarse con un porcentaje similar, la actividad productiva de Industria manufacturera.



Al ser ocupados los suelos aptos para la agricultura, por procesos de urbanización o ser erosionados por falta de rotación de los cultivos y otras actividades antrópicas; la producción disminuye, como también busca nuevos suelos para cultivar y ocupa áreas de bosque y vegetación arbustiva, en las zonas altas. Los cultivos frutales son cada vez menos comunes, y es la agricultura de ciclo corto la principal forma de cultivo.

- Los ríos del área correspondiente a Cuenca se mantienen con buena calidad ambiental, se puede encontrar peses en sus aguas, se tiene consciencia de preservarlos y se ha establecido políticas que ayudan a mitigar la degradación; sin embargo, el río Burgay presenta alta contaminación, puesto que por años se ha venido vertiendo las aguas negras de la ciudad de Azogues directo al río, sin tratamiento alguno.
- El uso de pozos sépticos como alternativa, para las zonas donde no existe alcantarillado ha resultado un tanto riesgoso, porque no tiene el mantenimiento adecuado, derivando en la contaminación y saturación del suelo.
- Los desechos sólidos que no son recolectados por el camión recolector, la basura se quema, trayendo consigo problemas de contaminación del aire y erosión de los suelos.
- La actividad de extracción de pétreos para la construcción ha dejado áreas erosionadas; los últimos años ha sido controlada y restringida, con la implementación de planes de manejo ambiental que ayuden a mitigar los estragos de esta práctica.



La Población y sus actividades

- La rentabilidad de la población que se dedica a actividades primarias y artesanales está en continua disminución, provocando el abandono de estas actividades y buscando alternativas en trabajos bajo relación de dependencia, en los cuales perciben salarios mínimos por la falta de capacitación o porque su preparación académica no es de nivel superior.
- La actividad de la construcción es popular en la conurbación, siendo una fuente importante de ingresos, por contar con mano de obra calificada para esta función, pero sin embargo no constituye una actividad lucrativa.
- El comercio al por mayor y menor, es una actividad que ha tomado fuerza, se asientan sobre los costados de las dos principales vías, sobre las cuales se desarrolla la Conurbación.
- El transporte de materiales pétreos es común observar en el territorio, se trata de grandes volquetas que circulan diariamente y durante varias veces al día, en distintas rutas.

Poblamiento y los Canales de Relación

- Los asentamientos poblacionales se encuentran de manera disociada, no son el resultado de una planificación territorial, gran parte del equipamiento son producto del clientelismo político que por muchos años gobernó el territorio, zonas con gran concentración de servicios y otras con falta total de los mismos. Núcleos altamente poblados y otros con bajas densidades.
- En busca de contar con vivienda unifamiliar con costos accesibles y la facilidad de acceder a financiamientos ha llevado a que se ocupen zonas como la conurbación.



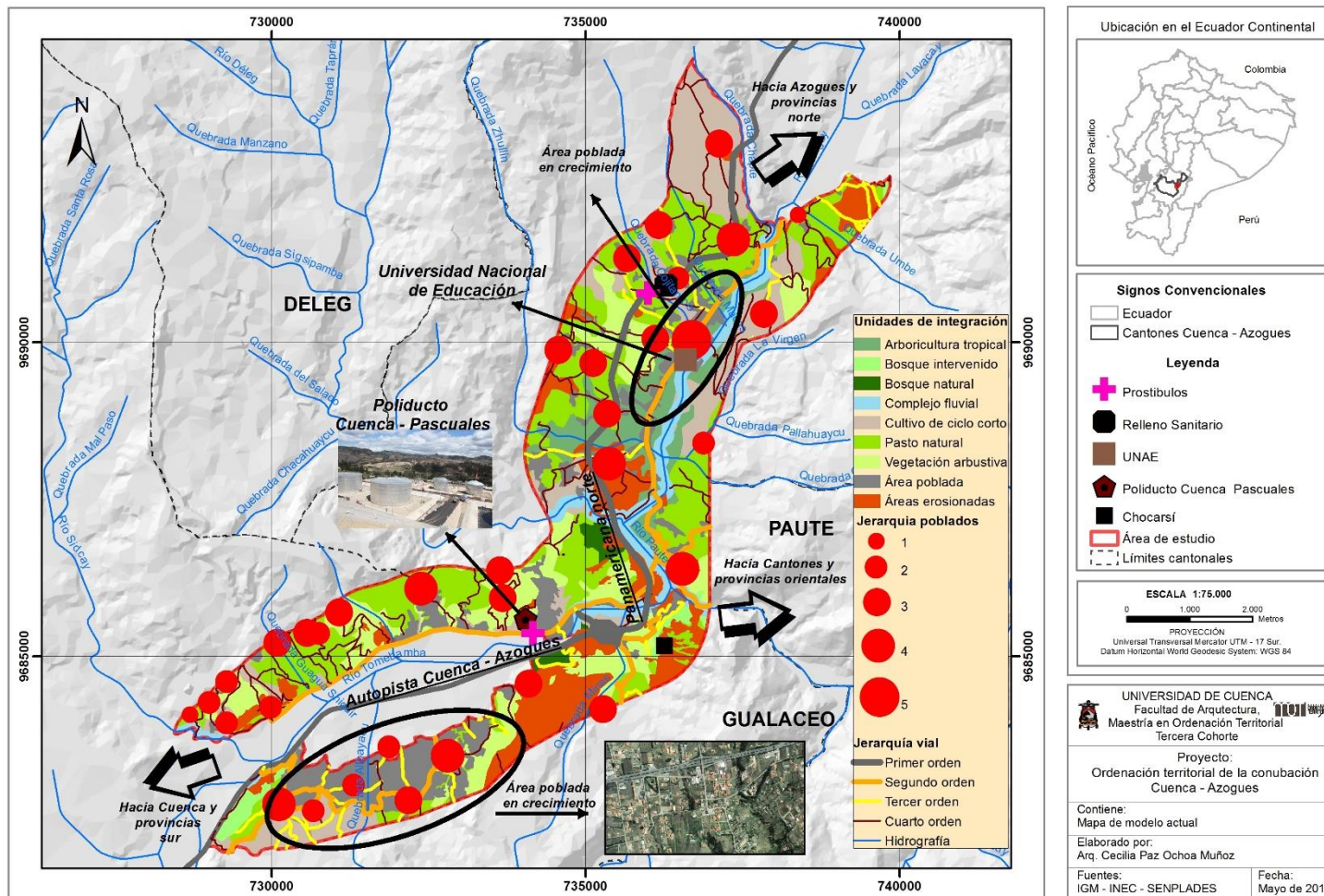
- La necesidad de mejorar el tiempo de traslado, desde los sitios de residencia hasta los lugares de trabajo, estudio, comercio, entre otras; demanda grandes vías que soporten el tránsito vehicular; de continuar así en algunos años, estaremos observando una situación similar a lo ocurrido con la vía Panamericana. Es similar a una bola de nieve, cada vez va demandando mayor espacio para descongestionar los canales de conexión, necesitamos frenar los asentamientos y organizar el territorio poniendo como centro de la planificación a la persona y no al vehículo.

Gestión Territorial

- Si bien a partir de la creación de la Secretaria de Planificación y Desarrollo SENPLADES, los GAD's de los distintos niveles de gobierno se han empeñado en la elaboración de sus Planes de Desarrollo y Ordenación Territorial PDOT's, la normativa para su aplicación ha sido el punto conflictivo de cada administración.
- Un buen Plan queda solo en buenas intenciones, sin la normativa que le permita su aplicación, esta ha sido una de las razones para que el área rural de las ciudades de Cuenca y Azogues no hayan tenido el control necesario para la ocupación del suelo rural.
- La competencia sobre el uso del suelo le corresponde a los GAD's municipales, pero la amplitud del territorio y la centralización de las actividades en las cabeceras cantonales es una limitante para el control efectivo del uso del suelo rural. Los GAD's Parroquiales podrían recibir la delegación de esta competencia, sin embargo, no cuentan con personal necesario para el efecto.

MAPA 5.4

MODELO ACTUAL CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia



5.4. Problemática.

Las acciones o actividades que se desarrollan dentro del territorio y que generan conflictos deteriorando la calidad de vida de las personas, se consideran problemas. La calidad de vida, se ve afectada si uno de estos tres elementos se ve vulnerado: nivel de ingresos económicos, las condiciones de vida y trabajo y la calidad ambiental.

Al disminuir los ingresos económicos de la población, su capacidad adquisitiva también disminuye, y con ello la posibilidad de tener acceso a recursos que le permitan mayores comodidades en el desarrollo de sus actividades, por ello están íntimamente ligado a la calidad de vida.

La falta de empleo o empleos mal remunerados, se relacionan directamente con las condiciones de vida, porque si no se cuenta con una fuente fija de ingresos es difícil que se pueda mantener una buena condición de vida; entendiendo como condición de vida, a la forma como se desarrolla las acciones que realiza la persona ya sea dentro del hogar o en el trabajo; el estar expuesto a diversos agentes que pueden ser del tipo: contaminante, que come en riesgo la integridad física y mental, a condiciones climáticas adversas, entre otros.

La calidad ambiental, por otro lado, es la condición en la que se encuentra el aire, al agua, el suelo; como las actividades antrópicas han afectado o están afectando a estos elementos del medio físico y como su estado perjudica su salud.

Para la identificación de los problemas hacemos uso de una matriz de doble entrada, en donde en el eje vertical colocamos los subsistemas del territorio, y en el eje horizontal los tres elementos que intervienen



de manera directa en la calidad de vida de las personas, de este cruce de variables obtendremos los problemas detectamos en el Sistema territorial.

5.4.1. Identificación y Caracterización de Problemas.

TABLA N°5.5

IDENTIFICACION DE PROBLEMAS CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

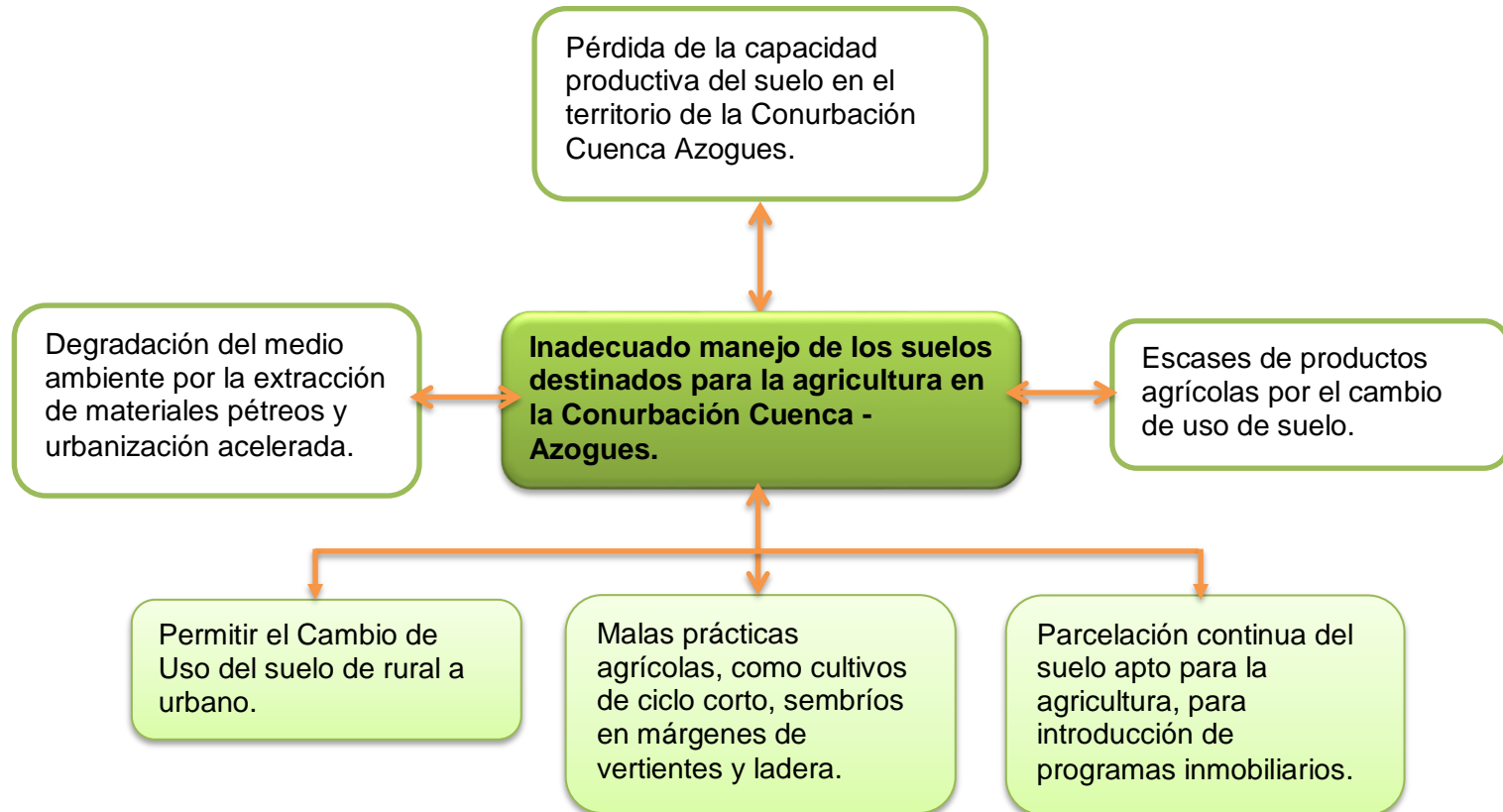
IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS CONURBACIÓN CUENCA AZOGUES			
	Nivel de ingresos económicos	Condiciones de vida y trabajo	Calidad Ambiental
Medio Físico y Recursos Naturales	Inadecuado manejo de los suelos destinados para la agricultura en la Conurbación Cuenca - Azogues.	13,03% de áreas erosionadas, por actuaciones antrópicas en la Conurbación Cuenca - Azogues.	2,3% de presencia de bosques en el territorio de la en la Conurbación Cuenca - Azogues.
	Escasas iniciativas para generar aprovechamiento de los recursos naturales en la Conurbación Cuenca - Azogues.		Alta vulnerabilidad de degradación del suelo en la Conurbación Cuenca - Azogues.
			Pérdida de la cobertura vegetal en la Conurbación Cuenca - Azogues.
Población y Actividades	Baja rentabilidad en las actividades agrícolas, artesanales y como obreros en relación de dependencia en la Conurbación Cuenca - Azogues..	6,20% de la población no tiene ninguna instrucción escolar en la población de la Conurbación Cuenca - Azogues.	Contaminación del Río Burgay, en el territorio de la Conurbación Cuenca - Azogues.
		Alta relación de dependencia de la población en las actividades productivas, en la Conurbación Cuenca - Azogues.	Extracción de materiales áridos y pétreos en la Conurbación Cuenca - Azogues.
Poblamiento	35, 45% de la población se encuentra desempleada.	38,79% de la población no cuenta con agua potable;21,31% no cuenta con alcantarillado; 47,35% de la población no cuenta con servicio de recolección.	Incremento del flujo vehicular en las principales vías de conexión de la Conurbación Cuenca - Azogues (Autopista Cuenca - Azogues y Panamericana).
	Escasos emprendimiento que genere oportunidades laborales en la Conurbación Cuenca - Azogues..	Incremento acelerado de la actividad inmobiliaria en la Conurbación Cuenca - Azogues..	Instalación del Poliducto Pascuales - Cuenca, en el territorio de la Conurbación Cuenca - Azogues.
Marco Legal		Poco control del uso del suelo en la Conurbación Cuenca - Azogues.	Ausencia de Normativa que proteja el medio ambiente en el territorio de la Conurbación Cuenca - Azogues.
		Débil organización de la población, en la Conurbación Cuenca - Azogues.	

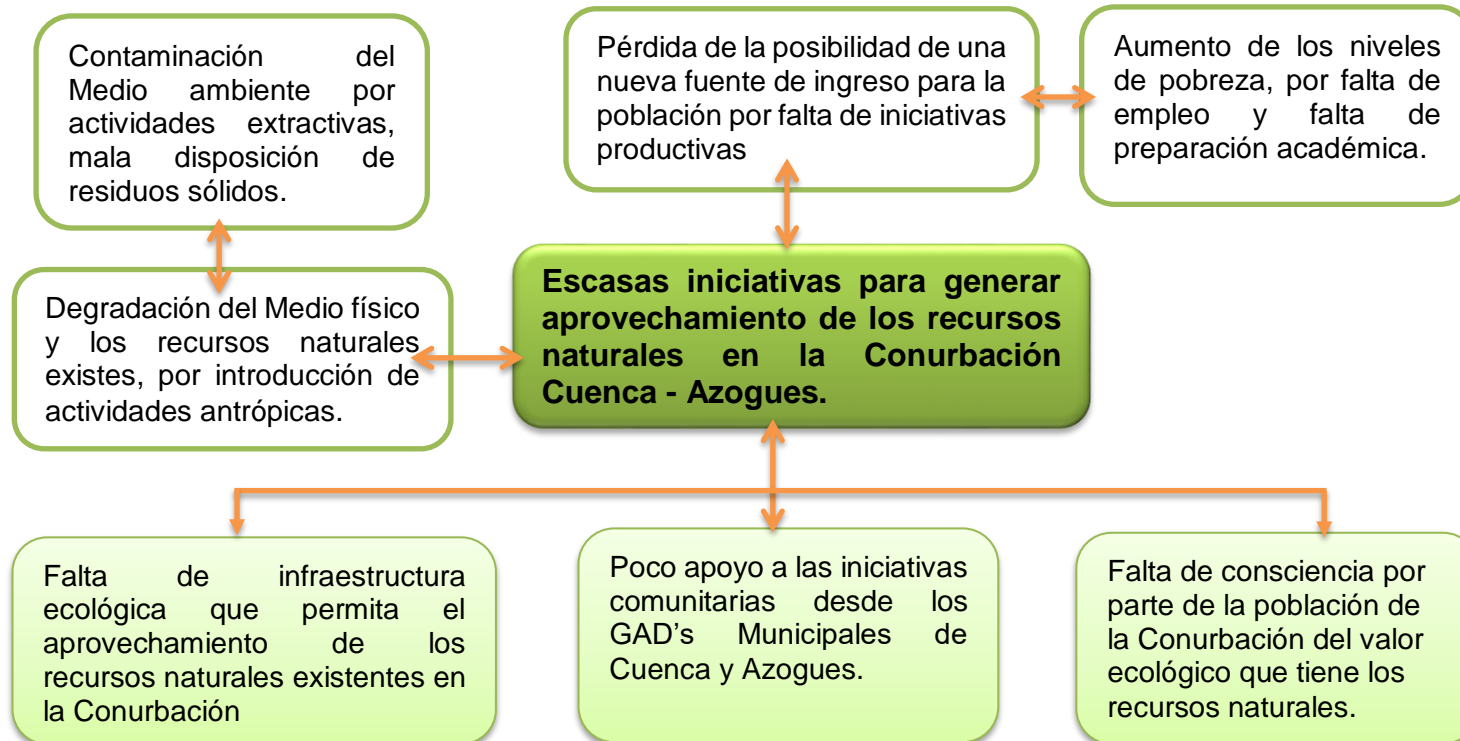
Fuente: Diagnóstico de los subsistemas de la conurbación Cuenca - Azogues

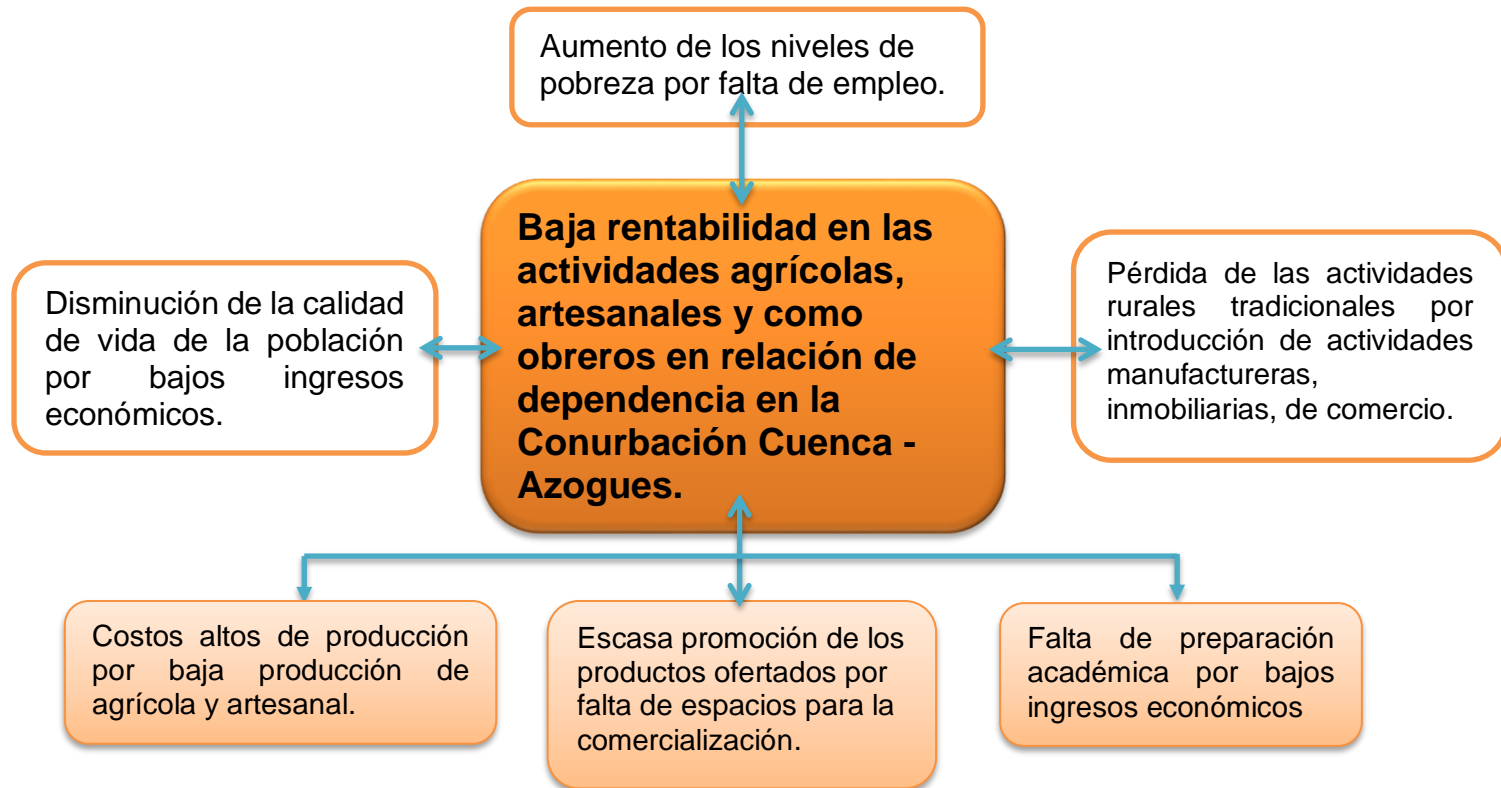
Elaboración: Propia

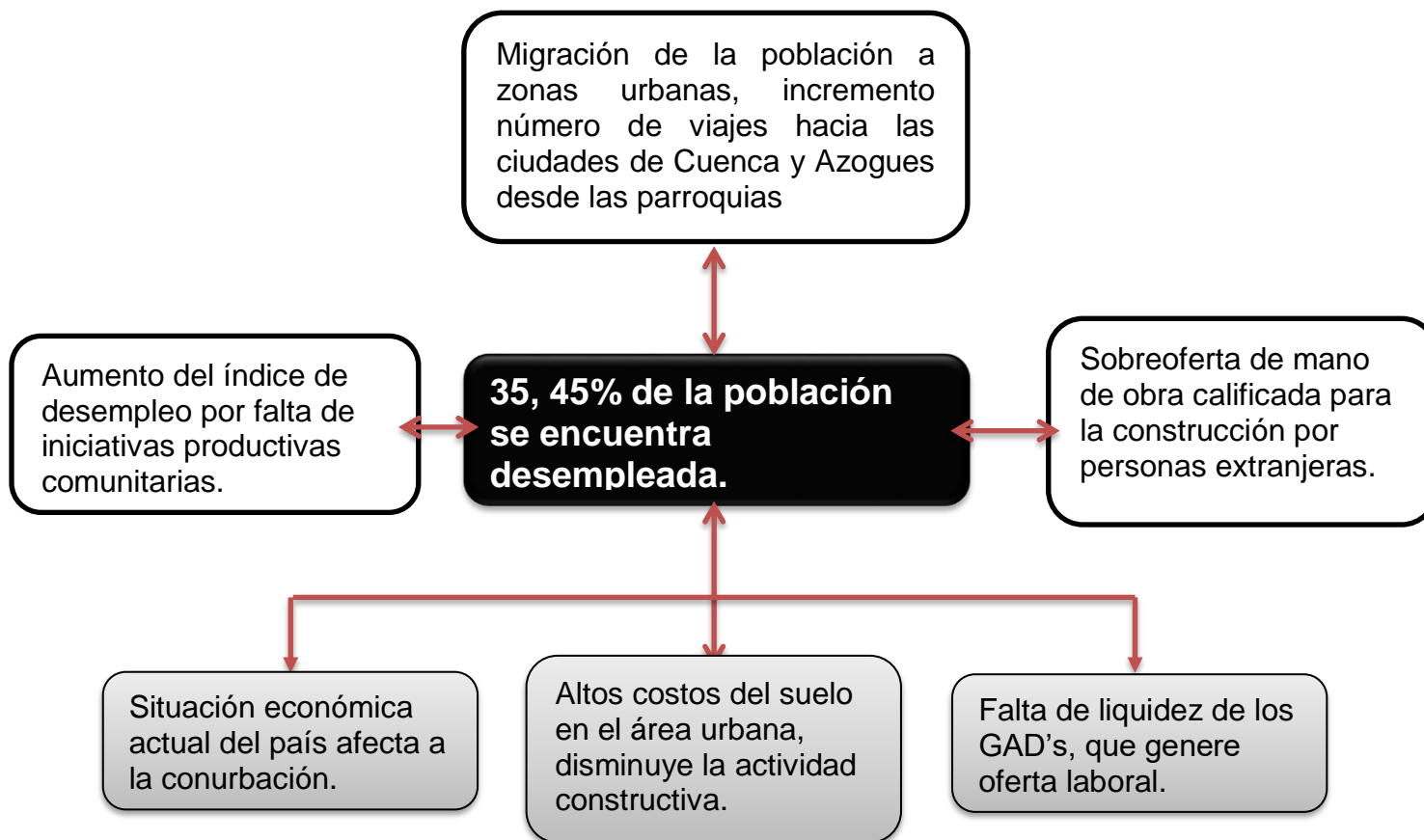
5.4.2. Análisis de las Relaciones entre Problemas.

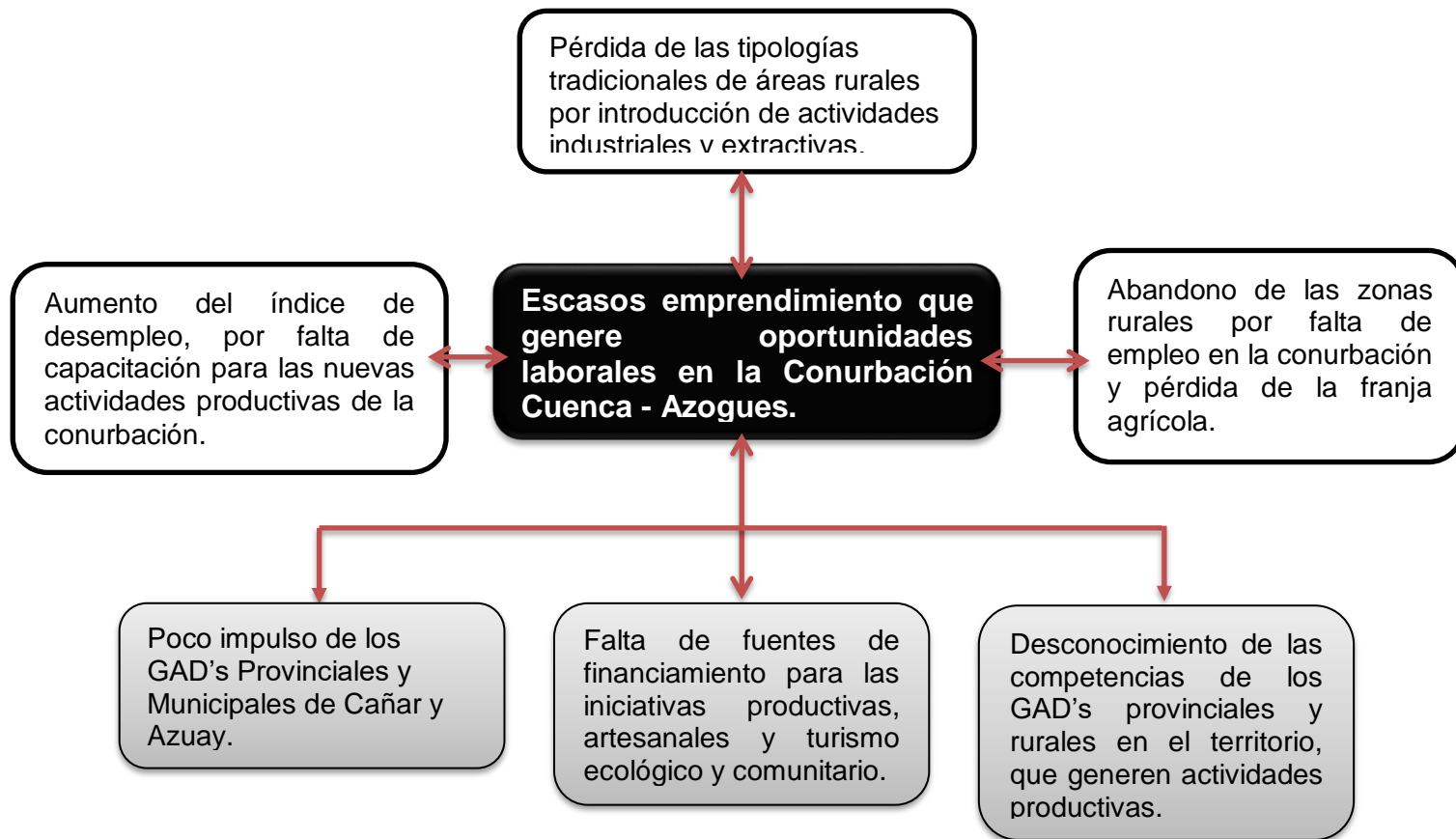
A) Problemas relacionados con el nivel de Ingresos Económicos.



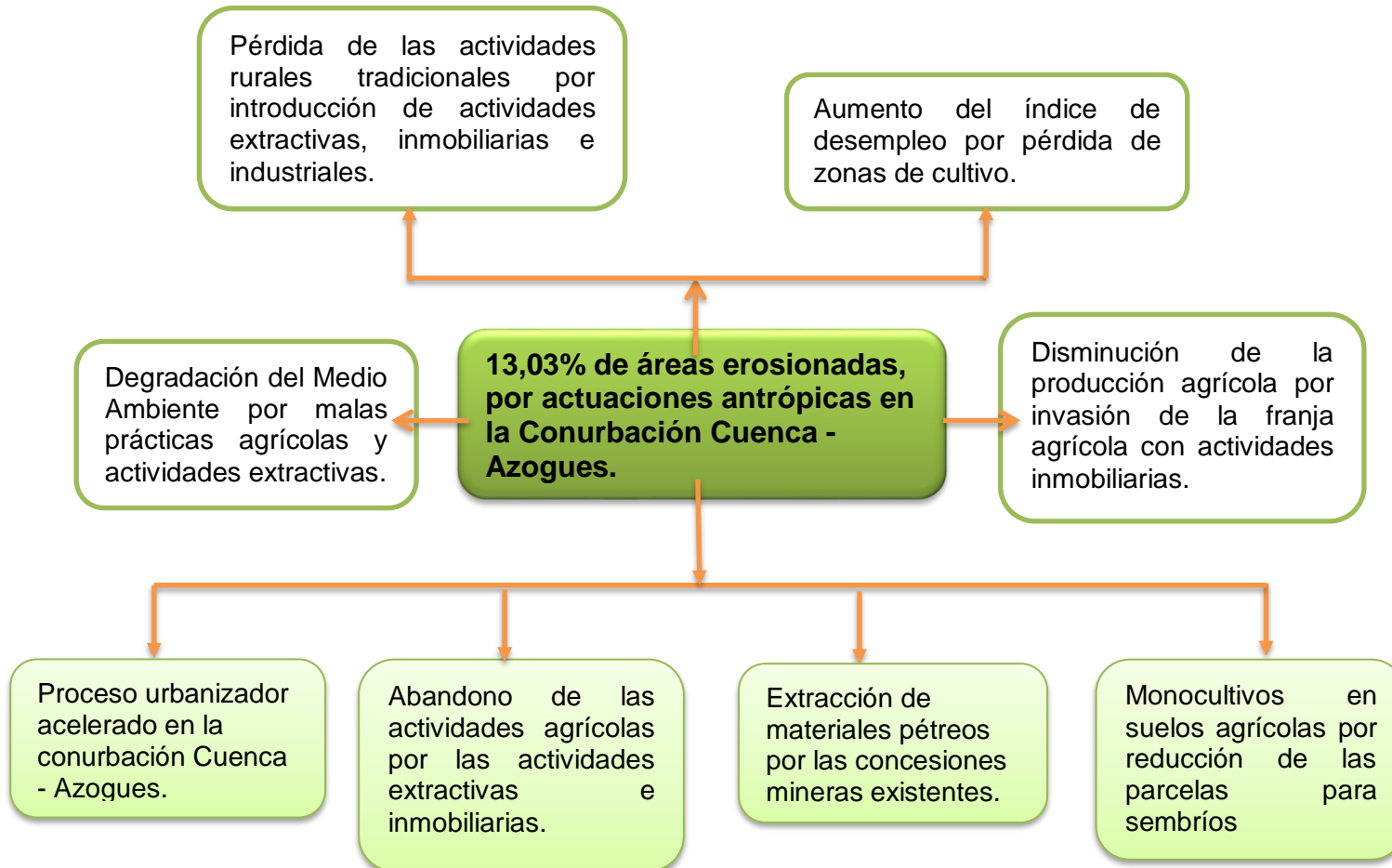


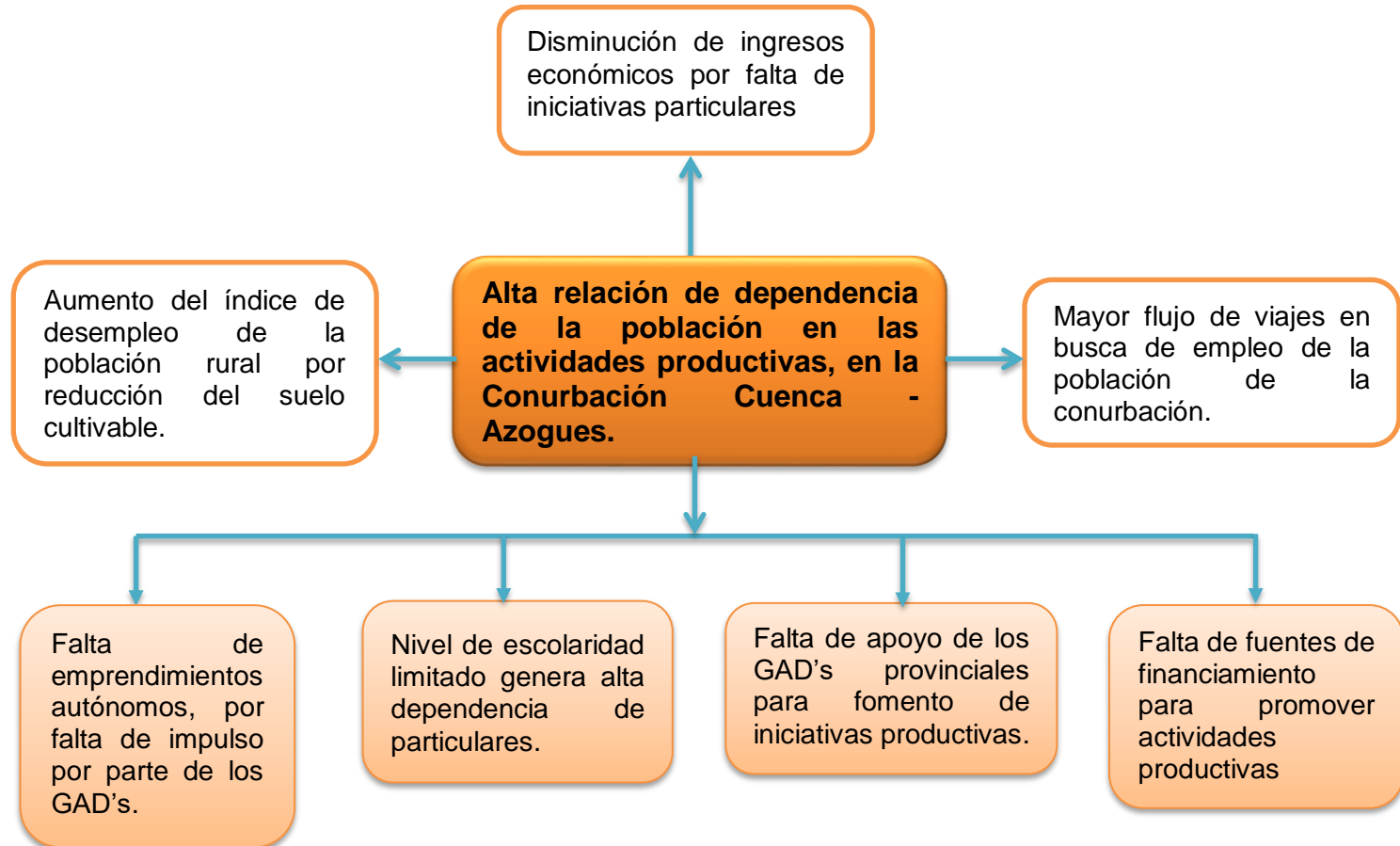


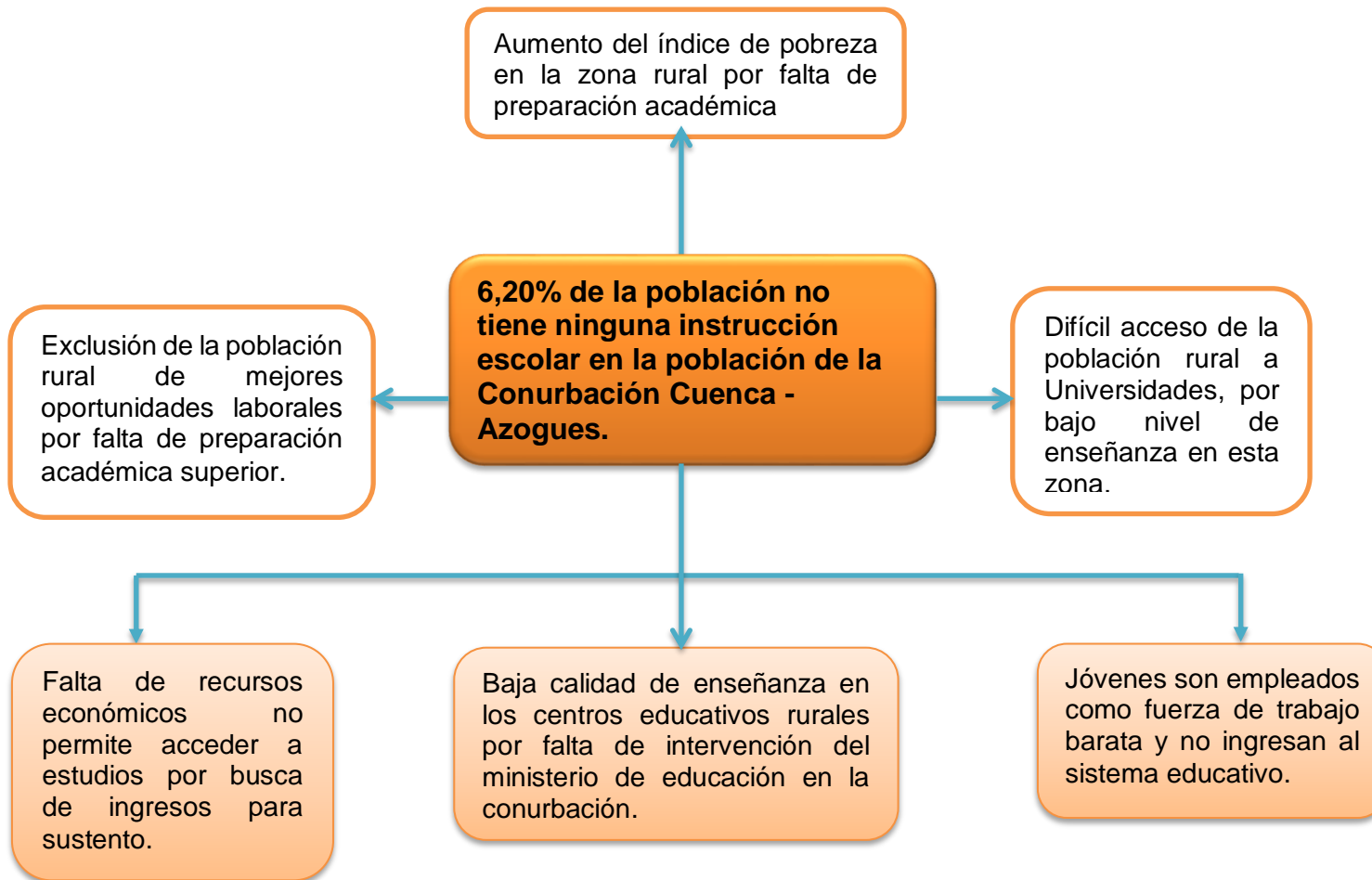


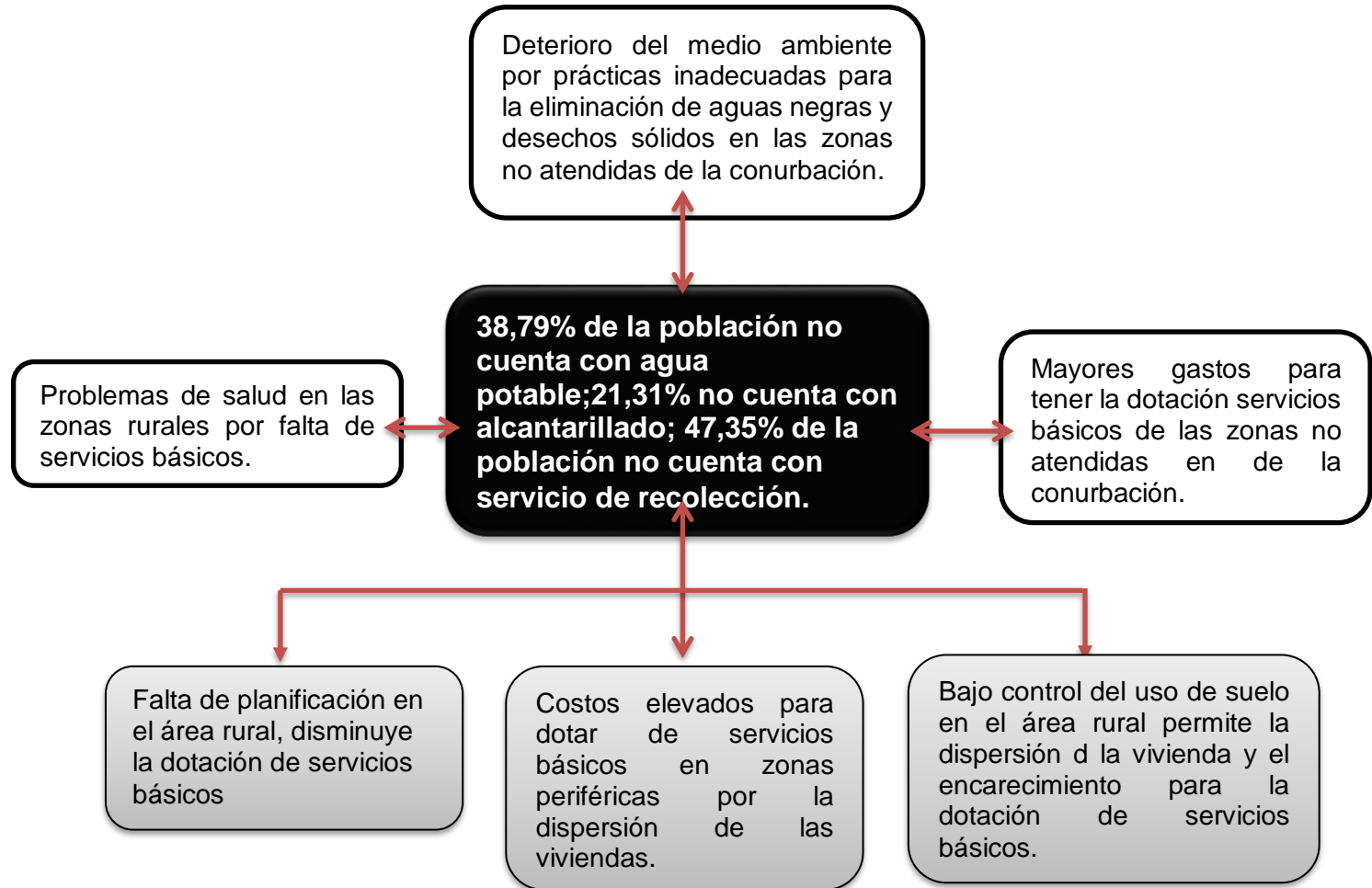


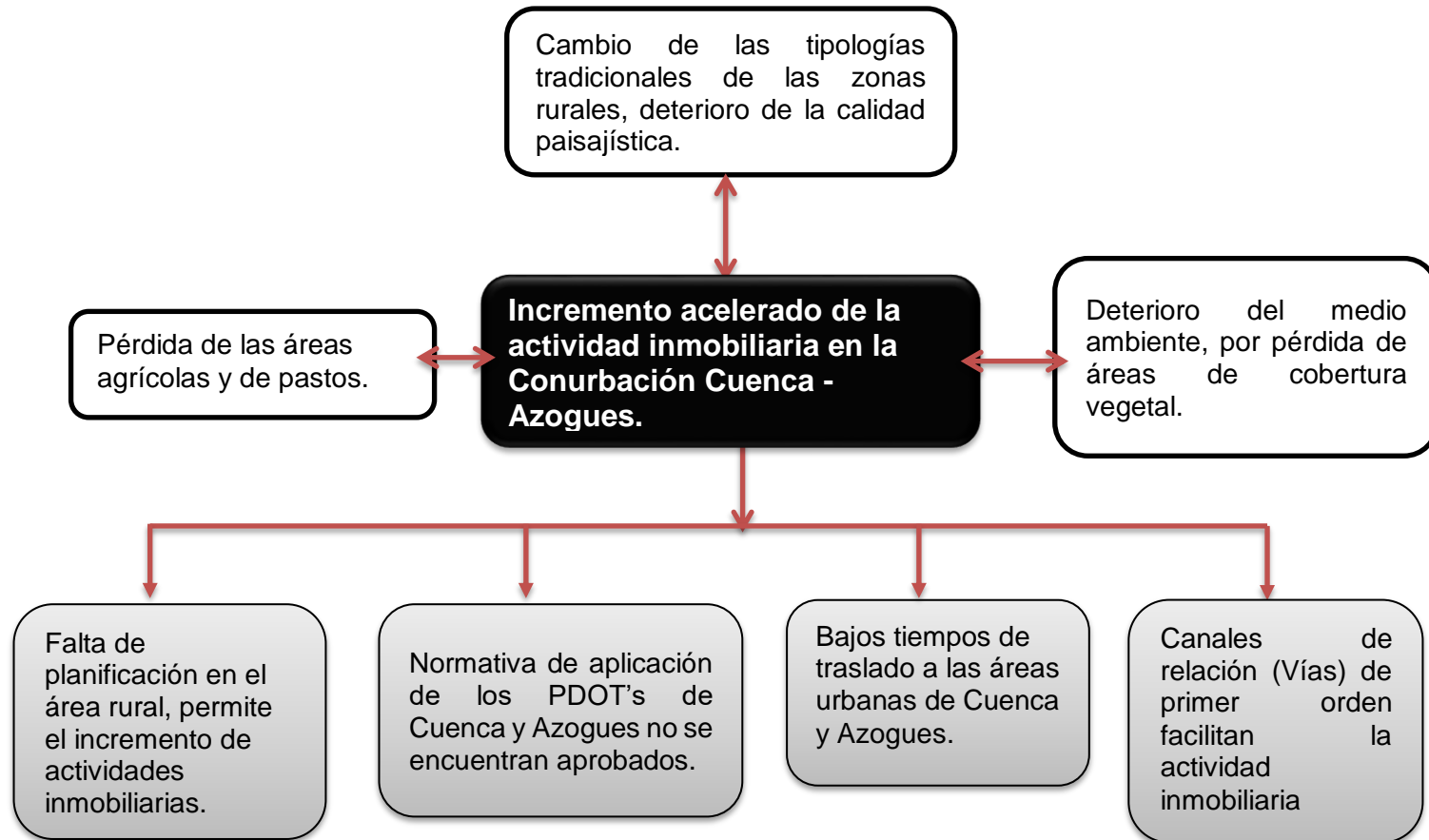
B) Problemas relacionados con Condición de Vida y Trabajo.

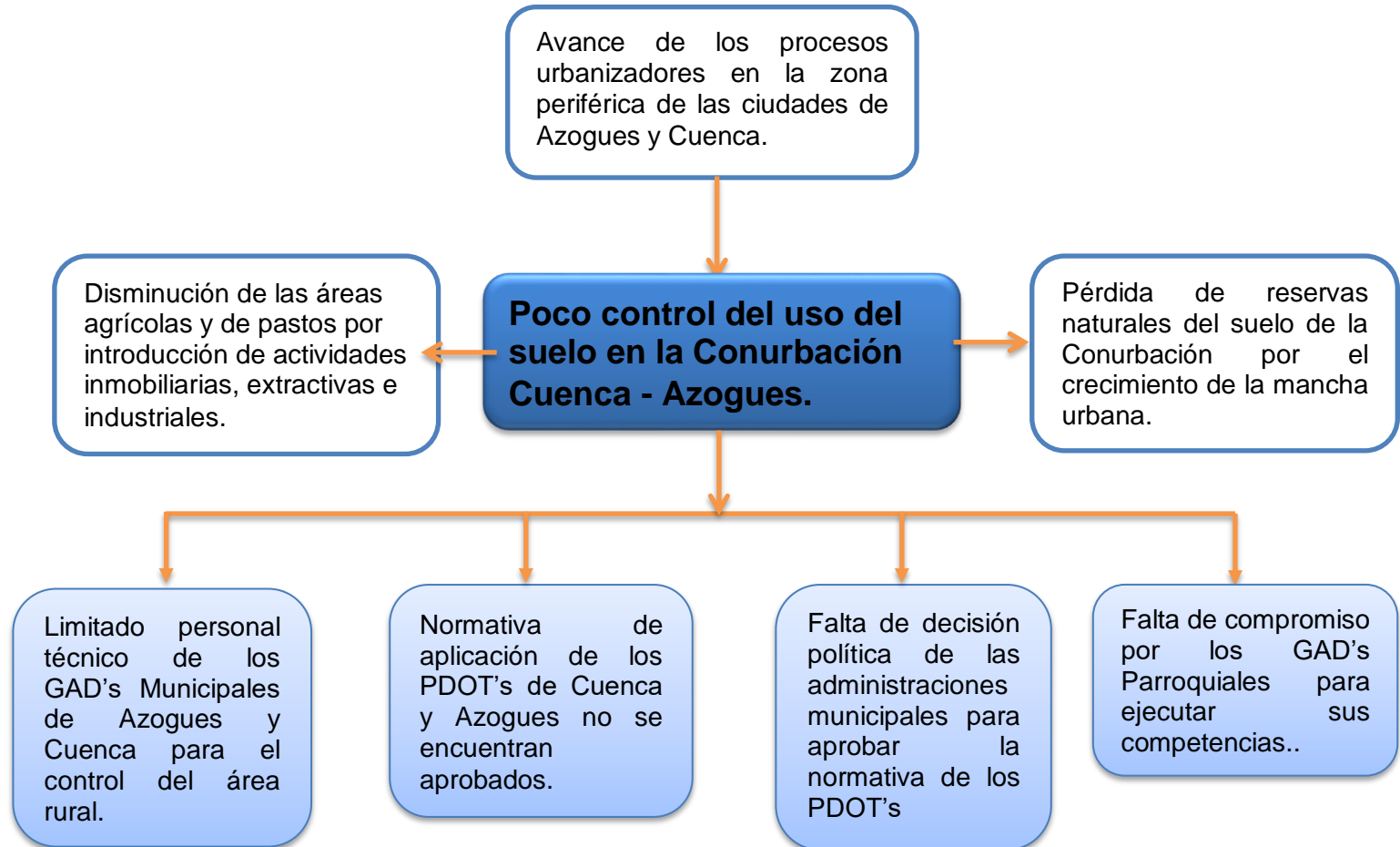


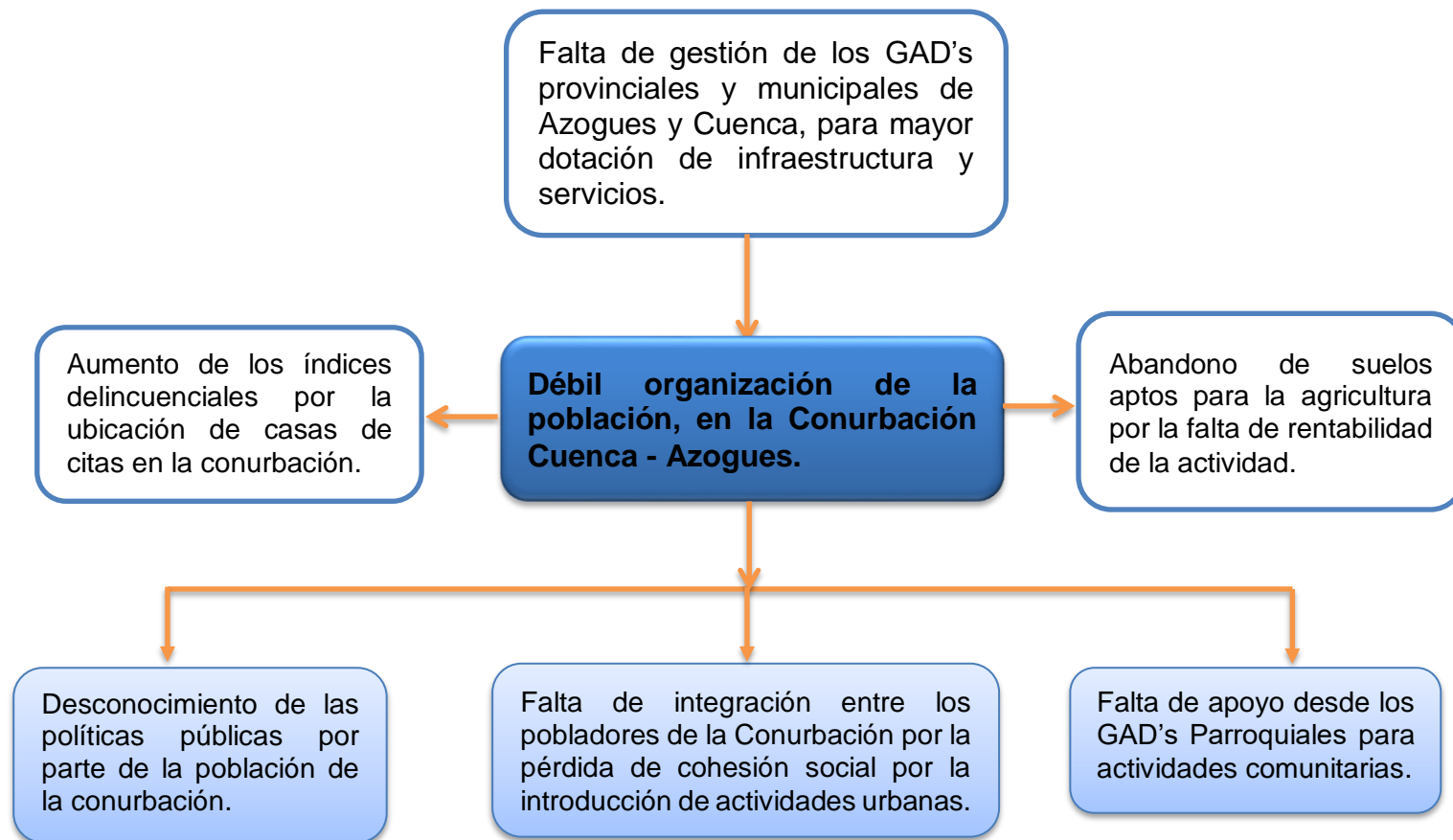




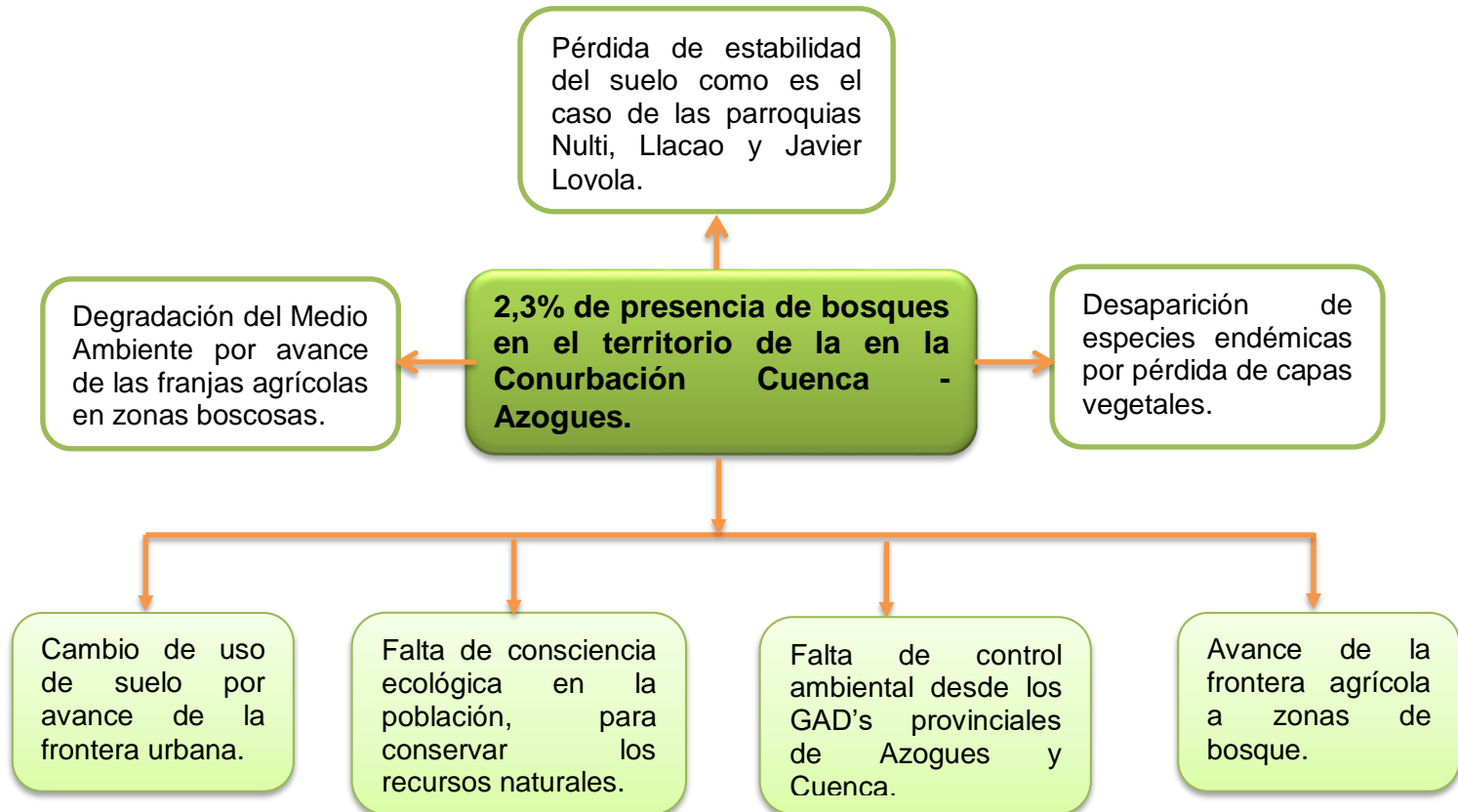


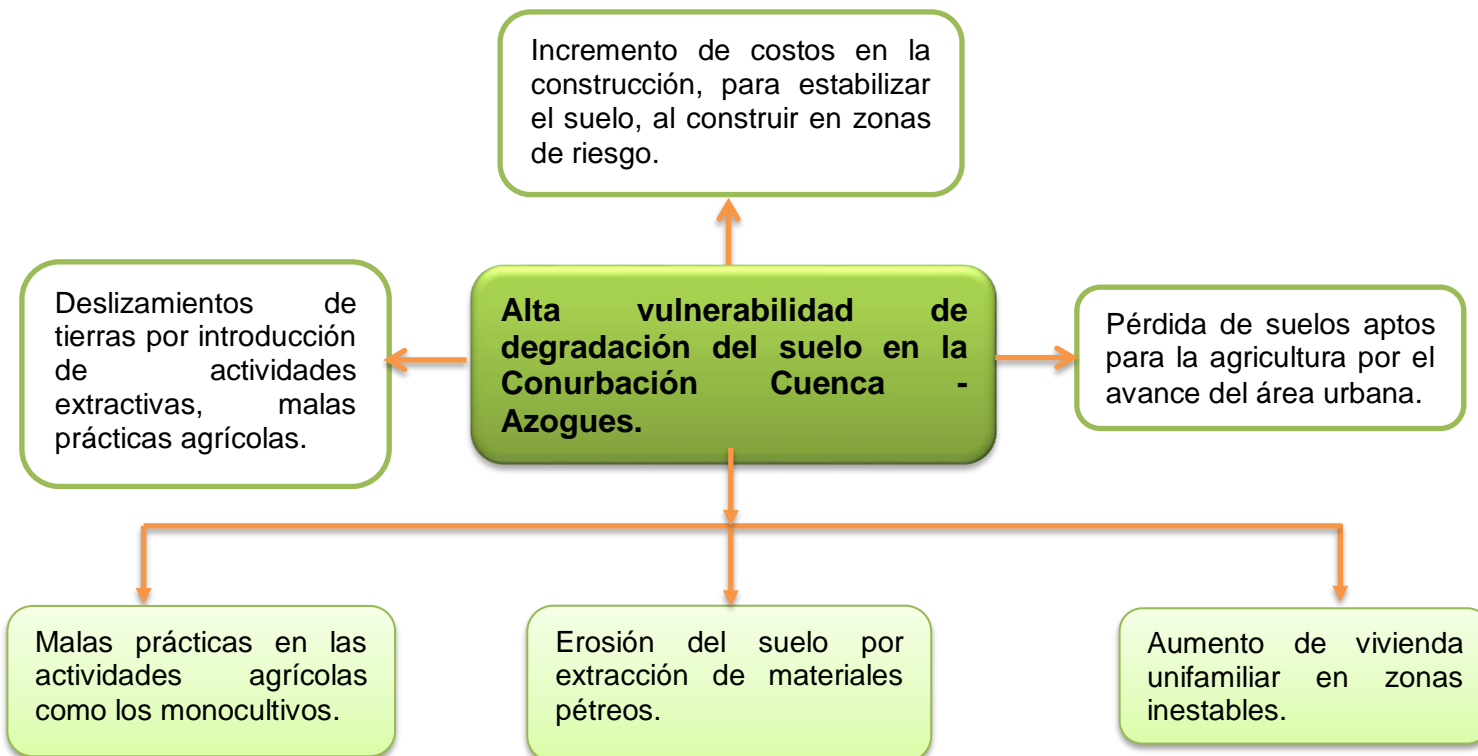


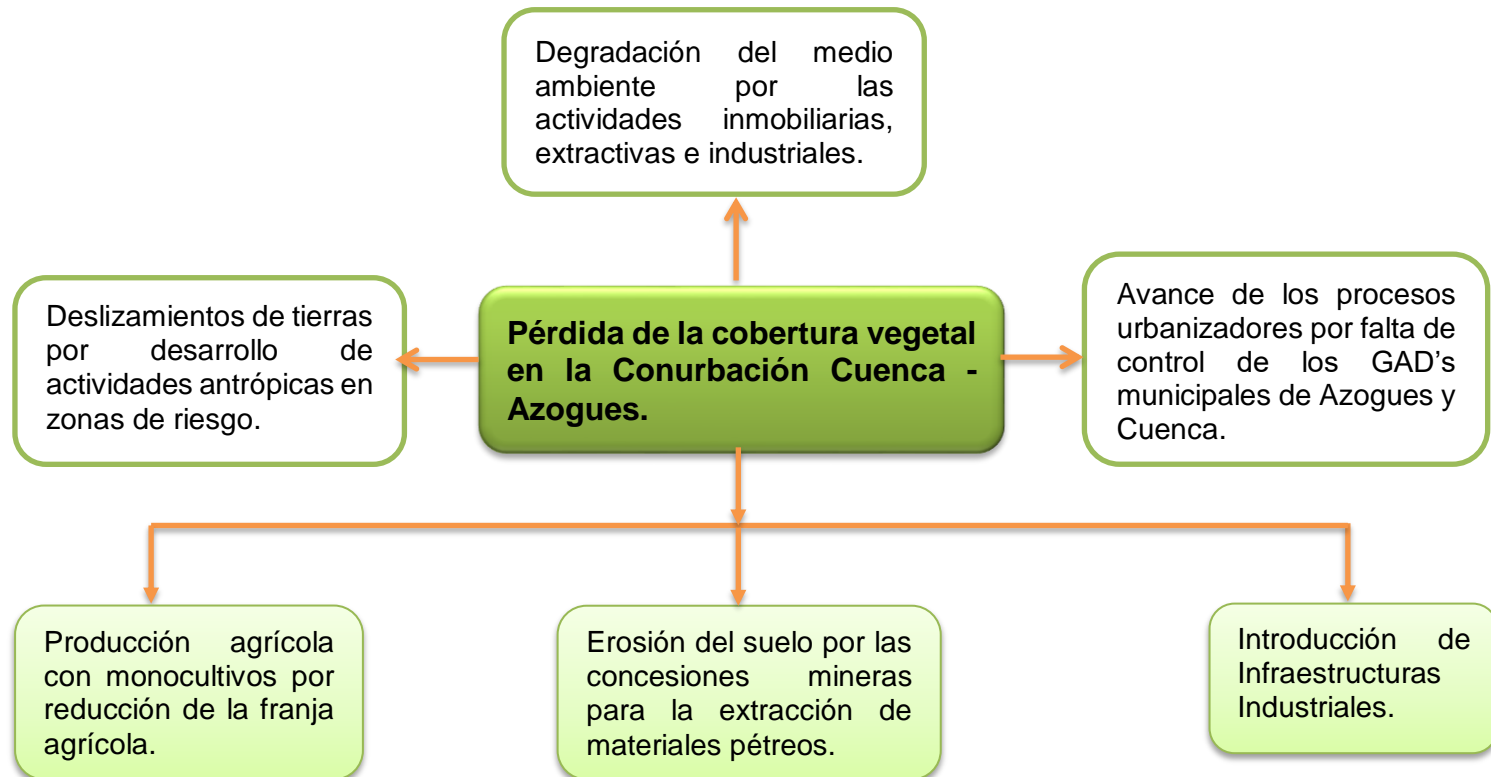


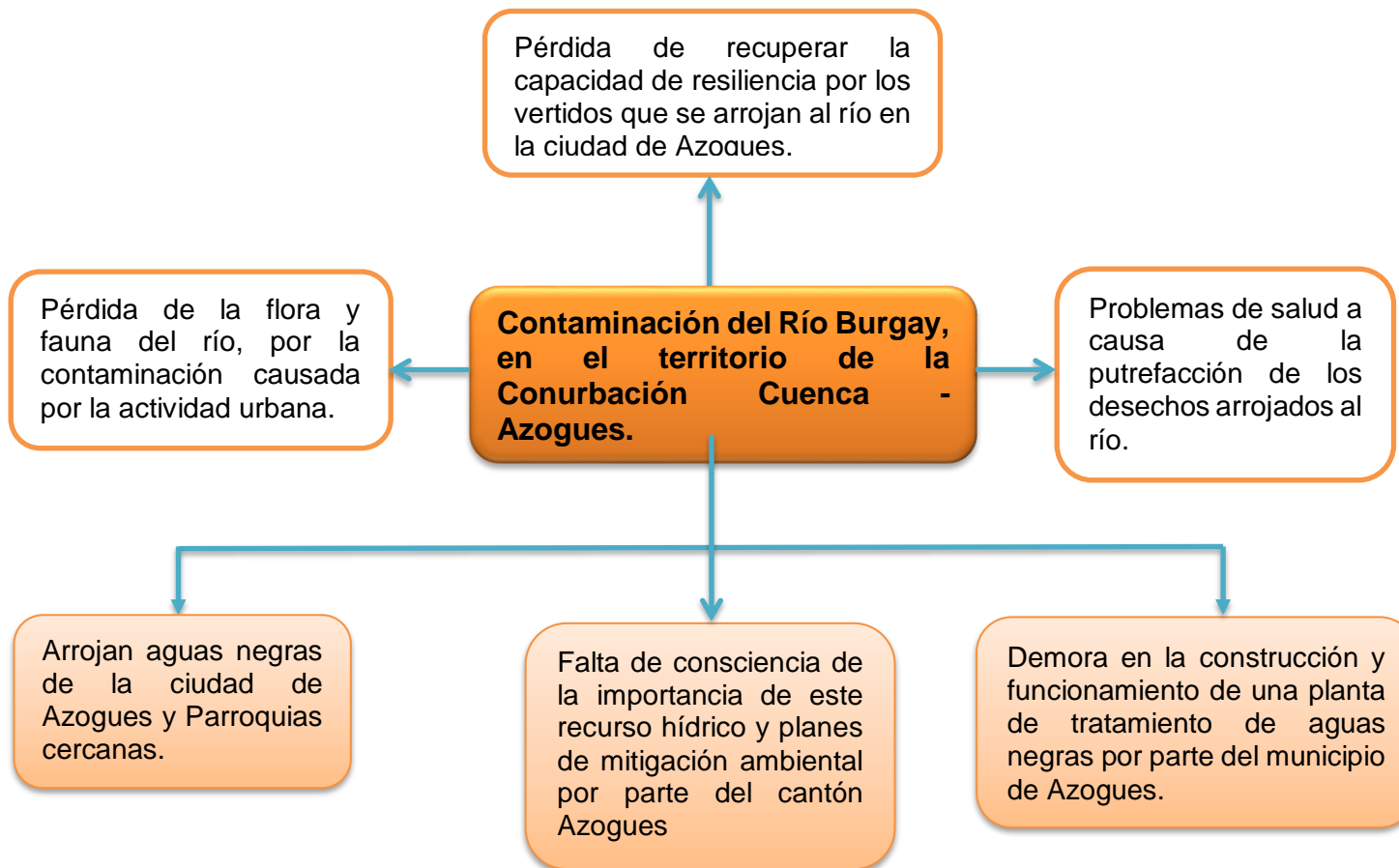


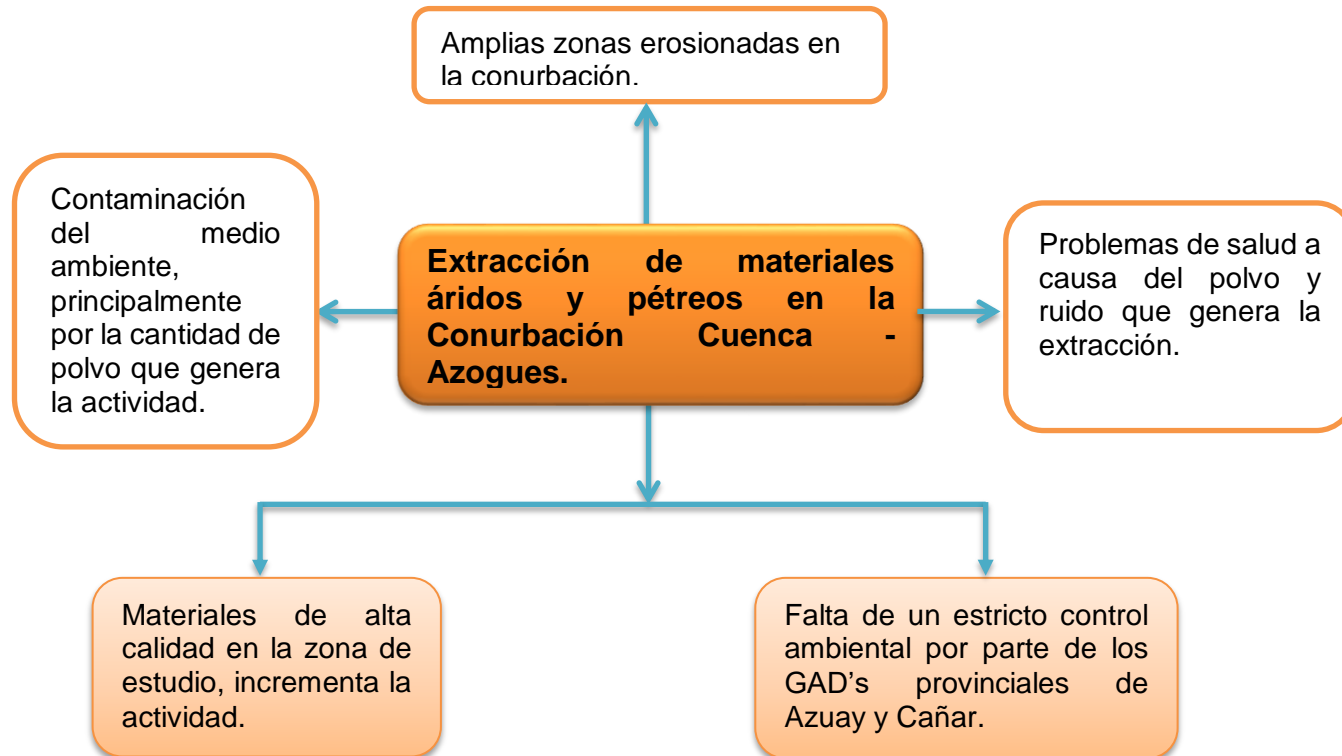
C) Problemas relacionados con Calidad Ambiental.

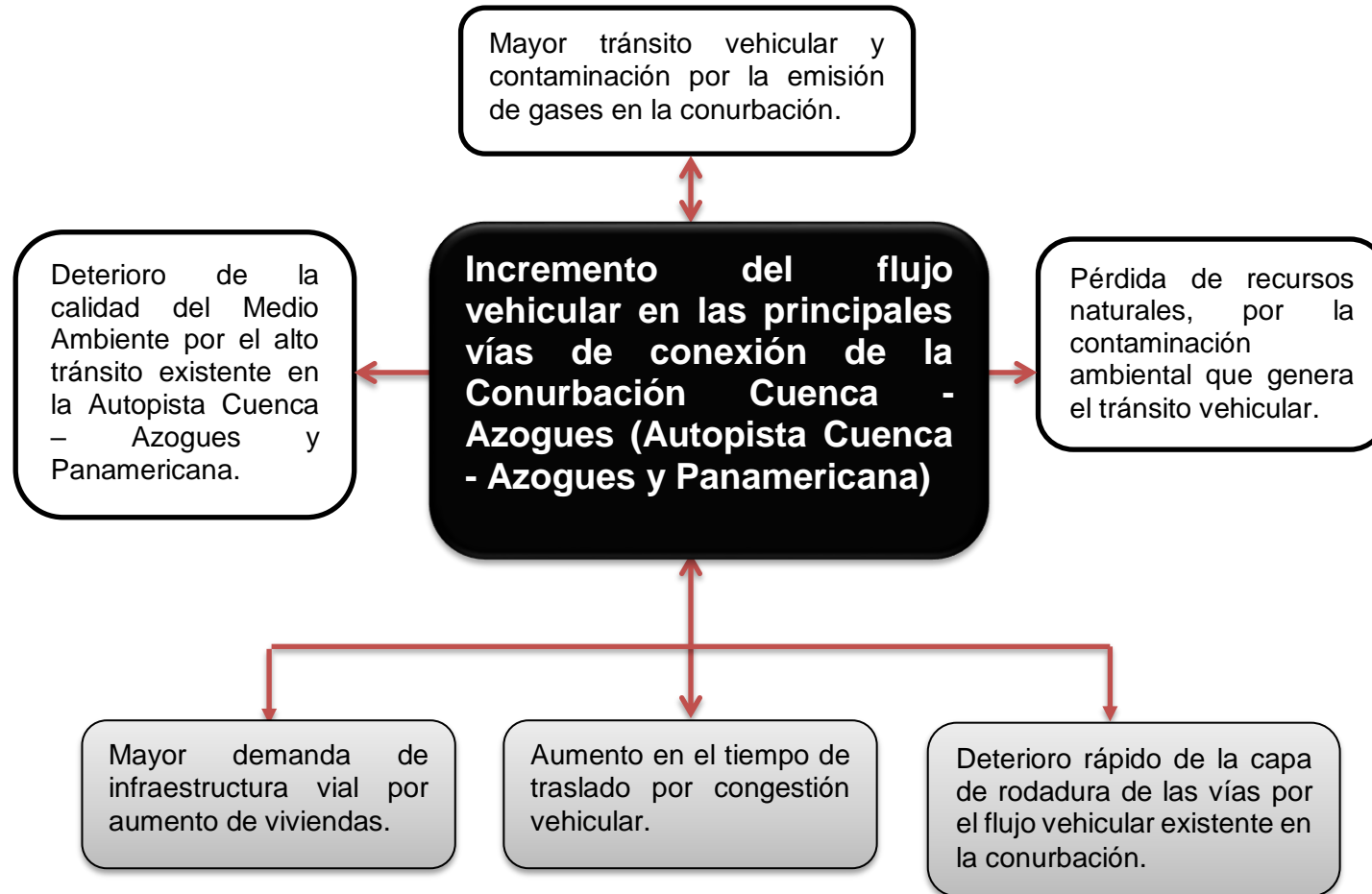


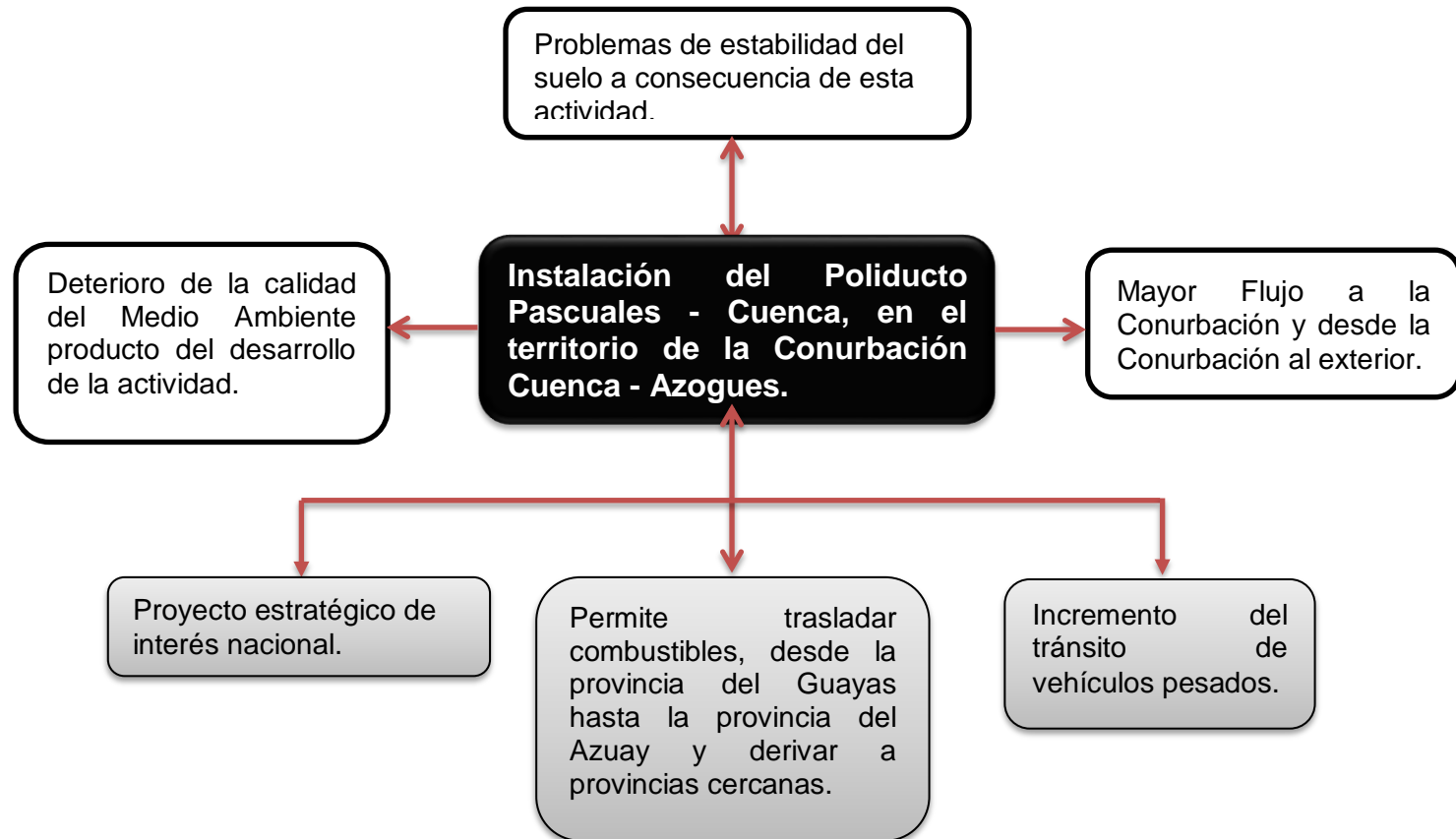


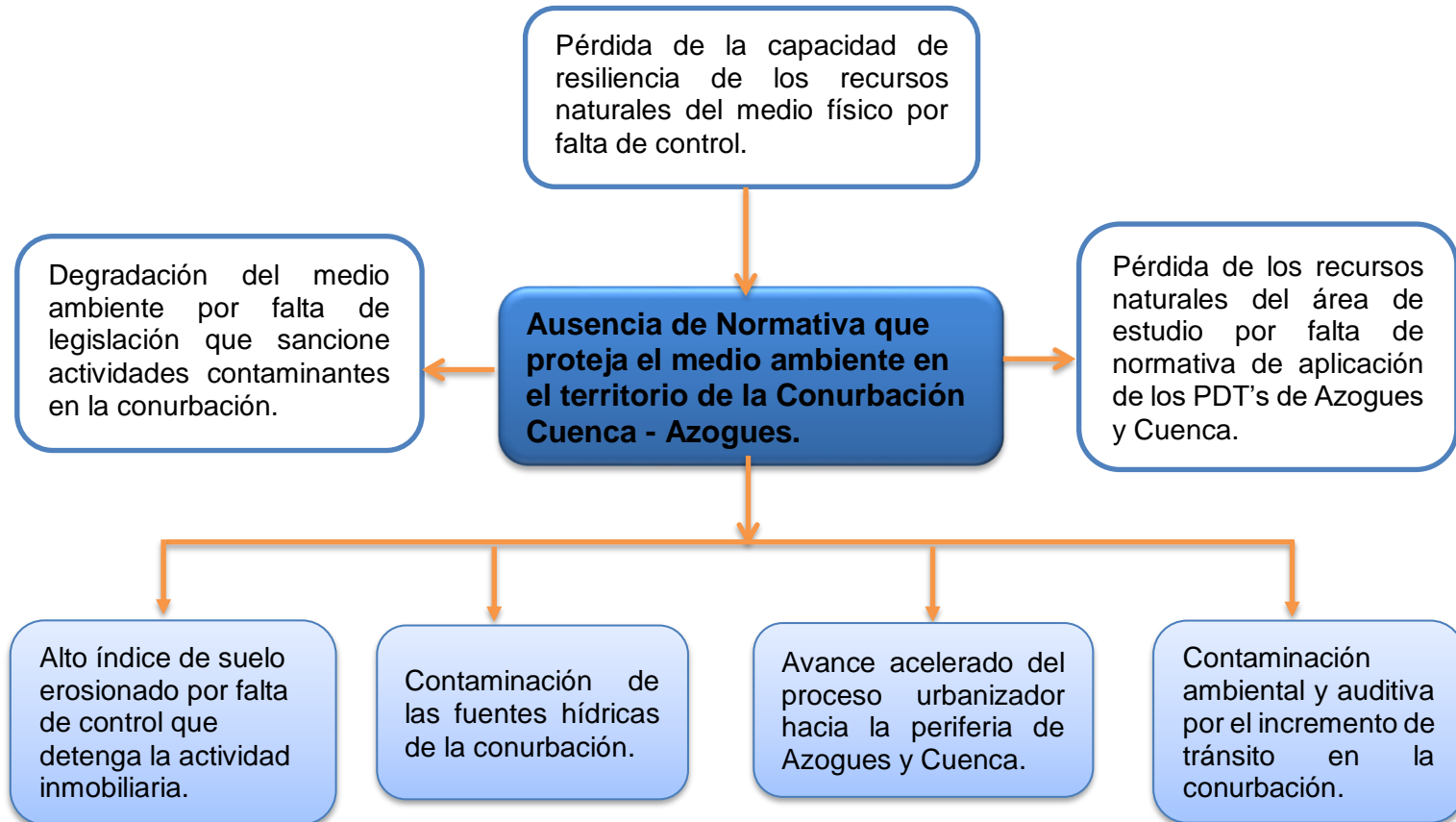














5.1.1. Jerarquización de Problemas y Evolución de la Problemática.

TABLA N°5.6

PARÁMETROS DE VALORACIÓN DE PROBLEMAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

GRAVEDAD		EVOLUCIÓN		JERARQUÍA	
Alta	3	Negativa	3	Intervención Urgente	I
Media	2	Neutral	2	Intervención Mediano Plazo	II
Baja	1	Positiva	1	Intervención Largo Plazo	III

Fuente: Marcelo Zúñiga; Curso Taller para estudiantes

Elaboración: Propia

No todos los problemas que afectan a la población de la Conurbación Cuenca – Azogues, pueden ser atendidos de inmediato, por ello es necesario establecer una jerarquía, en base a la gravedad y la evolución que han tenido o se espera que tengan en el territorio, con ello determinamos un orden prioritario de atención. Estos criterios de valoración son considerados por el Dr. Domingo Gómez Orea⁵¹, los cuales principalmente consideran la gravedad del problema y como este ha evolucionado en el tiempo, que están profundamente ligados, pues permiten conocer la afectación que un problema causa al territorio. Para la correcta jerarquización de los problemas y percibir el verdadero sentir de la población es importante realizar una encuesta, en la cual se pueda percibir la incidencia en el territorio de las afectaciones que estos causan, y la mayor o menor premura con la cual se tienen que atender, pero por las condiciones del trabajo de titulación he visto conveniente hacer uso de una matriz empleada por Marcelo Zúñiga en el trabajo del Curso Taller para estudiantes, en el cual se logra confrontar los dos criterios de la gravedad y evolución de los problemas y valorar de acuerdo al conocimiento del área del estudio y con una profunda reflexión de los impactos en la zona de estudio.

⁵¹ Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa



TABLA N°5.7
JERARQUIZACIÓN Y EVOLUCIÓN DE PROBLEMAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

JERARQUIZACIÓN Y EVOLUCIÓN DE PROBLEMAS E LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES				
PRINCIPALES PROBLEMAS IDENTIFICADOS	GRAVEDAD	EVOLUCIÓN	VALORACION	JERARQUÍA
Inadecuado manejo de los suelos destinados para la agricultura en la Conurbación Cuenca - Azogues.	2	3	5	I
Escasas iniciativas para generar aprovechamiento de los recursos naturales en la Conurbación Cuenca - Azogues.	1	2	3	II
Baja rentabilidad en las actividades agrícolas, artesanales y como obreros en relación de dependencia en la Conurbación Cuenca - Azogues.	3	3	6	I
35, 45% de la población se encuentra desempleada.	2	2	4	II
Escasos emprendimiento que genere oportunidades laborales en la Conurbación Cuenca - Azogues.	2	2	4	II
13,03% de áreas erosionadas, por actuaciones antrópicas en la Conurbación Cuenca - Azogues.	3	3	6	I
6,20% de la población no tiene ninguna instrucción escolar en la población de la Conurbación Cuenca - Azogues.	2	3	5	I
Alta relación de dependencia de la población en las actividades productivas, en la Conurbación Cuenca - Azogues.	1	2	3	II
38,79% de la población no cuenta con agua potable; 21,31% no cuenta con alcantarillado; 47,35% de la población no cuenta con servicio de recolección.	3	2	5	I
Incremento acelerado de la actividad inmobiliaria en la Conurbación Cuenca - Azogues.	3	3	6	I
Poco control del uso del suelo en la Conurbación Cuenca - Azogues.	2	3	5	I
Débil organización de la población, en la Conurbación Cuenca - Azogues.	1	2	3	II
2,3% de presencia de bosques en el territorio de la Conurbación Cuenca - Azogues.	3	3	6	I
Alta vulnerabilidad de degradación del suelo en la Conurbación Cuenca - Azogues.	3	3	6	I
Pérdida de la cobertura vegetal en la Conurbación Cuenca - Azogues.	2	3	5	I
Contaminación del Río Burgay, en el territorio de la Conurbación Cuenca - Azogues.	3	3	6	I
Extracción de materiales áridos y pétreos en la Conurbación Cuenca - Azogues.	2	2	4	II
Incremento del flujo vehicular en las principales vías de conexión de la Conurbación Cuenca - Azogues (Autopista Cuenca - Azogues y Panamericana).	2	2	4	II
Instalación del Poliducto Pascuales - Cuenca, en el territorio de la Conurbación Cuenca - Azogues.	2	3	5	I
Ausencia de Normativa que proteja el medio ambiente en el territorio de la Conurbación Cuenca - Azogues.	3	2	5	I

Fuente: Marcelo Zúñiga; Curso Taller para estudiantes

Elaboración: Propia



5.2. Capacidad de Intervención e Instrumentos de Gestión Disponibles.

El análisis institucional y una reflexión sobre la madurez de la sociedad, permitirán estimar la capacidad de intervención que se tiene sobre los conflictos del sistema, sus problemas y sus potencialidades. El carácter y la trayectoria de las instituciones, la estructura de poder, la sensibilidad participativa de la población, la escala de valores sociales, la disponibilidad de recursos de todo tipo, etc. determinan la capacidad de intervención de la sociedad sobre los diferentes aspectos del sistema territorial, la cual es determinante para identificar y priorizar las medidas a adoptar en el plan.

(Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.325)

En el territorio existe una serie de actores e instituciones que intervienen en el territorio y que de acuerdo a su capacidad legal, financiera, técnica, etc. pueden aportar en la resolución de conflictos, a través de los instrumentos de gestión con los que cuentan.

5.2.1. Capacidad de Intervención sobre los Problemas del Sistema Territorial e Instrumentos de Gestión Disponibles.

Para identificar la capacidad de intervención sobre los problemas del territorio, que tienen los distintos actores e instituciones, junto con los instrumentos de gestión que disponen, se elaborará una matriz de doble entrada, en la cual se confronta por un lado los problemas identificados y por otro los Actores e



Instrumentos de Gestión, para ello me basaré en el “Formato de tabla para relacionar conflictos, problemas y potencialidades con los instrumentos disponibles pertinentes de gestión territorial y ambiental” (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.326).

En la siguiente tabla se puede apreciar, las instituciones e instrumentos que intervienen y que podrían apoyar en la resolución de los principales conflictos detectados en el área de estudio.

Los GAD's Provinciales, Municipales y Parroquiales, con sus respectivos instrumentos de gestión los PDOT's, son los que mayor injerencia poseen en la Conurbación; así también la constitución y el COOTAD, por ser los instrumentos que regulan las actuaciones de los Gobiernos seccionales en el territorio.

Las Delegaciones Provinciales de los distintos ministerios de Gobierno, como las Gobernaciones, son encargados de hacer cumplir lo dispuesto en las leyes pertinentes a sus carteras de estado.

Otras instituciones como las encargadas de la dotación de servicios básicos tienen potestad para intervenir en conflictos requirentes a su capacidad técnica.

Por último, organizaciones como la Curia, intervienen en el estudio para brindar servicio a la comunidad y apoyar en iniciativas que buscan mejorar la calidad de vida de los habitantes de la Conurbación.

TABLA N°5.8

RELACIÓN DE INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y PROBLEMAS EN LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

CAPACIDAD DE INTERVENCIÓN DE LOS ACTORES, INSTITUCIONES E INSTRUMENTOS DE GESTIÓN SOBRE LOS PROBLEMAS IDENTIFICADOS																																									
ACTORES, INSTITUCIONES E INSTRUMENTOS DISPONIBLES	PRINCIPALES PROBLEMAS IDENTIFICADOS																																								
		GAD's Provinciales de la Conurbación	GAD's Municipales de la conurbación	GAD's Parroquiales de la Conurbación	Curia Diocesana de Cuenca y Azogues	Junta Administradora de Agua	Representantes de Clubes Deportivos	Dirección Provincial de Salud del Azuay y Cañar	Dirección Provincial de Educación del Azuay y Cañar	MTOP de Azuay y Cañar	MAE Delegación del Azuay y Cañar	MINTUR Delegación del Azuay y Cañar	MAGAP Delegación del Azuay y Cañar	MRNRR Delegación Regional 6	Secretaría de Tierras Regional 6	Comando de Policía del Azuay y Cañar	Comisión de Tránsito del Azuay y Cañar	SENPLADES Regional 6	ETAPA EP Cuenca	CNT Agencia Azogues	EMAPAL	CENTROSUR	BAN ECUADOR	Gobernación del Azuay y Cañar	Universidades Azuay y Cañar	PDOT's Provinciales	PDOT's Cantonales	PDOT's Parroquiales	Constitución de la República del Ecuador	COOTAD	Codificación Ley de Gestión Ambiental	Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamientos del Agua.	Reglamento a Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales.	Ley de Minería	Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre	Ley de Cultura	Ley de Caminos	Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre	Ordenanzas de los GAD's de Cuenca y Azogues		
	Inadecuado manejo de los suelos destinados para la agricultura en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X			X	X		X		X	X	X			X						X	X	X	X	X	X	X	X		X		X					X		
	Escasas iniciativas para generar aprovechamiento de los recursos naturales en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X	X				X		X	X		X	X			X						X	X	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X				X	
	Baja rentabilidad en las actividades agrícolas, artesanales y como obreros en relación de dependencia en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X					X				X		X			X						X	X	X	X	X					X	X	X	X				X	
	35, 45% de la población se encuentra desempleada.	X	X	X		X				X		X						X	X		X											X		X	X						
	Escasos emprendimiento que genere oportunidades laborales en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X	X				X			X	X											X	X	X									X					X	
	13,03% de áreas erosionadas, por actuaciones antrópicas en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X						X	X		X	X	X			X							X	X	X	X	X	X	X			X	X	X	X	X		X	
	6,20% de la población no tiene ninguna instrucción escolar en la población de la Conurbación Cuenca - Azogues.				X				X								X							X	X	X	X	X	X	X						X				X	
	Alta relación de dependencia de la población en las actividades productivas, en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X	X							X	X					X						X		X	X	X						X			X				X
	38,79% de la población no cuenta con agua potable;21,31% no cuenta con alcantarillado; 47,35% de la población no cuenta con servicio de recolección.	X	X	X		X				X								X	X	X	X	X		X		X	X	X	X	X	X		X	X					X		X
	Incremento acelerado de la actividad inmobiliaria en la Conurbación Cuenca - Azogues.		X							X	X		X	X	X			X	X	X	X	X					X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X
	Poco control del uso del suelo en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X																						X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Débil organización de la población, en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X	X	X	X		X			X	X		X	X								X	X	X	X	X	X	X											X
	2,3% de presencia de bosques en el territorio de la en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X								X		X	X	X		X						X	X	X	X	X	X	X	X			X	X	X	X				X
	Alta vulnerabilidad de degradación del suelo en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X							X		X	X	X	X		X						X	X	X	X	X	X	X	X			X	X	X	X				X
	Pérdida de la cobertura vegetal en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X							X			X	X									X	X	X	X	X	X	X				X	X	X	X				X
	Contaminación del Río Burgay, en el territorio de la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X		X		X	X		X			X				X	X		X				X	X	X	X	X	X	X	X	X			X	X	X			X
	Extracción de materiales áridos y pétreos en la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X							X			X				X							X	X	X	X	X	X	X	X			X	X	X	X			X
	Incremento del flujo vehicular en las principales vías de conexión de la Conurbación Cuenca - Azogues (Autopista Cuenca - Azogues y Panamericana).	X	X	X							X	X	X			X	X								X	X	X	X	X	X	X					X		X	X	X	
	Instalación del Poliducto Pascuales - Cuenca, en el territorio de la Conurbación Cuenca - Azogues.		X								X	X		X	X			X							X		X	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X
	Ausencia de Normativa que proteja el medio ambiente en el territorio de la Conurbación Cuenca - Azogues.	X	X	X				X	X	X	X	X	X	X	X			X	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X										X

Fuente: Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa

Elaboración: Propia



CAPÍTULO 6

6. DISEÑO DE LA IMAGEN OBJETIVO

En este capítulo se analizará en un primer momento las Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades, presentes en el territorio y como estas intervienen; con este análisis estableceremos los escenarios que tiene el territorio de acuerdo a las actuaciones que se están dando, que se sugieren dar y las que surgen de un acuerdo de la población y planificador. Para conseguir el escenario concertado es necesario establecer una serie de objetivos que nos ayuden a la consecución de este planteamiento. Consciente de lo que se busca para el territorio, se diseña la Imagen Objetiva, para la cual se establece alternativas que permitan buscar la que más se acerque a la realidad del medio.

6.1. PREPARACIÓN PARA LA FASE DE PLANIFICACIÓN

6.1.1. Análisis DAFO.

El análisis DAFO, también conocido como FODA, es una herramienta que permite conocer la realidad del territorio, basado en las Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades detectadas en la fase de diagnóstico.

Para hacer uso de este recurso, se recurre la metodología empleada por (Gómez Orea & Gómez Villarino, ORDENACIÓN TERRITORIAL, 2013), en la cual elabora una matriz, en las filas se coloca las Fortalezas y Debilidades; y en las columnas



Las Oportunidades y Amenazas. El cruce de estas con la valoración e interpretación, facilitarán el planteamiento de los objetivos, estrategias y líneas de acción. Para la valoración de cada cruce se empleará los siguientes criterios:

a) Cruzar fortalezas con oportunidades y marcar el cruce con los siguientes signos:

- + Cuando la fortaleza permite aprovechar la oportunidad
- = Cuando la fortaleza es indiferente para aprovechar la oportunidad
- 1. Cuando la fortaleza impide aprovechar la oportunidad; esta situación es probable

b) Cruzar fortalezas con amenazas y marcar:

- + Cuando la fortaleza reduzca la amenaza
- = Cuando la fortaleza es indiferente con respecto a la amenaza
- 2. Cuando la fortaleza aumente la amenaza

c) Cruzar debilidades con oportunidades y marcar el cruce:

- Cuando la debilidad dificulte aprovechar la oportunidad
- = Cuando la relación sea de indiferencia
- + Cuando la debilidad permita beneficiarse de la oportunidad

d) Cruzar debilidades con amenazas y marcar:



- Cuando la debilidad incremente la amenaza
- = Cuando sea indiferente
- + Cuando la debilidad reduzca la amenaza

Para obtener los resultados se suma algebraicamente los signos positivos (+) y los signos negativos (-).

Debilidades

1. Deterioro de los recursos naturales.
2. Sobre explotación de los suelos con actividades agrícolas.
3. Baja producción agropecuaria.
4. Escaso equipamiento e infraestructura para el agro.
5. Falta de cobertura de servicios básicos.
6. Limitada organización de la población.
7. Falta de control del uso de suelo por los GAD's.
8. Bajo índice de profesionales.
9. Falta de fuentes de empleo.
10. Alta vulnerabilidad del suelo a deslizamientos.
11. Fallas geológicas presentes.
12. Asentamientos a los costados de las vías principales.
13. Alta presencia de Moteles y Casas de citas.



Amenazas

1. Contaminación del Río Burgay por descargas de aguas negras.
2. Alto flujo vehicular a las ciudades de Cuenca y Azogues.
3. Alta ocupación del suelo por vivienda unifamiliar urbana.
4. Instalación de la terminal Challuabamba del Polducto Pascuales Cuenca.
5. Falta de planificación de los GAD's en zonas rurales.
6. Extracción de pétreos por demanda de materiales para la construcción en la región.
7. Especulación del suelo por alta actividad inmobiliaria.

Fortalezas

1. Mano de Obra calificada para la construcción.
2. Buenas vías de conexión.
3. Artesanos con habilidades para el labrado en piedra, tejido de ropa y sombrero.
4. Recursos Paisajísticos existentes.
5. Creación de la Universidad Nacional de Educación (UNAE).
6. Población con conocimientos para actividades agrícolas.

Oportunidades

1. Concientización de la población por la preservación del medio ambiente.
2. Legislación nacional que promueve la Ordenación Territorial, Autonomía y Descentralización.
3. Fuentes de empleo para la población con formación académica de nivel superior y postgrado.
4. Incremento de actividades de recreación al aire libre.



Resultados

En la siguiente tabla de la matriz DAFO, para interpretar los resultados nos basamos en el criterio empleado por (Gómez Orea & Gómez Villarino, ORDENACIÓN TERRITORIAL, 2013), de acuerdo a los cuales se obtiene un balance positivo para las oportunidades, no existe dificultades estratégicas para su aprovechamiento y se debe formular estrategias para ello. Si el balance resultante es negativo, significa la presencia de un problema que requiere el planteamiento de estrategias que ayuden a cambiarlo, para lo cual se debe actuar sobre las debilidades y las fortalezas; para establecer la importancia de la actuación se contabilizarán la suma resultante.

Para el caso de las amenazas; si el balance es positivo significa que las actuaciones no alteran al territorio y se puede continuar como hasta el momento, si el resultado es =, expresa una alerta, es decir que la actuación debe ser controlada y no requieren acciones a corto plazo; pero si el balance resultante es negativo, implica que existe un problema a solventarse en el corto plazo, teniendo especial cuidado en las debilidades y fortalezas de signo negativo.

Si el cruce de las fortalezas y debilidades con las amenazas y oportunidades nos dan un resultado negativo, expresa un planteamiento de estrategias encaminadas a los cruces que inciden en esta conclusión; un signo positivo exhorta a mantener la estrategia presente; por otro lado, el signo =, manifiesta una circunstancia que implica peligro, pero que tiene que ser atendida al menos a mediano plazo.

TABLA N°6.1

MATRIZ DAFO CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

MATRIZ DAFO CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES																					
MATRIZ DAFO		DEBILIDADES												FORTALEZAS						BALANCE DE LAS FILAS DE AMENAZAS Y OPORTUNIDADES	
		1. Deterioro de los recursos naturales.	2. Sobre explotación de los suelos con actividades agrícolas.	3. Baja producción agropecuaria.	4. Escaso equipamiento e infraestructura para el agro.	5. Falta de cobertura de servicios básicos.	6. Limitada organización de la población.	7. Falta de control del uso de suelo por los GAD's.	8. Bajo índice de profesionales.	9. Falta de fuentes de empleo.	10. Alta vulnerabilidad del suelo a deslizamientos.	11. Fallas geológicas presentes.	12. Asentamientos a los costados de las vías principales.	13. Alta presencia de Moteles y Casas de citas.	1. Mano de Obra calificada para la construcción.	2. Buenas vías de conexión.	3. Artesanos con habilidades para el labrado en piedra, tejido de ropa y sombrero.	4. Recursos Paisajísticos existentes.	5. Creación de la Universidad Nacional de Educación (UNAE).		6. Población con conocimientos para actividades agrícolas.
AMENAZAS	1. Contaminación del Río Burgay por descargas de aguas negras.	-	=	=	=	+	=	=	=	=	=	=	=	=	=	=	=	+	-	=	=
	2. Alto flujo vehicular a las ciudades de Cuenca y Azogues.	=	=	+	+	-	=	-	+	-	-	-	-	-	=	-	-	-	-	-	-
	3. Alta ocupación del suelo por vivienda unifamiliar urbana.	-	-	-	-	+	-	-	=	+	+	+	-	+	-	-	-	+	-	+	-
	4. Instalación de la terminal Challuabamba del Poliducto Pascuales Cuenca.	-	=	=	=	-	-	-	+	-	-	-	-	-	=	-	-	+	=	=	-
	5. Falta de planificación de los GAD's en zonas rurales.	-	-	-	-	-	-	-	=	-	-	-	-	-	=	-	=	+	-	=	-
	6. Extracción de pétreos por demanda de materiales para la construcción en la región.	-	-	-	-	=	-	-	=	-	-	-	-	=	-	-	+	+	=	+	-
	7. Especulación del suelo por alta actividad inmobiliaria.	+	-	-	+	+	-	-	=	-	+	+	-	-	-	-	+	+	-	+	-
OPORTUNIDADES	1. Concientización de la población por la preservación del medio ambiente.	+	+	+	+	-	-	-	-	-	+	+	-	=	=	-	+	+	=	+	-
	2. Legislación nacional que promueve la Ordenación Territorial, Autonomía y Descentralización.	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	+	-	-	+	=	+	+	+	+	+
	3. Fuentes de empleo para la población con formación académica de nivel superior y postgrado.	=	=	=	=	=	-	-	-	-	=	=	=	=	-	+	-	=	+	-	=
	4. Incremento de actividades de recreación al aire libre.	-	-	-	-	-	-	-	=	+	-	-	-	-	=	+	+	+	-	=	-
BALANCE DE COLUMNAS DE DEBILIDADES Y FORTALEZAS		-	-	-	=	-	-	-	=	-	-	-	-	=	-	-	+	+	-	+	

Fuente: Diagnóstico del sistema territorial de la conurbación Cuenca - Azogues

Elaboración: Propia



UNIVERSIDAD DE CUENCA

TABLA N°6.2

TABLA DE RESULTADOS MATRIZ DAFO CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

	AMENAZAS			OPORTUNIDADES			TOTAL	SIGNO
DEBILIDADES	+	-	=	+	-	=		
1. Deterioro de los recursos naturales.	1	5	1	2	1	1	6	-
2. Sobre explotación de los suelos con actividades agrícolas.	0	4	3	2	1	1	5	-
3. Baja producción agropecuaria.	1	4	2	2	1	1	5	-
4. Escaso equipamiento e infraestructura para el agro.	2	3	2	2	1	1	4	=
5. Falta de cobertura de servicios básicos.	3	3	1	1	2	1	5	-
6. Limitada organización de la población.	0	5	2	0	4	0	9	-
7. Falta de control del uso de suelo por los GAD's.	0	6	1	0	3	1	9	-
8. Bajo índice de profesionales.	2	0	5	0	3	1	6	=
9. Falta de fuentes de empleo.	1	5	1	1	3	0	8	-
10. Alta vulnerabilidad del suelo a deslizamientos.	2	4	1	2	1	1	5	-
11. Fallas geológicas presentes.	2	4	1	2	1	1	5	-
12. Asentamientos a los costados de las vías principales.	0	6	1	0	3	1	9	-
13. Alta presencia de Moteles y Casas de citas.	1	4	2	0	2	2	6	-
	DEBILIDADES			FORTALEZAS			TOTAL	SIGNO
AMENAZAS	+	-	=	+	-	=		
1. Contaminación del Río Burgay por descargas de aguas negras.	1	1	11	1	1	4	15	=
2. Alto flujo vehicular a las ciudades de Cuenca y Azogues.	3	7	3	0	5	1	12	-
3. Alta ocupación del suelo por vivienda unifamiliar urbana.	5	7	1	0	4	2	11	-
4. Instalación de la terminal Challuabamba del Poliducto Pascuales Cuenca.	1	9	3	1	2	3	11	-
5. Falta de planificación de los GAD's en zonas rurales.	0	12	1	1	2	3	14	-
6. Extracción de pétreos por demanda de materiales para la construcción en la región.	0	10	3	3	2	1	12	-
7. Especulación del suelo por alta actividad inmobiliaria.	5	7	1	3	3	0	10	-
	AMENAZAS			OPORTUNIDADES			TOTAL	SIGNO
FORTALEZAS	+	-	=	+	-	=		
1. Mano de Obra calificada para la construcción.	0	3	4	1	1	2	4	-
2. Buenas vías de conexión.	0	6	1	2	1	1	7	-
3. Artesanos con habilidades para el labrado en piedra, tejido de ropa y sombrero.	2	3	2	3	1	0	4	-
4. Recursos Paisajísticos existentes.	6	1	0	3	0	1	1	=
5. Creación de la Universidad Nacional de Educación (UNAE).	0	5	2	2	1	1	6	-
6. Población con conocimientos para actividades agrícolas.	3	3	1	2	1	1	4	-

	DEBILIDADES			FORTALEZAS			TOTAL	SIGNO
OPORTUNIDADES	+	-	=	+	-	=		
1. Concientización de la población por la preservación del medio ambiente.	6	6	1	3	1	2	9	+
2. Legislación nacional que promueve la Ordenación Territorial, Autonomía y Descentralización.	7	6	0	5	0	1	12	+
3. Fuentes de empleo para la población con formación académica de nivel superior y postgrado.	0	3	10	2	3	1	11	=
4. Incremento de actividades de recreación al aire libre.	1	11	1	3	2	1	13	-

Fuente: Diagnóstico del sistema territorial de la conurbación Cuenca - Azogues

Elaboración: Propia

Prospectiva.

La prospectiva dentro de la ordenación territorial, consiste en valorar la evolución que ha tenido el territorio, el diagnóstico, las experiencias y tratar de predecir, como las distintas variables se comportaran en el futuro bajo ciertos supuestos que se podrían presentarse, considerando el comportamiento del territorio durante el tiempo y bajo unas u otras acciones. El planteamiento de estas circunstancias supuestas se formula mediante escenarios. “(...) se denomina escenario a la descripción de una situación futura y el encadenamiento coherente de sucesos que, partiendo de la situación actual, permite avanzar hacia la futura” (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.337).

Para el desarrollo de este trabajo se planteará tres escenarios, los que a continuación se describen:

a. Escenario Tendencial.

Es aquel que se dará de manera libre, siguiendo los lineamientos actuales que le ha marcado la evolución del territorio, avanza y se desarrolla de manera espontánea, a una suerte de causa y efecto. Se califica



como un “(...) modelo no deseable, porque en su formación predominan los intereses privados, de los que tienen más capacidad de intervención o de los más fuertes, y la visión a corto plazo, (...)” (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.339).

Medio Físico y Recursos Naturales.

- Malas prácticas agrícolas, provocan un acelerado desgaste de la capa arable, que conlleva a la erosión del suelo y pérdida la pérdida de zonas agroproductivas.
- Pérdida total de las áreas de bosque tanto nativos como de los bosques intervenidos, por avance de actividades agrícolas.
- El desgaste de las capas vegetales del suelo, ocasionan la disminución de los recursos hídricos.
- La gran reducción de zonas aptas para cultivo por la desmembración acelerada del suelo, que es ocupado por el avance de las actividades inmobiliarias y construcciones de orden urbano.
- Ocupación de los márgenes de los ríos y las llanuras de inundación por cultivos de ciclo corto y vegetación arbustiva.
- Extracción de materiales áridos y pétreos sin planes de mitigación ambiental, provocan amplias zonas erosionadas, como pérdida de los márgenes de protección de los ríos y llanuras de inundación.
- El deterioro de las zonas de alta vulnerabilidad a deslizamiento de tierras por pérdida de la cobertura vegetal, provoca suelos inestables que ponen en riesgo a los asentamientos de vivienda cercanos.



- El constante desfogue de aguas negras al Río Burgay, dan lugar a que este recurso hídrico pierda su capacidad de resiliencia y aumente la contaminación ambiental de su entorno, induciendo problemas de salud en la población colindante principalmente.

Sistema de Población y Actividades.

- Disminución de las actividades artesanales de la población, por la baja rentabilidad que les representa esta actividad, dando como resultado la pérdida de la identidad y actividades ancestrales en la zona de la Conurbación.
- Abandono de la actividad agrícola para dedicarse a actividades de la Industria manufacturera, generalmente como obreros; también la población opta por actividades comerciales, para las cuales no se requieren estudios especializados de instrucción superior.
- Incremento del índice de abandono del sistema educativo, de manera especial en el nivel de bachillerato y educación superior.
- La extracción de materiales áridos y pétreos se agranda por falta de control en el uso del suelo por parte de los GAD's Municipales.

Sistema de Poblamiento y Canales de relación.

- Aumento de las zonas urbanizadas, sin dotación de servicios básicos como son: el alcantarillado, recolección de desechos sólidos e incluso en ciertas zonas sin agua apta para el consumo humano.

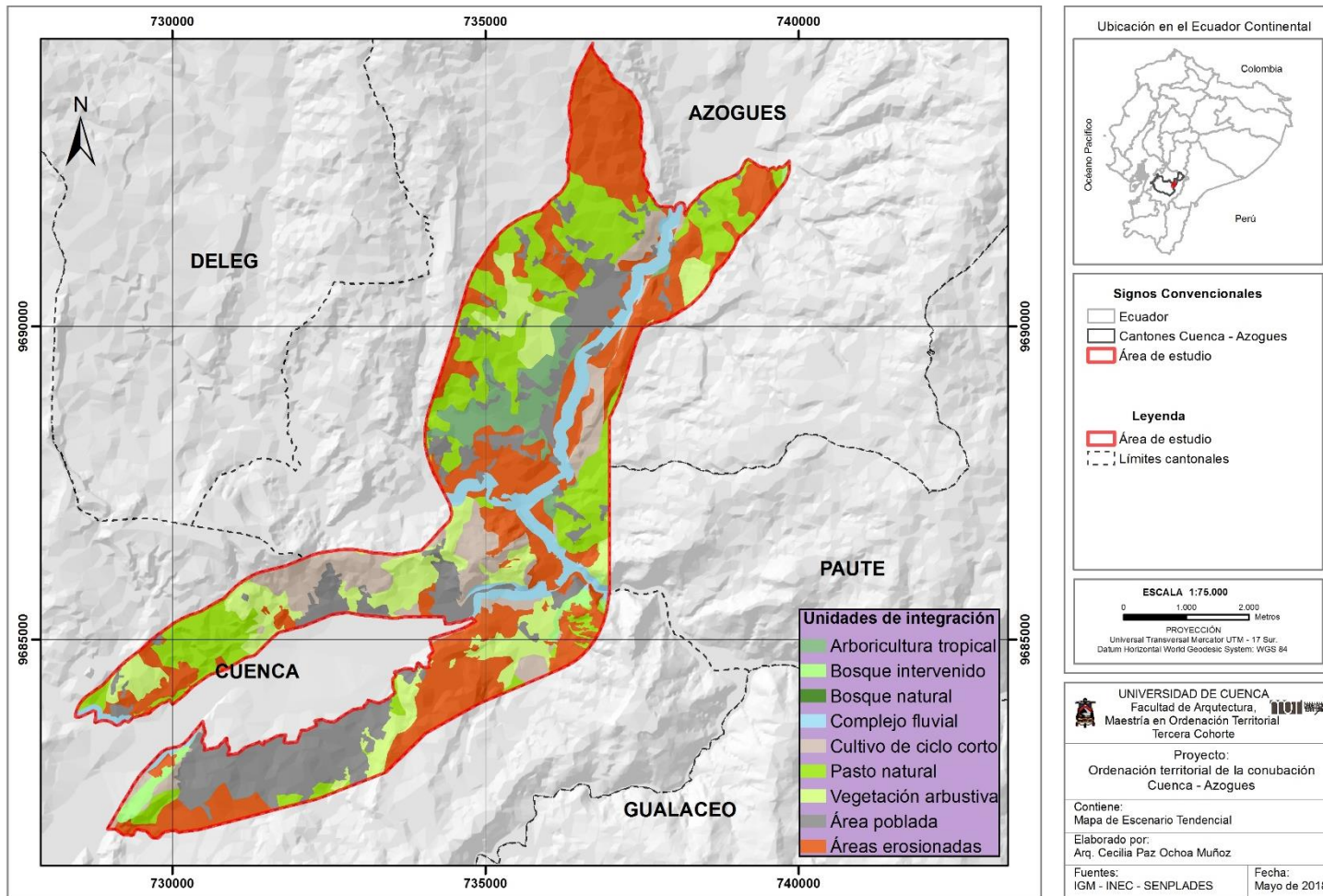


- Acrecentamiento de la especulación en la actividad inmobiliaria, promovida por el fácil acceso a financiamiento de la banca.
- Fragilidad del tejido social por asentamientos en la periferia, que se convierten en ciudades dormitorio o también llamadas satélites, donde los pobladores no se conocen entre vecinos y solo cuentan con la vivienda como un lugar de descanso y toda la actividad productiva, de educación, salud, entre otras lo realizan en los polos de concentración que son las áreas urbanas de las ciudades de Cuenca y Azogues principalmente.
- Congestión vehicular en las principales vías de conexión de la Conurbación (Autopista Cuenca Azogues y Panamericana) y por ende aumento en los tiempos de traslado.
- Incremento de transporte pesado en la Panamericana Norte por la terminal Challuabamba del Poliducto Pascuales – Cuenca y congestión vehicular por ocupación de este tipo de vehículos en los costados de la arteria, para estacionamientos de espera por turnos de atención de despacho de combustibles; así como también da lugar al incremento de moteles en la zona.

Sistema de Marco Legal y Gestión Institucional

- Cambio de uso de suelo en la Conurbación por falta de planificación y control en las zonas rurales por parte de los GAD's Municipales, lo que conlleva a reducir la distancia entre las áreas urbanas de las dos ciudades, que en la actualidad es igual a 7, 26 km., tendiendo a que las dos ciudades se junten y perdiendo así la zona de reserva periférica, en este límite.

MAPA 6.1
ESCENARIO TENDENCIAL CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES

Elaboración: Propia



- Ausencia de organizaciones sociales que promuevan iniciativas en pro de buscar mejores condiciones de vida para las zonas rurales de esta área de estudio.
- Un medio ambiente deteriorado por las actuaciones antrópicas, sin normativa que sancione las actuaciones desfavorables para el territorio.

b. Escenario Óptimo.

Es la proyección ideal del futuro deseado para el territorio, el que garantiza un medio ambiente sano, libre de contaminación, cuya población tenga una buena calidad de vida, en el cual se cumplen todos los objetivos planteados.

Medio Físico y Recursos Naturales

- Una adecuada capacitación a la población mejora las prácticas agrícolas, recuperando la fertilidad de los suelos, haciéndolos más productivos y rentables.
- Recuperación de las áreas forestales tanto de especies nativas como de los bosques intervenidos, mediante la reforestación de las áreas con esta vocación.
- Recuperación de los caudales de los recursos hídricos, mediante la recuperación de la cubierta vegetal de los suelos.
- Recuperación de los suelos aptos para los cultivos, evitando la parcelación de los terrenos con vocación agrícola y promoviendo sembríos comunitarios.



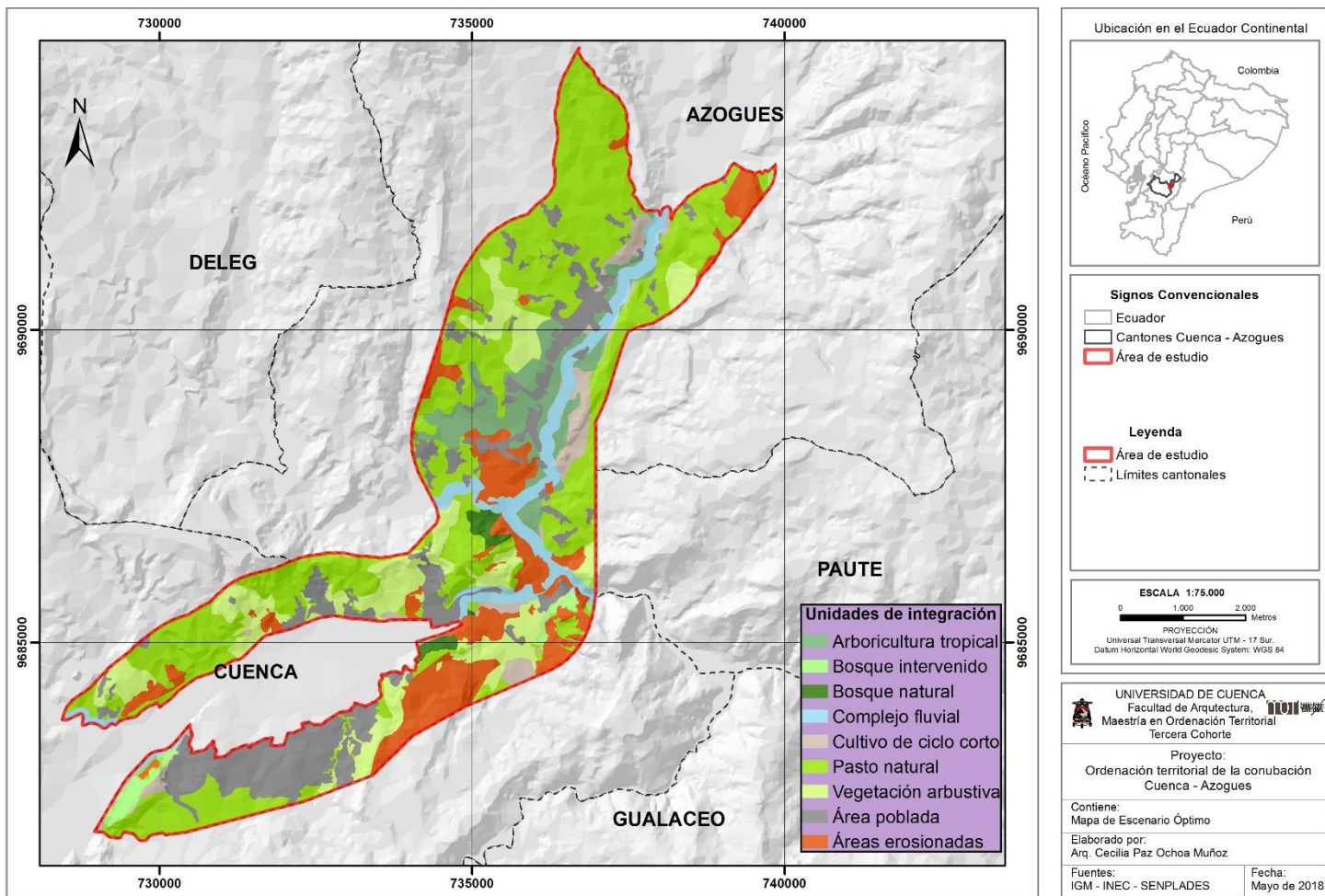
- Rehabilitación de los márgenes y las llanuras de inundación de los ríos y recursos hídricos del área de estudio.
- Para la extracción de materiales áridos y pétreos, se otorga concesiones solo a quienes cuenten con los respectivos planes de mitigación ambiental y no se permite la incorporación de nuevas áreas destinadas para este uso del suelo. Se suspenden permisos para la extracción a aquellos que no garanticen condiciones de seguridad ambiental.
- Se controla el deslizamiento de tierras en zonas vulnerables, mediante la recuperación de las cubiertas vegetales.
- Mediante la construcción de colectores principales se conduce las aguas negras de la ciudad de Azogues hacia una Planta de tratamiento, logrando la recuperación del medio biótico del Río Burgay y la calidad ambiental del entorno.

Sistema de Población y Actividades.

- Se brinda impulso a las actividades artesanales de la población, mediante capacitación, creación de talleres artesanales y zonas de producción y distribución que permiten incrementar la rentabilidad económica de la población y como consecuencia mejor calidad de vida.
- Reincorporación de la agricultura como actividad productiva que permite a la población depender económicamente de esta.



MAPA 6.2
ESCENARIO ÓPTIMO CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia



- Aumento del índice de la población en edad escolar que termina el bachillerato e ingresa a la educación superior.
- La extracción de materiales áridos y pétreos se convierte en una actividad productiva sustentable y sostenible que no contamina el medio ambiente.

Sistema de Poblamiento y Canales de relación.

- Control del avance de las zonas urbanizadas, evitando los gastos excesivos en la dotación de servicios básicos en las áreas periféricas.
- Regulación del costo del suelo, mediante la planificación adecuada del uso del suelo rural.
- Recuperación de la cohesión del tejido social y actividades rurales y comunitarias.
- Las principales vías de conexión de la Conurbación (Autopista Cuenca Azogues y Panamericana), convirtiéndose en verdaderas vías de desfogue.
- Regulación por parte del MTOP del transporte pesado en la Panamericana Norte por la terminal Challuabamba del Poliducto Pascuales – Cuenca, con la creación de zonas de estacionamiento en la vía, que no altere el libre tránsito vehicular.

Sistema de Marco Legal y Gestión Institucional

- Control del uso de suelo en la Conurbación, mediante la planificación y en las zonas rurales por parte de los GAD's Municipales.



- Presencia de organizaciones sociales, con iniciativas que buscan el desarrollo y progreso de las comunidades en las zonas rurales.
- Instauración de cuerpos legales que permiten el control efectivo del cuidado del medio ambiente.

c. Escenario de Concertación.

Es el planteamiento más sensato, es el resultado de la combinación de los dos escenarios anteriores, en el cual se hace un consenso entre lo que el territorio requiere para su óptimo desarrollo y lo que la población, las instituciones e incluso la decisión política de los Gobiernos Locales presentes en el territorio.

Medio Físico y Recursos Naturales.

- Mejoran las prácticas agrícolas, evitando el acelerado desgaste de la capa arable, y la pérdida de la capacidad productiva del suelo.
- Conservación de las áreas de bosque tanto nativos como de los bosques intervenidos, frenando el avance de las actividades agrícolas.
- Conservar las zonas de pastos, evitando el sobre pastoreo y su uso en los márgenes de los recursos hídricos.
- Conservación de las zonas aptas para cultivo, evitando la desmembración del suelo con aptitud agraria y limitando su uso.



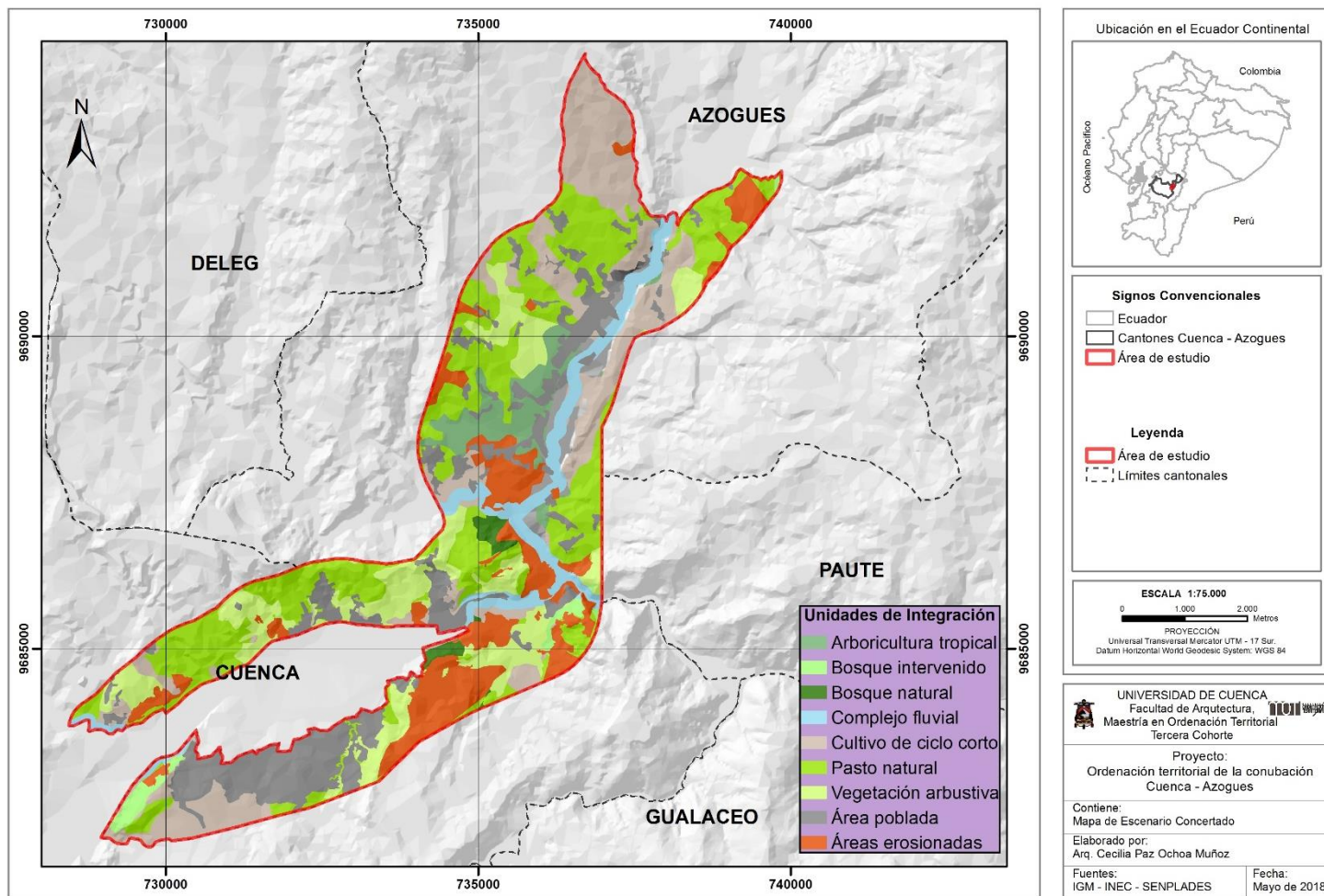
- Respeto y cuidado de los márgenes de los ríos y las llanuras de inundación, sin la introducción de actividades agro productivas.
- Extracción de materiales áridos y pétreos, con los respectivos planes de mitigación ambiental, promoviendo la conservación y sostenibilidad de los recursos naturales.
- Control del deslizamiento de tierras en zonas vulnerables, mediante la recuperación de las cubiertas vegetales y la restricción de actividades inmobiliarias.
- La recuperación paulatina del Río Burgay, a través del tratamiento de las aguas negras que se liberan en este.

Sistema de Población y Actividades.

- Fomento de las actividades artesanales en la población, promoviendo la organización de este grupo de la sociedad, mediante la creación de talleres de capacitación y formación en busca de que sus productos sean competitivos en el mercado y mejore sus ingresos económicos.
- Impulso a las actividades agrícolas, evitando la pérdida de actividades y tradiciones propias de las zonas rurales, mediante iniciativas desde los distintos niveles de gobierno.
- Reducción del índice de abandono del sistema educativo, promoviendo campañas de concientización de la importancia de la preparación académica, como recurso para mejorar la calidad de vida de la población.



MAPA 6.3
ESCENARIO CONCERTADO CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia



- Para la extracción de materiales áridos y pétreos, se establece un control de parte de los GAD's Municipales, con la interpelación de planes de mitigación, que permitan el aprovechamiento como una actividad productiva.

Sistema de Poblamiento y Canales de relación.

- Control de los nuevos asentamientos en las áreas periféricas, con una planificación y ordenamiento adecuado del uso del suelo, aumentar la dotación de los servicios básicos en las zonas rurales de los cantones integrantes de la Conurbación.
- Elaboración del catastro rural, mediante el cual se establezco el costo real del suelo, que frene la especulación del mismo, además restricción el uso del suelo para la actividad inmobiliaria.
- Recuperación de las actividades comunitarias propias de las zonas rurales, con espacios para la organización social, que busca conseguir mejores condiciones de vida para su territorio.
- Evitar los constantes flujos en las principales vías de conexión de la Conurbación (Autopista Cuenca Azogues y Panamericana), mediante de la generación de proyectos que impulsen la creación de fuentes de empleo dentro de las ciudades, como mejorar la infraestructura y el equipamiento comunitario.
- Promover la intervención el MTOP, para la creación de zonas de estacionamiento en la vía, que no altere el libre tránsito vehicular, para el transporte pesado presente en la Panamericana Norte por la terminal Challuabamba del Poliducto Pascuales – Cuenca.



Sistema de Marco Legal y Gestión Institucional

- Control del uso de suelo en la Conurbación, para lo cual se elaborará una planificación en las zonas rurales por parte de los GAD's Municipales, que evite el crecimiento de las ciudades a la periferia.
- Generar espacios de participación ciudadana, que promueva la organización de la población en busca de mejores condiciones de vida para las zonas rurales de esta área de estudio.
- Creación de normativa que permite controlar el deterioro del medio ambiente por las actuaciones negativas de la población.

6.2. Definición del Sistema de Objetivos

6.2.1. Objetivos Generales y Estratégicos.

Un objetivo es una aspiración a través del cual puede plasmarse en una realidad, es un medio para la resolución de un conflicto o el aprovechamiento de un recurso, el cual depende de factores como: el entorno en el que se desarrolla, las razones para que se produzca y los actores involucrados.

Para la determinación el sistema de objetivos de la Conurbación Cuenca – Azogues, se elabora un árbol de objetivos, partiendo de un **Objetivo General** que es:



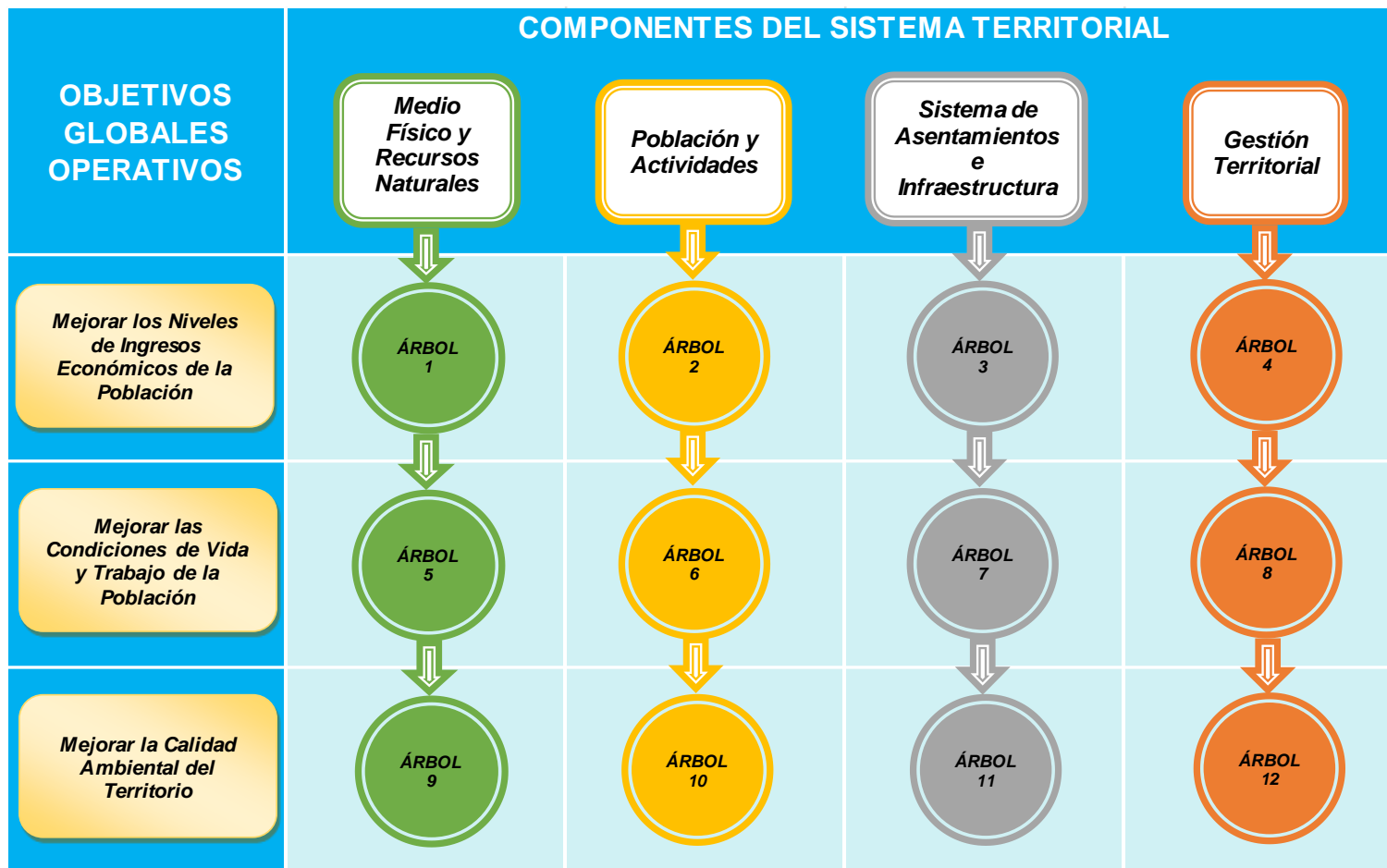
“MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN DE LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES”.

Para la consecución de este objetivo se requiere del planteamiento de **Objetivos Específicos**, los cuales son:

1. “Mejorar los Niveles de Ingresos Económicos de la población”,
2. “Mejorar las Condiciones de Vida y Trabajo de la Población”,
3. “Mejorar la calidad Ambiental del Territorio”.

Con el fin de lograr estos objetivos se realiza una matriz, en la cual por un lado en las columnas se colocan los Objetivos específicos ya planteados y las filas los cuatro sistemas que integran el Territorio, estos son: Sistema del Medio Físico y Recursos Naturales, Sistema de Población y Actividades, Sistema de Poblamiento y Canales de Relación y Sistema de Gestión Territorial.

TABLA N°6.3.: DETERMINACIÓN DE ÁRBOLES DE OBJETIVOS CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

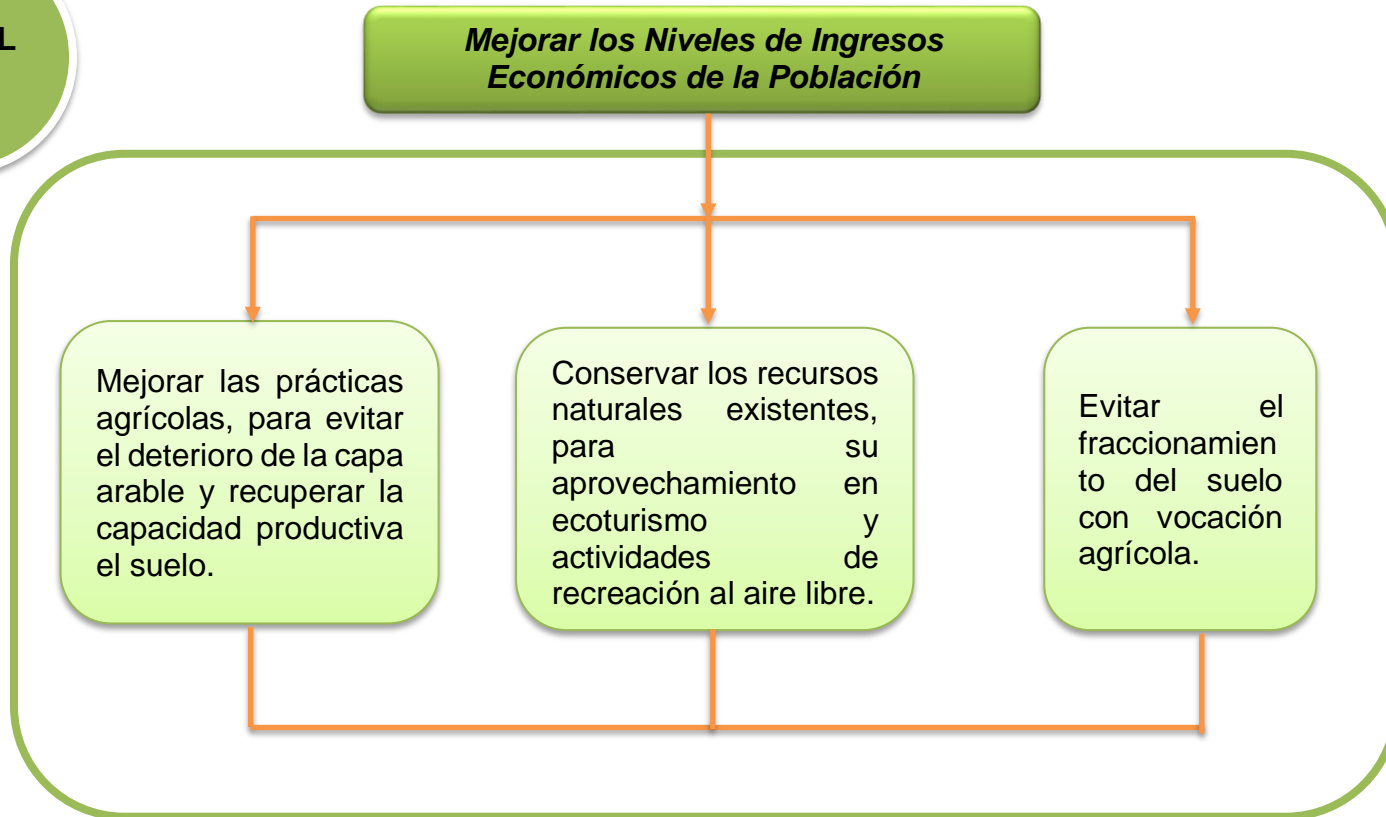


ELABORADO POR: La estudiante

6.2.2. Objetivos para el Subsistema Físico Natural.

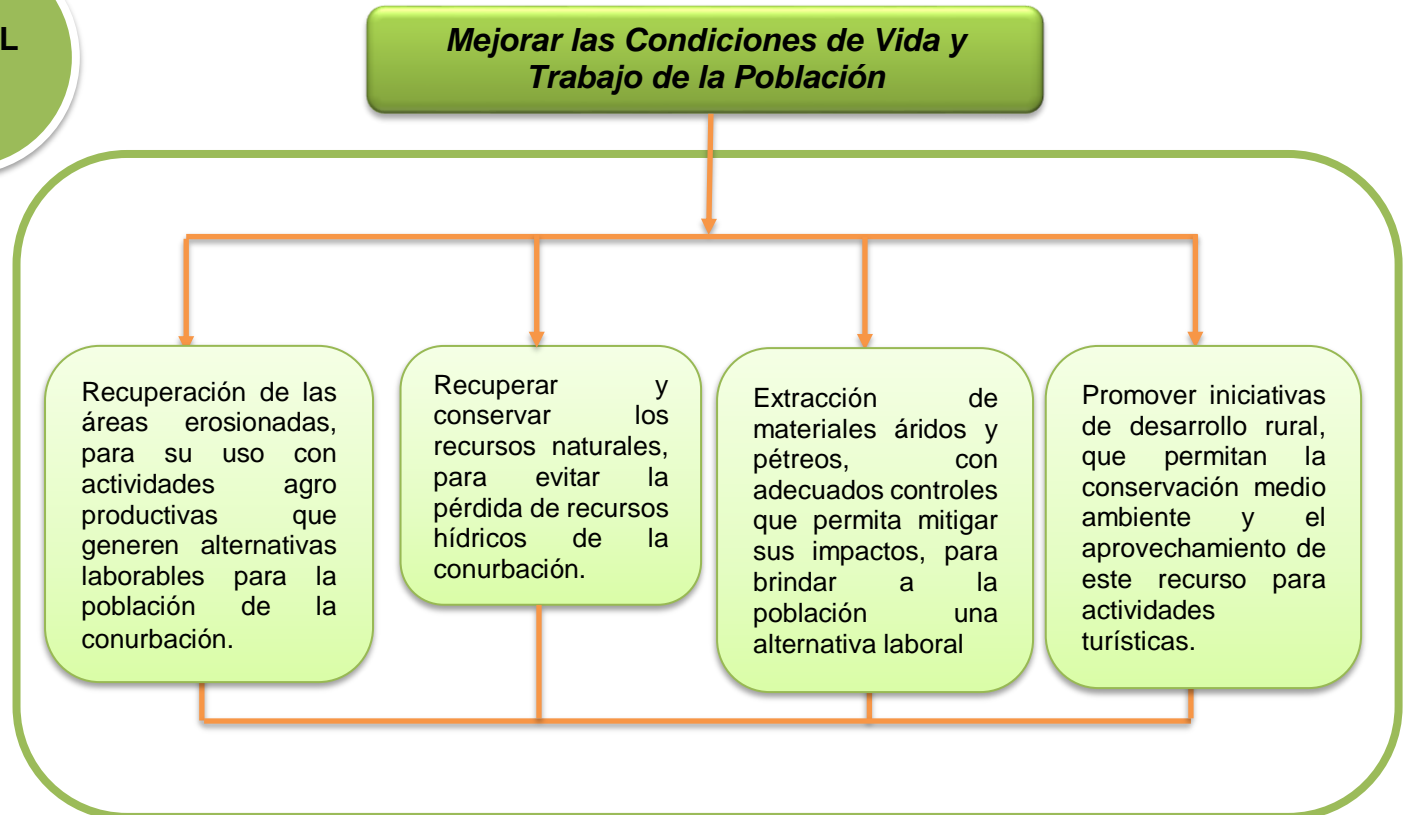
MEDIO FÍSICO Y RECURSOS NATURALES

ÁRBOL 1



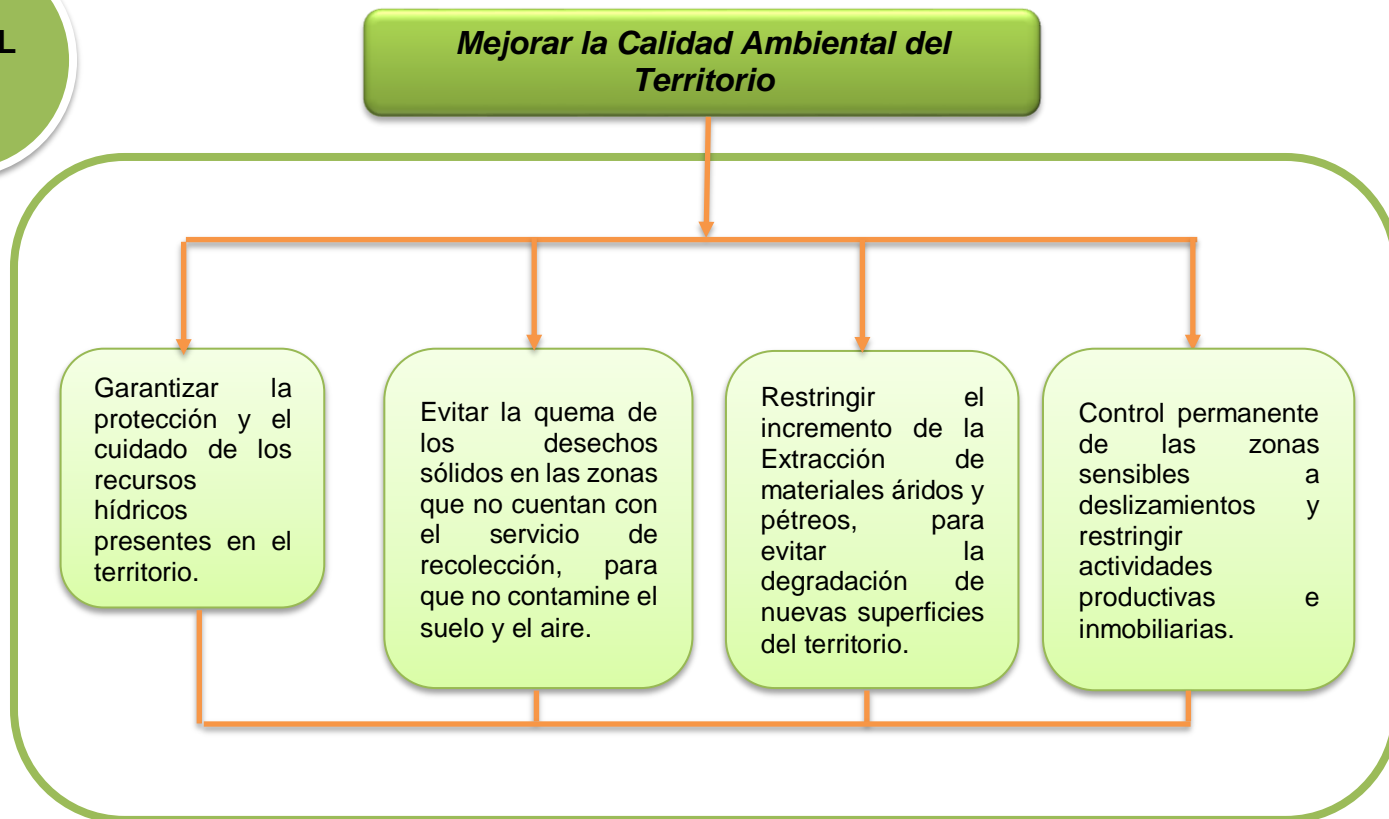
ÁRBOL
5

MEDIO FÍSICO Y
RECURSOS NATURALES

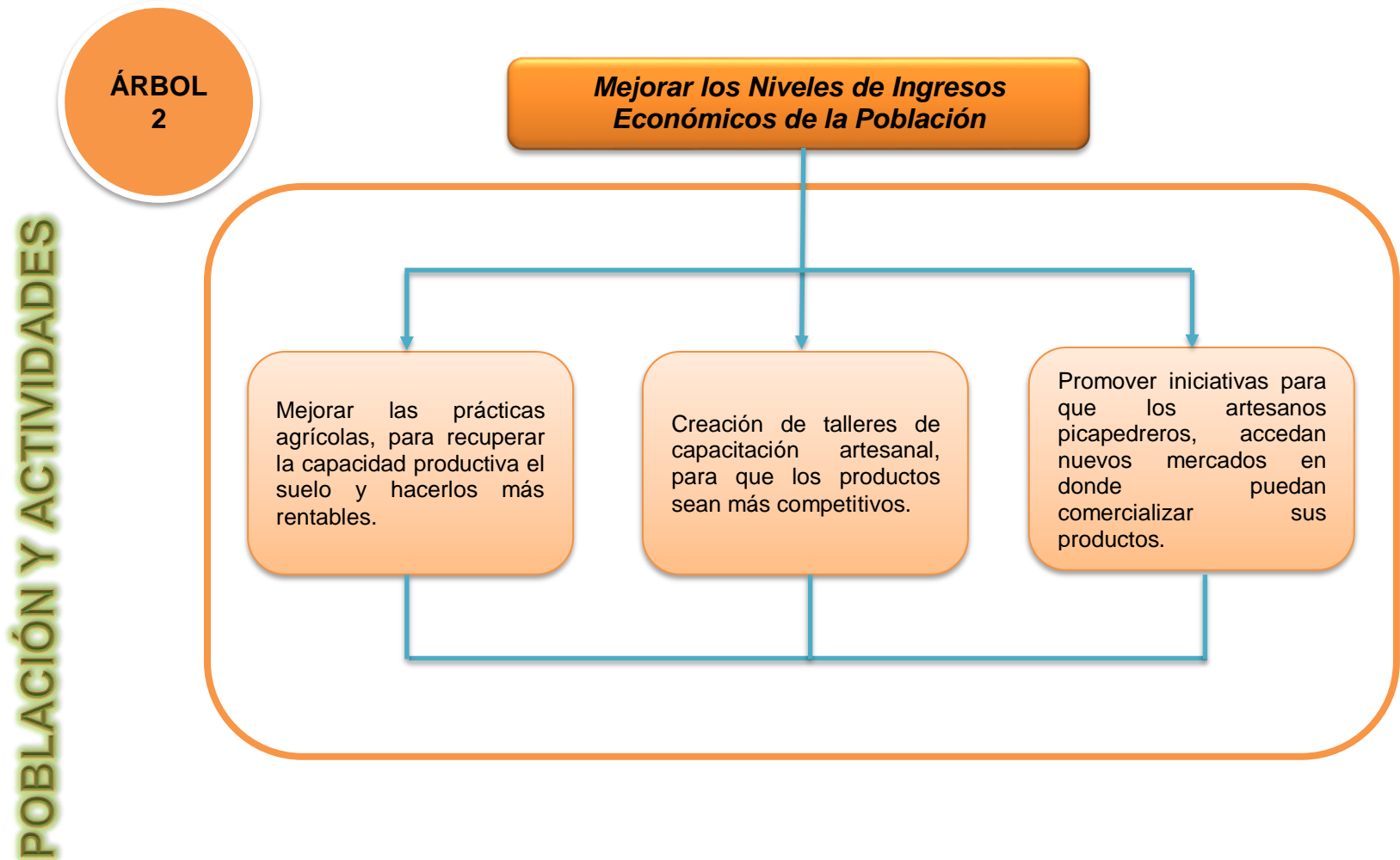


ÁRBOL
9

MEDIO FÍSICO Y
RECURSOS NATURALES

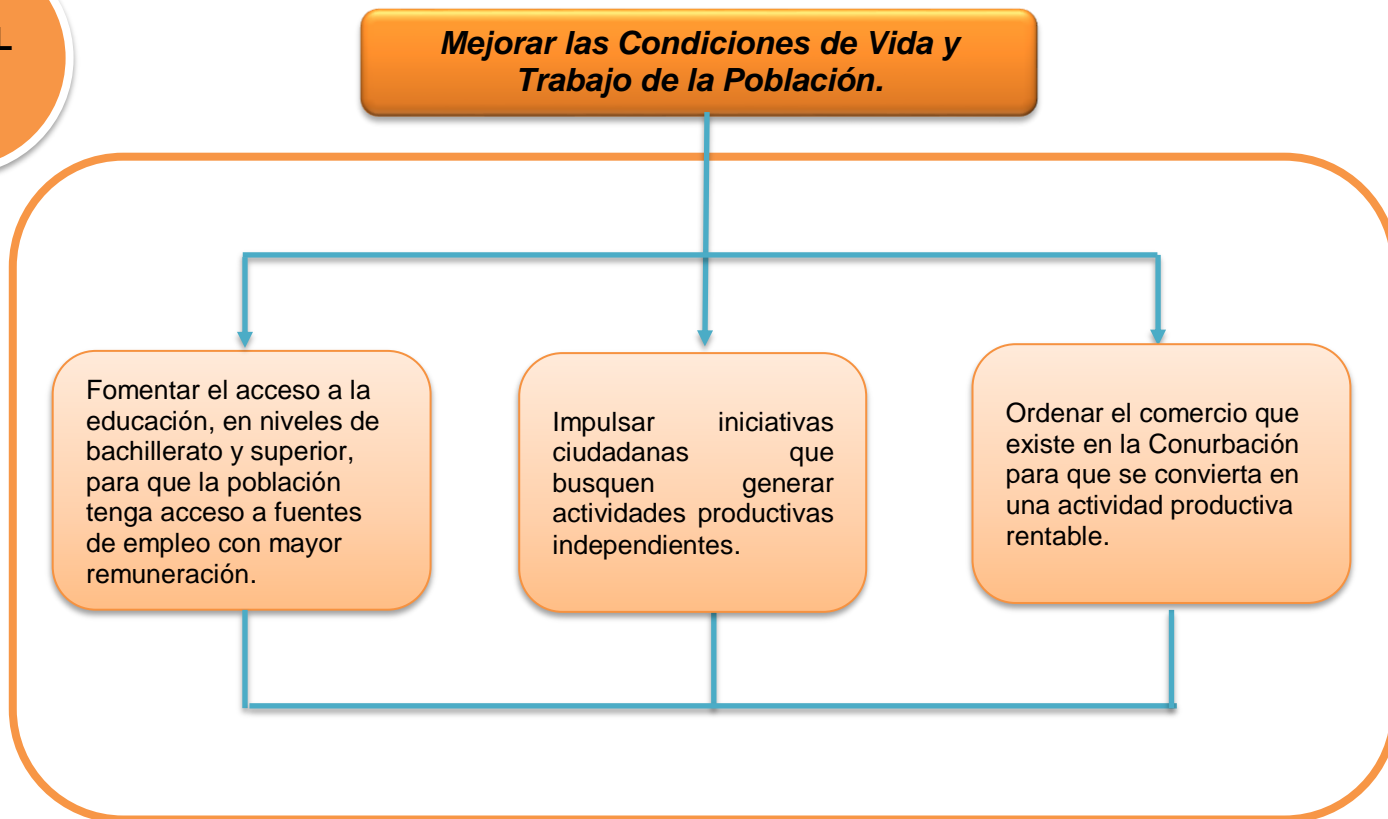


6.2.3. Objetivos para el Subsistema Población y Actividades.



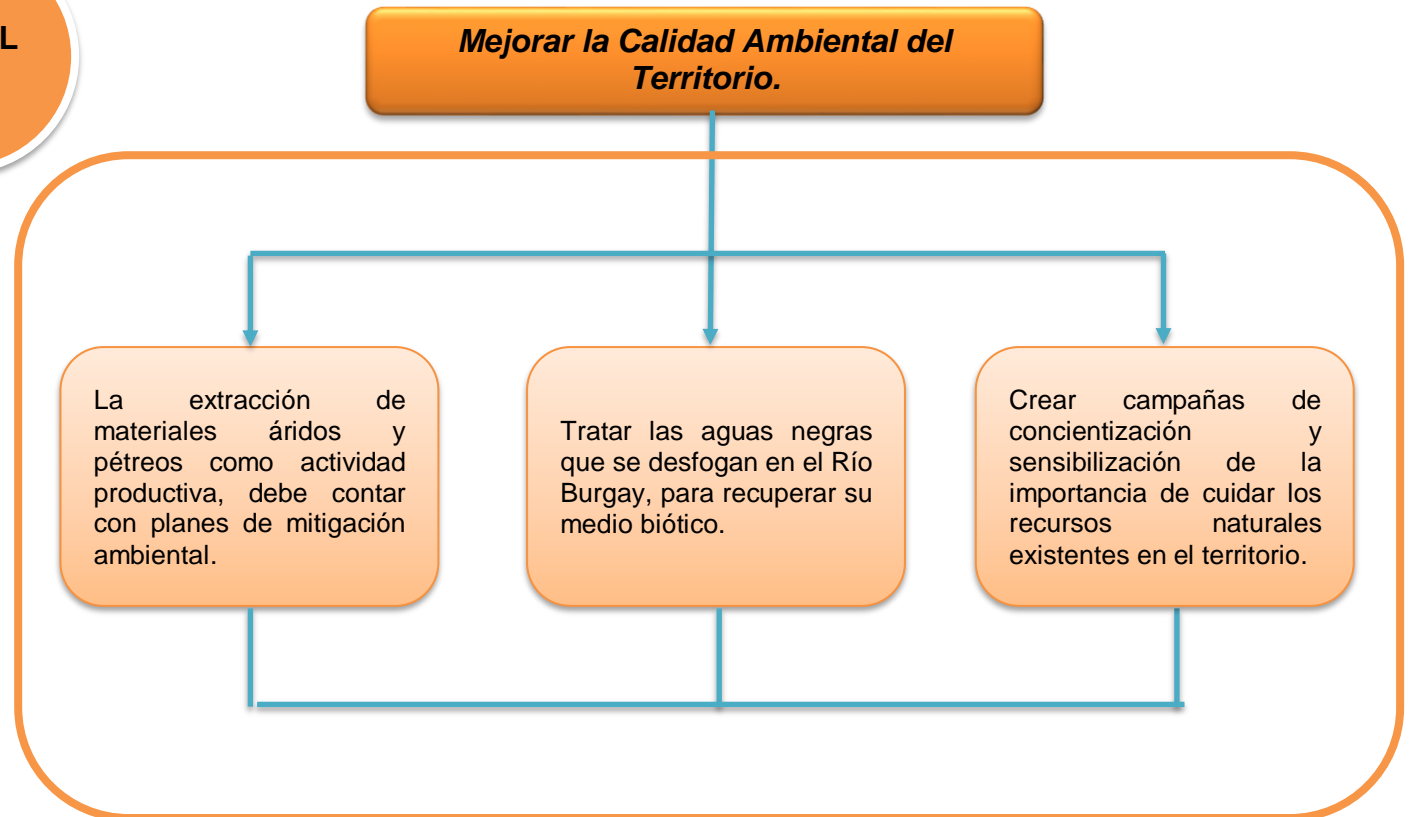
ÁRBOL
6

POBLACIÓN Y ACTIVIDADES



ÁRBOL
10

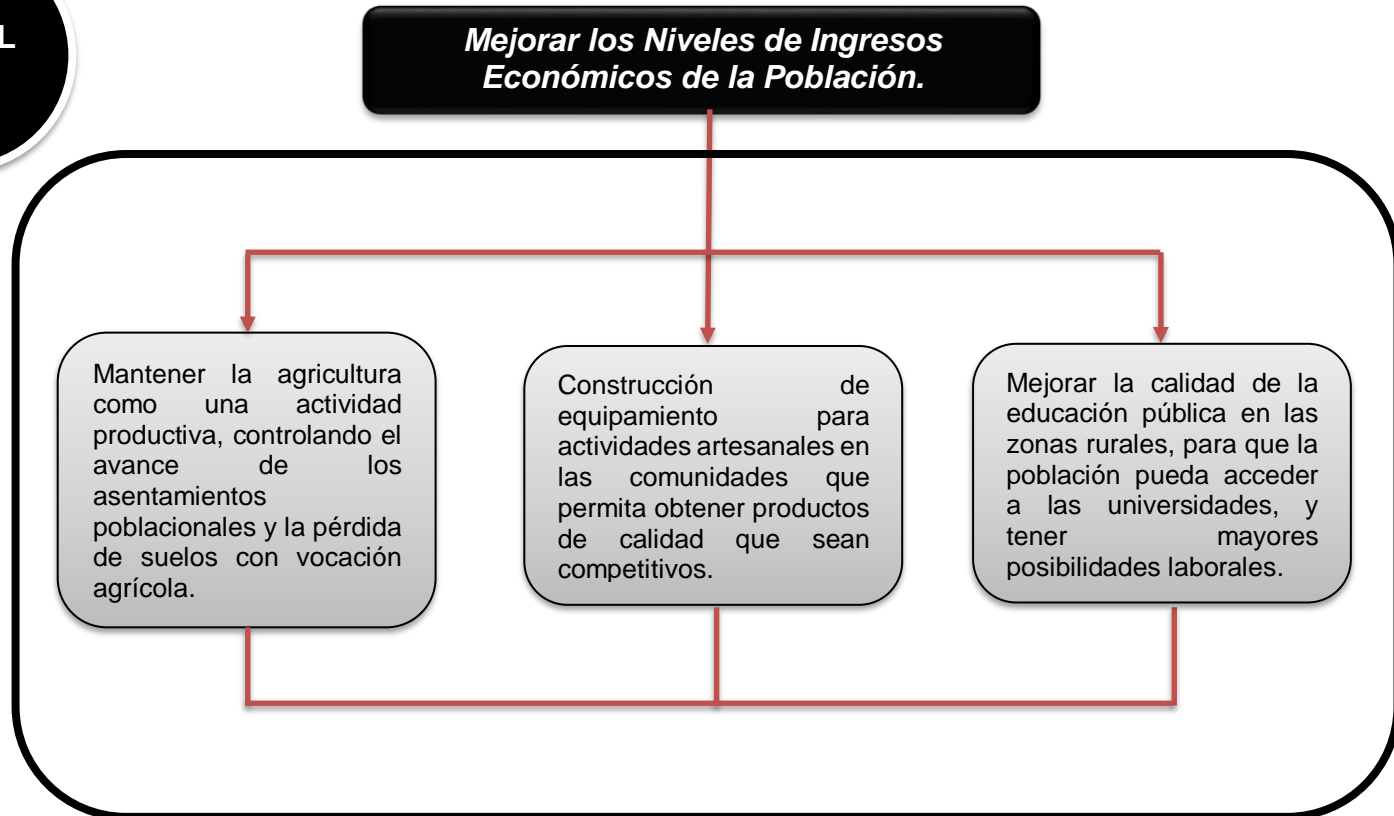
POBLACIÓN Y ACTIVIDADES



6.2.4. Objetivos para el Subsistema Asentamientos e Infraestructuras de Relación.

ÁRBOL
3

ASENTAMIENTOS E
INFRAESTRUCTURA



ÁRBOL
7

ASENTAMIENTOS E
INFRAESTRUCTURA

*Mejorar las Condiciones de Vida y
Trabajo de la Población.*

Aumentar la cobertura de
servicios básicos en la
periferia de las ciudades.

Regularizar el uso de
suelo rural, para evitar el
avance de asentamientos
poblacionales en esta
zona.

Controlar el transporte
pesado en la vía
Panamericana Norte,
producto de la instalación
del Poliducto Pascuales –
Cuenca y concesiones
mineras.

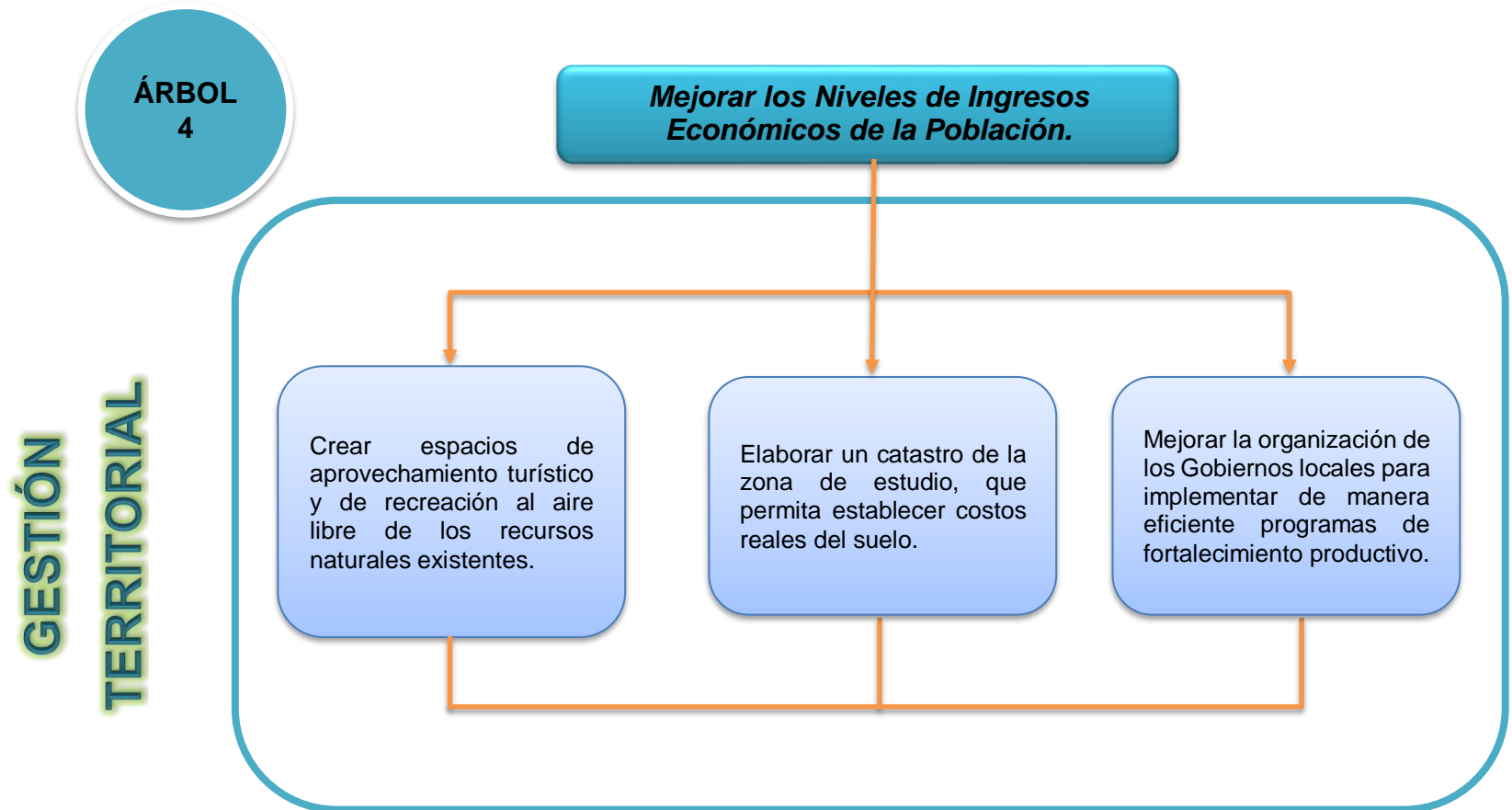
**ÁRBOL
11****ASENTAMIENTOS E
INFRAESTRUCTURA*****Mejorar la Calidad Ambiental del
Territorio.***

Impulsar la creación de fuentes de empleo en las respectivas ciudades de Cuenca y Azogues, para evitar los flujos constantes, que deterioran la calidad del aire.

Controlar y vigilar el cumplimiento de los planes de mitigación ambiental por la instalación de la terminal del Poliducto Pascuales Cuenca e industrias existentes.

Restringir nuevos asentamientos humanos en la conurbación en zonas con presencia de recursos naturales, pastos y cultivos.

6.2.5. Objetivos para el Subsistema Marco Legal e Institucional.



ÁRBOL
8

GESTIÓN
TERRITORIAL

Mejorar las Condiciones de Vida y Trabajo de la Población.

Generar espacios de participación ciudadana, mediante presupuestos participativos que promuevan la organización del territorio.

Crear espacios de coordinación de instancias públicas y privadas, que permitan la generación de fuentes de trabajo.

Institución de normativa y ordenanzas que regulé el uso y ocupación rural, de acuerdo a la planificación establecida.

ÁRBOL
12

GESTIÓN
TERRITORIAL

**Mejorar la Calidad Ambiental del
Territorio.**

Controlar y vigilar el cumplimiento de los planes de mitigación ambiental por la instalación de la terminal del Poliducto Pascuales Cuenca e industrias existentes.

Promover programas de sensibilización, de la importancia de proteger y cuidar los Recursos Naturales del territorio.

Incorporar a la ordenanza, medidas que permita destinar recursos financieros para la recuperación del medio biótico de los recursos hídricos (Río Burgay).



6.3. DISEÑO DE LA IMAGEN OBJETIVO

6.3.1. Enfoque Introductorio.

El diseño de la Imagen Objetivo, corresponde a la fase de Planificación propiamente dicha, esta se elabora en base a todo el análisis construido en capítulos anteriores, de los cuales se desprenden: la capacidad de acogida del suelo, las unidades de integración, la matriz DAFO, la problemática y el sistema de objetivos. En esta etapa se esbozan lineamientos regularizados a seguir, que permita conseguir esta visión del territorio en un periodo de tiempo establecido, habitualmente a largo plazo y plasmado mediante el uso de la cartografía existente que muestre con mayor detalle el sistema territorial.

A más de estos elementos se requiere plantear la Visión y Misión de la Ordenación Territorial de la Conurbación Cuenca – Azogues.

VISIÓN

Para el año 2033, la Conurbación Cuenca – Azogues, recobrará su condición rural, mediante la recuperación de la producción agrícola y artesanal que será aprovechada para generar productos procesados, que luego podrán venderse en la región. Se detendrá el avance de los conjuntos habitacionales.

Se aprovechará de la extracción de áridos y pétreos para generar empleo, pero de manera controlada; al igual que las actuales industrias manufactureras.

Finalmente, los recursos naturales presentes serán aprovechados para actividades de recreación al aire libre, atrayendo turismo a la zona de estudio.



MISIÓN

Los GAD's Municipales como las instituciones encargadas de elaborar planes de desarrollo y ordenación territorial para sus cantones, planificará y regularizará la ocupación y uso del suelo rural, promoverá el desarrollo agrícola, dará impulso a el aprovechamiento de los recursos naturales cuidando que sus impactos en el medio ambiente sean mitigados, fomentará las iniciativas productivas comunitarias, para que sus habitantes mejoren sus ingresos económicos en busca de mejorar su calidad de vida.

6.3.2. El Submodelo de Ordenación del Medio Físico: Categorías de Ordenación.

6.3.2.1. Concepto.

A decir de (Gómez, A.& Gómez, A., 2013, p.387) este subsistema se expresa en términos de unos ámbitos espaciales a los que se les denomina **Categorías de Ordenación**, son zonas que se determinan con diversos criterios, pero los cuales sirven como base para definir los niveles de uso del suelo y la manera de desarrollar las actividades de la población, para evitar el desgaste del suelo y la pérdida de identidad del territorio, buscando la sostenibilidad y sustentabilidad de los recursos naturales, existente en el medio físico.

“Las categorías de ordenación tienen el carácter propositivo, constituyen el soporte gráfico sobre el que se elaboran las determinaciones relativas al medio físico. A ellas se asocian, de un lado, la normativa de

utilización y aprovechamiento del medio físico y sus recursos naturales y, de otro, ciertas medidas de acción positiva para la acción positiva para la protección, conservación activa, mejora, recuperación, restauración de ecosistemas y paisajes o de puesta en valor de recursos ociosos.”.

(Gómez, A.& Gómez, A., 2013, p.387)

En algunos casos la categoría de ordenación coincidirá con su vocación, en tanto que cuando no lo haga se debe crear nuevas categorías, las cuales requerirán de un periodo de tiempo para llevar estas áreas a las categorías planteadas. Para la determinación de las categorías de ordenación podemos basarnos en dos criterios: empírico y sistemático.

TABLA N°6.1

CRITERIOS PARA LA DETERMINACIÓN DE CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES

DEFINICIÓN DE CARTOGRAFÍA DE LAS CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN	
CRITERIOS BÁSICOS	CRITERIOS ADICIONALES
Accesibilidad Interna y Externa del territorio	Accesibilidad Interna y Externa del territorio
Tabla de capacidad de acogida del medio físico	Degradaciones y amenazas existentes
	Afecciones normativas del suelo, propiedad y tenencia de la tierra
	Tendencias de uso y ocupación del suelo
	Aptitud social
	Facilidad para la gestión

Fuente: Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa

Elaboración: Propia



6.3.2.2. Método a Seguirse.

Método Empírico

Se empleará este método por ser su aplicación más sencilla, además porque permite que, a través del conocimiento sobre el territorio, se considere aspectos que en la cartografía no se encuentra y puedan dar una visión más real del territorio.

Este método se lleva a cabo en base a la experiencia del equipo de trabajo encargado de la elaboración de los planes y consta de tres pasos:

1. Definición previa y tentativa de las categorías de ordenación.
2. Observación conjunta de las Unidades Ambientales, la tabla de capacidad de acogida, análisis de la distribución de usos y actividades vocacionales, compatibles e incompatibles, orientará el respeto de las actividades vocacionales, de acuerdo a la demanda de cada actividad, la accesibilidad del territorio, tendencias de ocupación del suelo, la vialidad de una gestión eficaz, etc.
3. Con todo ello el equipo decide las características de ordenación definitivas y las cartografías, obteniendo así el modelo de ordenación del medio físico.

(Gómez, A.& Gómez, A., 2013, p.388)



Para establecer las Categorías de Ordenación y de acuerdo a las alternativas metodológicas expuestas, se optará por el segundo planteamiento, en virtud de tratarse de un territorio especial, en el cual el conocimiento del área de estudio y su proceso de evolución, son factores determinantes para entender la situación actual de la Conurbación.

6.3.2.3. Alternativas del Submodelo.

De acuerdo a la selección de la metodología a emplearse, que para el caso es la Empírica, las categorías de ordenación son planteadas de acuerdo al criterio del planificador, y para establecerlas, es de suma importancia considerar el medio físico, pero también y no menos importante las pretensiones de la población. Para seleccionar la opción adecuada para ordenar el medio físico, es preciso plantear varias alternativas de ordenación, por la condición del trabajo, se planteará dos alternativas.

Alternativa 1

Esta primera alternativa la denominaré **Conservacionista**, pues con ella se proyecta como su nombre lo indica conservar y recuperar todos aquellos recursos naturales existentes en el territorio, que por una parte intenta respetar el medio físico como zona de reserva natural y por la otra, devolver a los recursos naturales deteriorados o sobreexplotados su capacidad productiva o vocacional. Recuperar la capacidad productiva del suelo para la agricultura, preservar las zonas de bosque, recuperar los márgenes y zonas de inundación de los recursos hídricos, como principales expectativas para la Conurbación.



Categorías de Ordenación Alternativa 1 del medio físico

- a) **Preservación Estricta:** En esta categoría se integran: BNSRM Bosques naturales sobre relieves montañosos, BNST Bosques naturales sobre terrazas. Las actividades que se permiten son las enfocadas a la Conservación estricta y Conservación Activa. La superficie que le corresponde es de 37,72 Ha.
- b) **Áreas de Conservación Activa:** Encontramos las Unidades Ambientales de: BISCARM Bosque intervenido sobre colinas altas _ relieves montañosos, BIST bosque intervenido sobre terrazas, PNSCARM Pasto natural sobre colinas altas – relieves montañosos, PNST Pasto natural sobre terrazas, PNSV Pasto natural sobre vertientes. las actividades permitidas son las de Preservación Estricta, Conservación activa, Regeneración del ecosistema y/o del paisaje, Actividades científico culturales. La superficie que le corresponde es de 1077,61 Ha.
- c) **Áreas de recuperación y mejora:** Las Unidades ambientales contenidas en esta categoría de ordenación son: AE áreas erosionadas, CF Complejo fluvial, VASCARM vegetación arbustiva sobre colinas altas –relieves montañosos, VAST vegetación arbustiva sobre terrazas, VASV vegetación arbustiva sobre vertientes. Las actividades que pueden desarrollarse sobre esta actividad son: Principalmente la Regeneración del ecosistema y/o del paisaje, pero también la preservación estricta, conservación activa, actividades científico culturales. La superficie que le corresponde es de 1000,80 Ha.



Se pretende recuperar el ecosistema, para brindar a la población una buena calidad ambiental y áreas verdes propias del área rural; en esta zona existen elementos que han deteriorado el entorno, razón por la cual es necesario frenar estas actividades y empezar con procesos de reforestación que ayuden a la recuperación de los recursos.

d) Áreas de uso agrícola restringido: En esta categoría se espera impulsar la agricultura, como fuente de sustento para la población; pero evitando la sobreexplotación del suelo, que puede llevar a procesos de pérdida de la capa vegetal y erosión, perdiendo la fertilidad de el mismo; los espacios en los cuales se cuente con cultivos y no tengan la capacidad de acoger esta actividad, se deberá optar por detener la agricultura. En esta categoría encontramos las siguientes unidades ambientales: ATSCARM arboricultura tropical sobre colinas altas – relieves montañosos, ATST arboricultura tropical sobre terrazas, CCCSCARM cultivo de ciclo corto sobre colinas altas – relieves montañosos, CCCST cultivo ciclo corto sobre terrazas, CCCSV cultivo ciclo corto sobre vertientes. La superficie que le corresponde es de 853,60 Ha.

e) Asentamientos humanos: Se refiere a los diferentes tipos de edificaciones existentes en la Conurbación y corresponde a la Unidad Ambiental de AP Área poblada. Con una superficie igual a 622.52 Ha. En esta categoría podemos encontrar cuatro tipos de asentamientos:

Vivienda rural dispersa, aquella propia de las áreas rurales, generalmente ligada a parcelas de cultivos y en asentadas en zonas altas.

Vivienda urbana, corresponde a los conjuntos habitacionales propios del área urbana, muchos de ellos son provenientes de la necesidad de contar vivienda unifamiliar en las ciudades de Cuenca



y Azogues y que por los costos excesivos del suelo se ven volcados a desplazarse a la periferia de la ciudad, demandando servicios básicos inexistentes en la zona rural.

Asentamientos Industriales, en este grupo encontramos las plataformas industriales, en donde se elaboran los productos o también los centros de distribución, entre ellos encontramos: Poliducto Pascuales – Cuenca, Rialto, ADELCA, Prefabricados del Austro, entre otras.

Moteles y casas de citas, son asentamientos en algunos casos nuevos, sobre todo a raíz de la ubicación de la terminal del Poliducto Pascuales – Cuenca; pero la mayor parte de estas instalaciones son anteriores, en parte porque esta zona se encontraba alejada a la ciudad y no implicaba molestia para los habitantes, ahora con la expansión de las ciudades y quedar dentro de áreas de vivienda, representa una actividad incómoda para sus vecinos, más aún para aquellos que colinda con las casas de citas, los cuales expresan su malestar por el incremento de la delincuencia.

Alternativa 2

Esta segunda alternativa la denominaré ***De Desarrollo Sostenible***, con esta alternativa se busca brindar a la población de la Conurbación un territorio productivo, pero a la vez que las acciones que se desarrollen en este sean sustentables y sostenibles en el tiempo y que permitan mantener una buena calidad ambiental; pero además puedan acceder a las fuentes de empleo, y no tener que emigrar a los centros urbanos.



Categorías de Ordenación Alternativa 2 del medio físico

- a) **Preservación Estricta:** Al igual que en la alternativa 1, en esta categoría se mantienen las Unidades ambientales consideradas, las cuales son: **BNSRM Bosques naturales sobre relieves montañosos, BNST Bosques naturales sobre terrazas**. Siendo las actividades vocacionales y que se permiten sin restricciones sobre el territorio, las enfocadas a la Conservación estricta y Conservación Activa; pero se puede incorporar actividades que permitan el aprovechamiento del recurso, sin que el impacto deteriore la calidad ambiental; en este caso tenemos las siguientes actividades: Regeneración del ecosistema y/o del paisaje, actividades científico culturales, repoblación forestal: bosque nativo, excursionismo y contemplación, recreo concentrado, escalada, turismo comunitario, las cuales para que se desarrollen tiene que establecerse ciertas restricciones. La superficie que le corresponde es de 37,72 Ha.
- b) **Áreas de Conservación Activa:** Encontramos las Unidades Ambientales de: **BISCARM Bosque intervenido sobre colinas altas - relieves montañosos, BIST bosque intervenido sobre terrazas**, la única actividad que se podría desarrollar sin restricciones son las científico culturales; pero las actividades que con cierto control son compatibles y se permiten son: Preservación Estricta, Conservación activa, Regeneración del ecosistema y/o del paisaje, repoblación forestal: bosque nativo (De ser conveniente para el suelo), excursionismo y contemplación, recreo concentrado, camping, trial en moto o bicicleta, turismo comunitario, repoblación forestal: bosque productor (De ser conveniente para el suelo), cultivos frutales (De ser conveniente para el suelo), vivienda aislada, Repetidores de televisión y otras instalaciones puntuales de comunicación y



Plantas de agua; Buscando como se manifiesta hacerle al área de estudio productiva, pero a la vez con respeto a los recursos naturales existentes. La superficie que le corresponde es de 50,35 Ha.

- c) **Áreas de recuperación y mejora:** En esta categoría se pretende como su nombre lo indica recuperar el suelo para hacerlo productivo y sirva como una fuente de recursos económicos para la población en los casos que la capacidad de acogida así lo permita, las Unidades ambientales que permiten este tratamiento son: **AE áreas erosionadas**, teniendo como actividad vocacional el labrado en piedra, actividades complementarias sin restricciones: Regeneración del ecosistema y/o del paisaje, actividades científico culturales, recreo concentrado, camping, trial en moto o bicicleta, turismo comunitario, producción de animales menores, carpinterías, todo los tipos de asentamientos de vivienda y edificaciones, pero con restricciones para los casos de los moteles y casas de citas, al igual que en el tema de equipamientos e infraestructuras, como un medio de control para evitar el crecimiento de la zona urbana y el incremento de áreas erosionadas. **CF Complejo fluvial**, requiere de la intervención para recuperar su medio biótico en el caso del río Burgay, en los demás elementos de esta unidad ambiental, es importante recuperar las riveras y las áreas de inundación, impidiendo actividades como cultivos y pastoreo. **VASCARM vegetación arbustiva sobre colinas altas –relieves montañosos, VAST vegetación arbustiva sobre terrazas y VASV vegetación arbustiva sobre vertientes**, las actividades vocacionales que pueden desarrollarse sobre esta actividad son: Principalmente la Regeneración del ecosistema y/o del paisaje, pero también es compatible la preservación estricta, conservación activa,



actividades científico culturales; se pretende además permitir actividades que bajo control no deterioren el entorno y ayuden a mejorar la calidad de vida de la población, estas son las actividades que se pretenden desarrollar: excursionismo y contemplación, recreo concentrado, camping, trial en moto o bicicleta, escalada, turismo comunitario, producción de animales menores, vivienda dispersa y aislada, de ser necesario infraestructuras puntuales . **CCCSV Cultivo de ciclo corto sobre vertientes**, esta actividad debe restringirse como se manifestó en la unidad ambiental de Complejo Fluvial, para recuperar las orillas de los recursos hídricos, como también evitar la contaminación del agua con pesticidas que suelen ser frecuentes en los cultivos, pero también el pastoreo no se puede permitir, por la contaminación que producen por el excremento del ganado; pero en las orillas de los ríos. **ATSCARM arboricultura tropical sobre colinas altas – relieves montañosos, CCCSCARM cultivo de ciclo corto sobre colinas altas –relieves montañosos**, en estas unidades ambientales se pretende recuperar zonas de bosque o vegetación arbustiva y también zonas de pasto respectivamente, en virtud que, en estas zonas altas, las actividades agrícolas no son recomendadas. La superficie que le corresponde es de 1719,50 Ha.

- d) **Áreas de producción agrícola y ganadera:** En esta categoría se espera recuperar la agricultura y ganadería como actividades productivas que permitan generar nuevos mercados de comercio e ingresos para la población, en donde no solo se pueda promocionar productos primarios si no también productos procesados, pero dentro de la misma zona, reduciendo costos y volviéndolos más competitivos. Es importante evitar la sobreexplotación del suelo. En esta categoría



encontramos las siguientes unidades ambientales: **ATST arboricultura tropical sobre terrazas, CCCST cultivo ciclo corto sobre terrazas, PNSCARM pasto natural sobre colinas altas – relieves montañosos, PNST pasto natural sobre terrazas, PNSV pasto natural sobre vertientes**, las actividades permitidas son aquellas que se relacionan a la agricultura y ganadería, quedando prohibidas todas aquellas actividades de: esparcimiento, turismo y deportes al aire libre, equipamientos (permitidos únicamente aquellos destinados al acopio de materias primas y su procesamiento), actividades industriales, infraestructuras y disposición de residuos. La superficie que le corresponde es de 944,17 Ha.

- e) **Asentamientos humanos:** Al igual que en la alternativa 1, se refiere a los diferentes tipos de edificaciones existentes en la Conurbación y corresponde a la Unidad Ambiental de **AP Área poblada**, con una superficie igual a 622.52 Ha. De las cuatro opciones de asentamientos, en esta categoría, se considera como una actividad vocacional a la vivienda concentrada con densidad media, así como las actividades artesanales de la población; entre las actividades compatibles sin restricciones consideramos pertinente que se desarrollen y se mantengan en el territorio: Actividades científico culturales, recreo concentrado, mano de obra calificada para la construcción, obreros manufacturadores, edificaciones institucionales; de las actividades compatibles con restricciones identificadas en la capacidad de acogida se considera adecuado mantener las que a continuación se anotan: huertos familiares, producción de animales menores, acopio de productos agrícolas, proyectos de vivienda, vías de conexión interna y cementerios, por otra parte las actividades que se inventariaron como compatibles con restricciones, pero no se



- f) considera adecuado mantenerlas en esta categoría son: Camping (Se desarrollará en la categoría de recuperación y mejora), carpintería, labrado en piedra, alojamiento (moteles), zona especial de desarrollo, son actividades que se podrían desarrollar de mejor manera en zonas erosionadas, dentro de la categoría de recuperación y mejora.

Las actividades de vivienda dispersa y aislada se puedan ejecutar dentro de zonas de vegetación arbustiva o pastos. Es importante que en los sitios donde se ha sentado ya vivienda de características urbanas no avance, y en todo caso, en donde topográficamente sea posible se concentre proyectos de vivienda unifamiliar o incluso incorporar vivienda multifamiliar.

6.3.2.4. Submodelo Seleccionado.

Si bien es transcendental tender a recuperar y conservar los recursos naturales existentes y recuperar las zonas rurales, reservas de las ciudades; no obstante, la población no contaría con los suficientes ingresos económicos para sustentarse y comenzaría nuevamente esta bola de nieve, en que las personas tienen que trasladarse a los polos de atracción para desempeñar actividades económicas rentables y la periferia es una ciudad satélite o dormitorio.

Con este antecedente se considera que la Alternativa 2, es la que refleja de mejor manera la imagen objetivo del medio físico, pues no solo que se reordena las actividades, sino que también trata de aprovechar en mayor medida todos los recursos en función de que, la población pueda sustentarse económicamente con la producción y actividades existentes en la Conurbación.



- a) **Preservación Estricta:** En esta categoría se preserva las zonas con vegetación nativa, y se permite con restricciones actividades de excursionismo y contemplación, la recuperación del paisaje, como fuente de turismo comunitario generadora de ingresos económicos para la población.
- b) **Áreas de Conservación Activa:** En esta categoría se conserva la zona de bosques, pero también se incorporan actividades, por una parte, de conservación, también actividades de esparcimiento, turismo y actividades al aire libre, pero con las limitaciones necesarias para que no puedan deteriorar este recurso natural.
- c) **Áreas de recuperación y mejora:** en esta categoría son múltiples las acciones que se ejecutan para recuperar los elementos del medio físico y en los casos correspondientes hacerlos productivos y en el otro recuperar la calidad ambiental del mismo.
- d) **Áreas de producción agrícola y ganadera:** En esta categoría se espera que la producción agrícola, se extienda también con plantaciones frutales, que puedan ser recolectadas en centros de acopio, que se complementen con zonas de elaboración de productos procesados, que los cultivos sean transformados antes de ser transportados, idéntica situación se espera con la ganadería.
- e) **Asentamientos humanos:** La principal finalidad en esta categoría es detener el avance de la vivienda unifamiliar, procedente de la población urbana que se desplaza a la periferia por obtener mayor espacio de suelo con menor costo, al estar sobrevalorados los terrenos en la zona urbana.



6.3.2.5. Niveles de Uso en el Medio Físico.

⁵²Las categorías de ordenación que se han definido sobre el medio físico, pueden ser sintetizadas en tres grandes niveles de uso del suelo a decir de, las cuales a su vez se derivan en varios subniveles.

Zona de Conservación

Destinadas a la protección de los elementos del medio físico que por sus características relevantes deben ser conservados. Del grado de conservación que se les asigne a los distintos recursos naturales se desprenden subcategorías de ordenación de entre las cuales son tres las principales:

- *Preservación estricta:* Restringe al máximo las actuaciones antrópicas, por contener recursos valiosos para el ecosistema. La categoría que se enmarca en este nivel de uso es la de preservación estricta.
- *Conservación activa:* Permite la introducción de actividades que por una parte impulsen la conservación de los recursos existentes, y por otra, el aprovechamiento de los mismos con las restricciones necesarias para evitar su deterioro. Áreas de conservación activa es la categoría que se alinea en este nivel de uso de suelo.
- *Regeneración y mejora:* Para aquellos elementos que por su grado de deterioro se requiere intervención. Contamos con la categoría de áreas de regeneración y mejora.

⁵² Gómez, D. & Gómez, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Madrid, España: MUNDI-Prensa



Zonas de explotación

Son aquellos recursos naturales susceptibles de aprovechamiento que pueden ser fuente de ingresos económicos para la población, pero respetando la capacidad de acogida el medio físico. A decir de (Gómez Orea & Gómez Villarino, ORDENACIÓN TERRITORIAL, 2013) son cinco los subniveles principales que se consideran dentro de este nivel:

- *Uso forestal:* Zonas en donde se desarrolla esta actividad, como las que tienen este potencial, así como las que surgen de la recuperación de áreas que al momento se encuentran deterioradas. Dentro de la categoría de ordenación áreas de recuperación y mejora, tenemos las unidades ambientales de vegetación arbustiva, cultivo de ciclo corto tanto en colinas altas – relieves montañosos y sobre vertientes, arboricultura en colinas – altas.
- *Uso agrícola:* Áreas con potencial agrícola y ganadera con infraestructura para el desarrollo de esta actividad. La categoría que se enmarca en este nivel de uso es la de áreas de producción agrícola y ganadera, en las unidades ambientales de cultivo de ciclo corto sobre terrazas, pero también zonas de pastos sobre terrazas que se encuentran cercanas a vivienda y arboricultura sobre terrazas de manera especial para el cultivo de especies frutales.
- *Uso ganadero:* Áreas donde se desarrollan y tienen potencial para el pastoreo. La categoría que se asocia a este nivel tenemos la de áreas con potencial agrícola y ganadera, específicamente las unidades ambientales de pastos sobre colinas altas - relieves montañosos y pastos sobre terrazas que se encuentran más distantes de las viviendas.

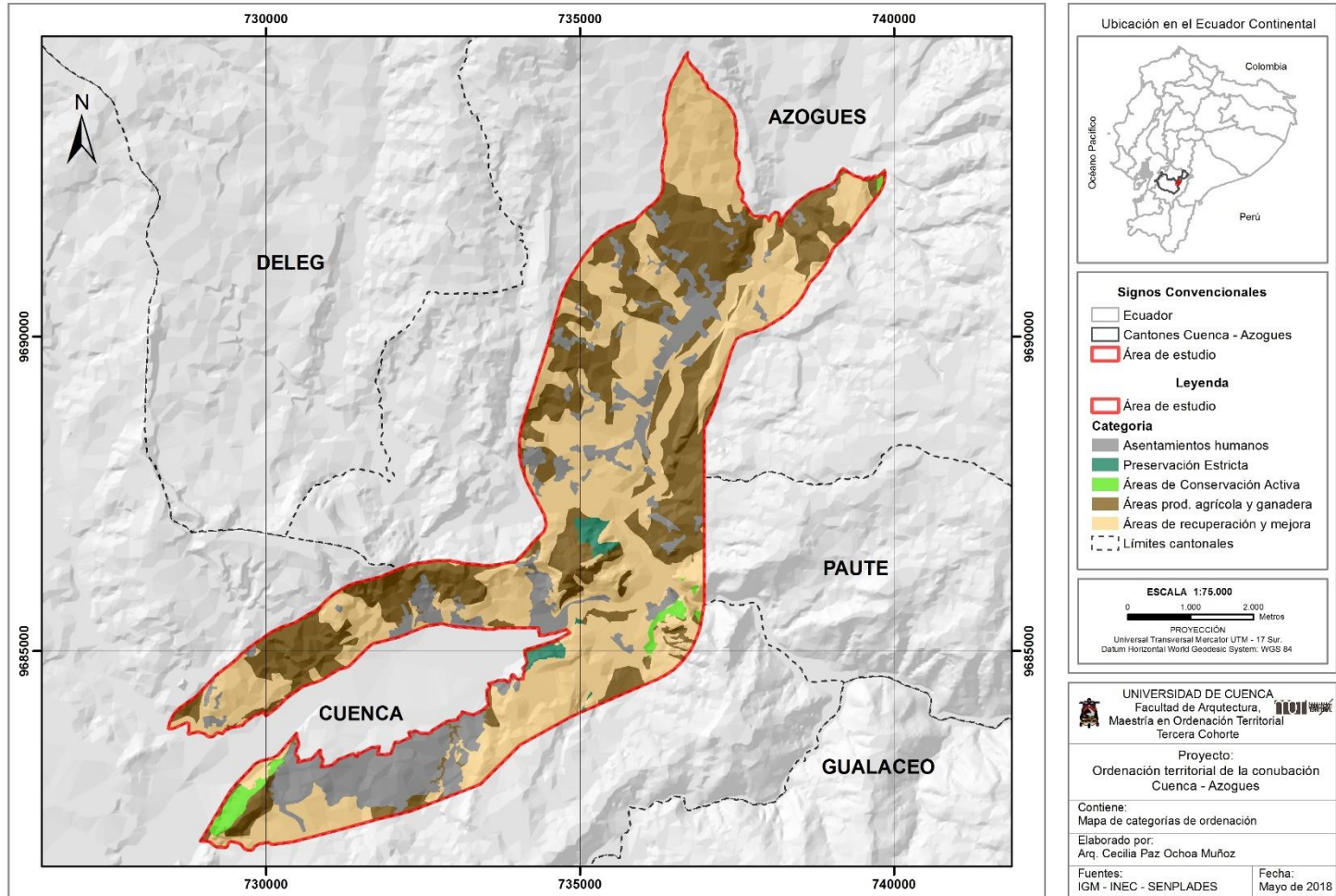


- *Esparcimiento y recreo al aire libre:* Zonas en las cuales la población pueda gozar de esta demanda. Se proyecta en áreas de la categoría de conservación activa, pero también en la de recuperación y mejora en las unidades ambientales de complejo fluvial (riveras de ríos y zonas de inundación) y en las áreas pobladas en pequeñas zonas donde se pueda dotar de parques, para actividades deportivas y juegos.
- *Uso minero o extractivo:* Áreas con potencial para la minería o extracción de materiales pétreos. La categoría que se encasilla en este nivel es la de áreas de recuperación y mejora, la unidad ambiental de áreas erosionadas, en las zonas con concesiones mineras.

Zonas de expansión

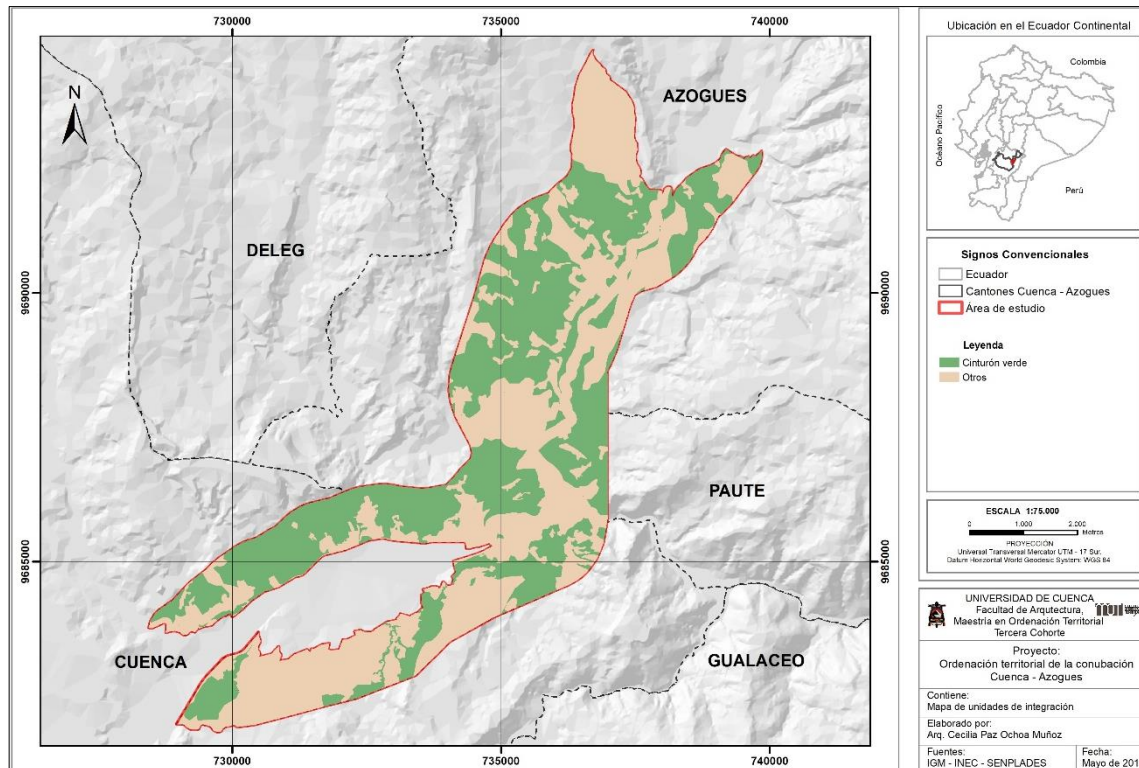
Son zonas del medio físico en donde se manifiesta con mayor intensidad las actividades antrópicas, son áreas con vivienda, equipamientos e infraestructuras. La categoría inscrita en este nivel es la de áreas pobladas, pero con un estricto control para que no pueda extenderse más allá de las actuales ocupaciones, dentro de los límites se podrá introducir unos programas de vivienda, equipamientos, infraestructuras y más elementos necesarios para una buena calidad de vida de la población.

MAPA N°6.5
CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia

MAPA N°6.6
BIOCORREDOR PRODUCTIVO CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia

Resulta además interesante plantear como alternativa para la promoción de los recursos naturales, actividades de recreo al aire libre como son: la pesca deportiva, turismo comunitario, escalada, excursionismo; pero también la producción agrícola y ganadera sustentable, mediante la implementación de centros de acopio y procesamiento de

productos derivados, al cual se le puede denominar **biocorredor productivo**.

Se plantea la conformación de una mancomunidad que permita generar una marca, cuyos productos sean cultivados y procesados en el territorio y puedan ser promocionados en el mercado regional.



6.3.2.6. Submodelo de Población, Poblamiento e Infraestructuras.

El Diseño de la Imagen Objetivo de los sistemas de población y actividades y poblamiento e infraestructuras:

“(...) consiste en jerarquizar y distribuir en el espacio los asentamientos que albergan a la población prevista en el horizonte temporal del plan, a las actividades productivas secundarias y terciarias (las primeras se incluyen la ordenación del medio físico), y a la mayor parte de los servicios y equipamientos sociales, incluso a otras infraestructuras: energéticas, hidráulicas, ambientales, etc.”.

(Gómez, A.& Gómez, A., 2013, p.398)

La distribución de los asentamientos jerarquizados en el territorio en donde está presente la población con sus actividades parte de la teoría del “Lugar Central”, en donde los asentamientos con mayor dotación de servicios y equipamiento, se concentran los núcleos de mayor rango y de este se van dispersando a los más pequeños, al igual de los servicios e infraestructuras son más básicos. Entre los principales criterios considerados para la distribución de los asentamientos se plantean los siguientes:

- La dotación de servicios sociales y equipamientos debe darse de manera coherente.
- El tamaño de los núcleos poblacionales debe contar con un tamaño apropiado para posibilite la articulación de los grupos de la sociedad.



- Para que las actividades secundarias y terciarias puedan desarrollarse de manera eficiente en el territorio es importante una buena conexión entre los núcleos, al igual que la densidad de los mismos.
- Una adecuada distribución permitirá el fácil acceso a los recursos naturales, lugares de trabajo y equipamientos en general.

6.3.2.7. Planteamiento de Alternativas de Submodelo.

Para el planteamiento se analiza cuatro aspectos de especial interés: la localización en el espacio, la jerarquía, las áreas de servicio y el tamaño mínimo de los núcleos, a ellos se sumarán una adecuada infraestructura de comunicaciones, que permitan atender los requerimientos actuales y futuros, basándonos en los flujos frecuentes manifestados.

La estructura del modelo que se define para la Conurbación Cuenca – Azogues se diseña en base a la situación actual, con la consideración de modelos teóricos de distribución espacial, que para este planteamiento se sustenta en las siguientes consideraciones de la Teoría del Lugar Central:

- La estructura del medio físico, en donde se consideran las unidades ambientales, de integración, capacidad de acogida y categorías de ordenación.
- Los escenarios de crecimiento poblacional.
- Potencial de localización.



En virtud a estos criterios se puede manifestar que existen asentamientos que cumplen funciones de centralidad, pero que tienen distinto rango y jerarquía, también no presentan características que les permitan ser sostenibles en el tiempo, por lo cual podrían integrarse a núcleos cercanos que otorguen la posibilidad de sumar equipamientos e infraestructuras, como también actividades productivas.

Para los siguientes elementos se plantearán dos alternativas por cada uno, considerando los objetivos que a continuación se plantean:

- Restringir nuevos asentamientos poblacionales de vivienda unifamiliar urbana en la Conurbación.
- Incrementar la cobertura de los servicios básicos a las áreas concentradas de vivienda.
- Conformar una estructura policéntrica de asentamientos poblacionales que permita el equilibrio de la zona de estudio.
- Garantizar el acceso de la población hacia las zonas de producción agropecuaria y extracción de pétreos, pero también a las zonas de servicios como las industrias, servicios de turismo, actividades de comercio, etc.
- Controlar el uso y ocupación del suelo para que no presente deterioro por las actividades antrópicas.



a. Distribución de los Núcleos de Población y otras Formas de Asentamientos en el Espacio.

De acuerdo a los objetivos planteados se busca el afianzamiento de los núcleos de población existentes, considerando las centralidades que vienen cumpliendo.

Alternativa 1

De acuerdo al escenario tendencial, los núcleos poblados tienden a la dispersión en el territorio, lo que ha llevado a que las áreas urbanas de las ciudades de Cuenca y Azogues vayan acercándose cada vez más; bajo esta consideración no se restringe los asentamientos de vivienda y demás actividades de servicio, como es el alojamiento (Moteles), que por falta de la normativa que regule el uso y ocupación del suelo rural, ocasionando la pérdida de suelo destinado a actividades primarias, propias de las zonas rurales. De mantenerse sin limitaciones en estas áreas, otras actividades como las industriales y de servicios sexuales (casas de citas), que preocupa a la población tomarán nuevos espacios para su desarrollo.

Con la dispersión de la población aumenta la demanda de servicios básicos, equipamientos e infraestructuras, pues no resulta coherente, la dotación de servicios por los altos costos que demandan las áreas dispersas.

Así también las actividades extractivas, que hasta el momento han contribuido a buena parte de las áreas erosionadas del territorio, tomará más espacio para el desarrollo de la actividad, reduciendo espacios



que podrían ser aprovechados para actividades de primer orden o zonas de reserva forestal, socavando aún más la calidad ambiental del sistema territorial.

Alternativa 2

Esta alternativa nace del escenario concertado, en el cual se busca la concentración de los asentamientos de población, pero también la eficiencia en la optimización de los equipamientos e infraestructuras, razón por la cual se establece una propuesta para el modelo policéntrico, basada en el tamaño de la población, área y equipamientos existentes, la cual se hará por parroquias.

Para los asentamientos de la parroquia **Llacao** se propone las siguientes centralidades:

Centralidad 1,

Challuabamba y Cruz Loma, si bien son zonas de gran tamaño y con un número considerable de habitantes, su densidad promedio es baja 1,39 hab./ha., cuentan con tres tipos de equipamientos: de salud, un dispensario en Cruz Loma que su rango no cubre el requerimiento; educación, solo una escuela en Challuabamba, que al igual su cobertura no cubre Cruz Loma, no existe cobertura de un colegio; religioso y comunitario, en cada comunidad. Se recomienda vivienda dispersa, por las características topográficas, como por los recursos naturales existentes, se debe imponer control para evitar más asentamientos del tipo de alojamiento (moteles) e industrias.



Centralidad 2,

Zhiquir, La Merced, la densidad promedio es 2,44 hab./ha., una densidad que está dentro del rango de toda la zona de estudio. Los equipamientos existentes son: de educación, una escuela que se localiza en Zhiquir, se encuentran dentro del rango de cobertura del colegio ubicado en el centro parroquial; de salud no cuentan con este equipamiento y tampoco se encuentran dentro de la cobertura de los existentes en el centro parroquial; cuentan con equipamiento religioso y comunitario. Se recomienda vivienda dispersa, se debe imponer control para evitar más asentamientos poblacionales concentrados.

Centralidad 3,

Buena esperanza, Reina de la Paz, la densidad promedio es de 3,34 hab./ha., por encima del promedio de la Conurbación. Cuentan con equipamiento de: educación, una escuela que se localiza en Buena Esperanza, está dentro del rango de cobertura del colegio ubicado en el centro parroquial; de salud, no tiene equipamiento en las comunidades, pero el rango de los dispensarios del centro parroquial lo cubre; cuenta con equipamiento religioso y comunitario en los dos núcleos. Por la centralidad de su ubicación se recomienda el asentamiento de equipamiento como zona de expansión, pero no se impulsa los asentamientos de vivienda concentrada.

Centralidad 4,

Es la más cercana a el área urbana de Cuenca, la integran las comunidades de La Dolorosa, La Alborada, Huayraloma, Corazón de Jesús y san Martín, por tal razón la densidad promedio es mayor, 6,53 hab./ha. Al igual que a anterior cuenta con equipamiento de: educación, una escuela que se localiza en La Dolorosa, está dentro del rango de cobertura del colegio ubicado en el centro parroquial; de salud, no



tiene equipamiento en las comunidades, pero el rango de los dispensarios del centro parroquial lo cubre; cuenta con equipamiento religioso y comunitario en los asentamientos de La Dolorosa, San Martín y Huayraloma. En esta zona se recomienda la concentración de vivienda o proyectos de vivienda, porque se encuentran más cercanos a la vía Panamericana, su topografía lo permite y porque la dotación de servicios básico se facilita al estar cercana al límite urbano de la ciudad.

Para los asentamientos de la parroquia **Javier Loyola** se propone las siguientes centralidades:

Centralidad 1,

Zhullín y Zumbahuayco, la densidad promedio es 2,80 hab./ha., pese a que son comunidades grandes en territorio esta no es alta y se mantiene dentro del rango del total de la Conurbación. En relación al equipamiento se complementan, pues si bien Zumbahuayco cuenta con colegio, Zhullín cuenta con puesto de salud; en relación al equipamiento religioso y comunitario las dos comunidades lo poseen. No se recomienda los asentamientos poblacionales concentrados, más bien se procura la preservación de los recursos naturales existentes y las actividades productivas primarias.

Centralidad 2,

El Carmen, El Cisne y El Tablón, la densidad promedio es baja, 2,30 hab./ha. El equipamiento existente corresponde a educación, una escuela; en salud no cuentan con equipamiento, asisten a el Centro Parroquial, al igual que para el colegio; cuenta con equipamiento religioso y comunitario. Se recomienda al igual que en la centralidad 1 no receptor vivienda concentrada y promover las actividades primarias.



Centralidad 3,

La Merced, Pampa Vintimilla, Pampa Crespo, Rumihurco y Macas, la densidad promedio es de 1,95 hab./ha. El equipamiento existente es: para educación dos escuelas, una en Macas y otra en Rumihurco, al colegio asisten en el centro parroquial de Javier Loyola; no cuentan con equipamiento de salud, asisten al centro parroquial de Javier Loyola; cuentan con equipamiento religioso y comunitario. No se recomienda vivienda concentrada o proyectos de vivienda, se impulsa la conservación de los recursos naturales existentes, tienen gran dependencia del centro parroquial.

Centralidad 4,

Javier Loyola, Monjas, la densidad promedio es 14, 85 hab./ha., pero la diferencia entre estas dos comunidades es grande. El centro parroquial es ya considerado zona urbana de Azogues y por ello ha tenido un gran incremento de asentamientos poblacionales del tipo de vivienda concentrada, proyectos habitacionales, edificaciones en general, pero tiende al crecimiento hacia la comunidad de monjas. Cuenta con todo el equipamiento de: educación, todos los niveles incluyendo el superior; salud; religioso y comunitario. Se considera que los asentamientos de población no se extiendan más allá de estos límites, ya que por la categoría que se le otorga al centro parroquial la dotación de servicios básicos resulta más fácil, también se pueden incluir zonas de recreación al aire libre como parques, canchas, entre otras.

Para los asentamientos de la parroquia **San Miguel** se propone la siguiente centralidad:

Se define una sola centralidad, pese a la extensión de territorio que ocupa, sino más bien por el equipamiento existente ya que cuentan como: para la educación con una sola escuela en Guarangos



Grande; no cuentan con equipamiento de salud; equipamientos religiosos y comunitarios están presentes en las tres comunidades. En esta zona no se recomienda asentamientos concentrados, más bien se considera como una zona para uso de agropecuario.

Para el caso de El Descanso por ser un área pequeña que se encuentra enmarcada por estar colindante con las ciudades de Cuenca y Azogues no se plantea una centralidad, puesto que no presenta equipamientos y depende de las comunidades cercanas de la parroquia San Cristóbal. Se recomienda sin embargo mantener la ocupación actual en cuanto a comercio y negocios; pero no así las concesiones mineras, ya que en lo posible algunas áreas de las que se han suspendido el funcionamiento se podrían recuperar para equipamientos de recreación y deportes al aire libre.

Para los asentamientos de la parroquia **Nulti** se propone las siguientes centralidades:

Centralidad 1,

Corresponde a las comunidades de San Juan Pamba y El Molle, cuya densidad promedio es 1,31 hab./ha. Cuenta en equipamiento de educación con una escuela, para salud en estas comunidades no se dispone de este equipamiento, pero en el centro parroquia se dispone de un centro de salud cuyo rango de cobertura es parroquial; equipamiento religioso y comunitario está presente en las dos comunidades. Por su densidad, como también por su cercanía al área protegida de El Plateado y la porque la topografía no se presta para actividades de vivienda concentrada no se recomienda el avance de estos asentamientos y se impulsa la conservación y recuperación de áreas forestales.



Centralidad 2,

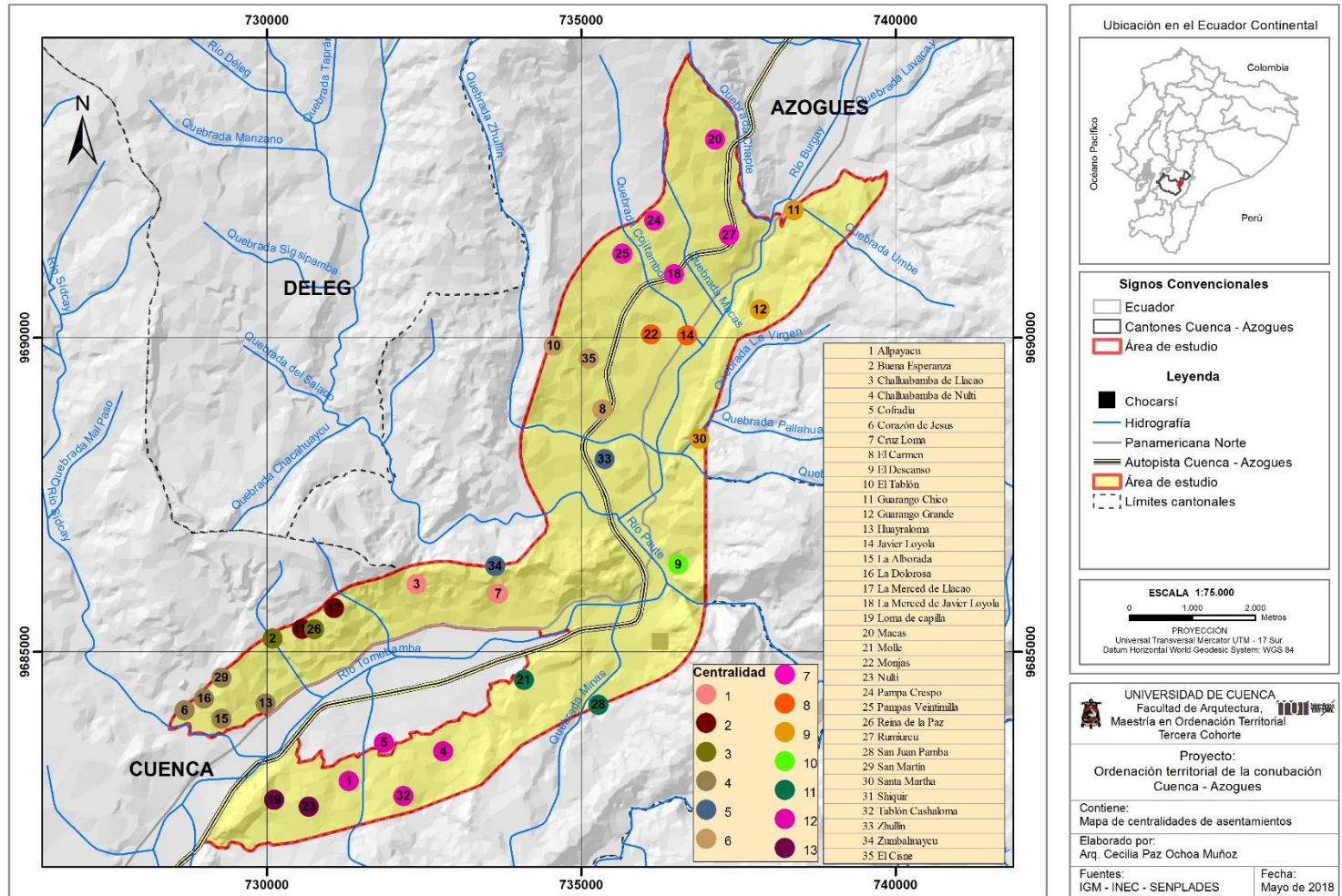
Challuabamba, Cofradía, Tablón Cashaloma, Allpayacu, con una densidad promedio de 4,81 hab./ha. En cuanto a equipamiento dispone para: educación, hasta el nivel de bachillerato, todos en la comunidad de Challuabamba; salud no existe este equipamiento, pero la cobertura del centro de salud de Nulti Centro incluye estas comunidades; equipamiento religioso en todas las comunidades, en tanto que el comunitario se dispone solo en Challuabamba. En esta zona se encuentra vivienda concentrada, la cual incrementa por falta de control en el uso y ocupación del suelo, pese a las limitaciones por la calidad del mismo, así también por la cercanía con el área urbana de Cuenca, que hasta no mucho tiempo pertenecía a esta parroquia, se restringe nuevos asentamientos poblacionales de vivienda, con el fin de que la cobertura de servicios básicos pueda cubrir esta zona.

Centralidad 3,

Nulti Centro y Capilla Loma, la densidad promedio es de 4,16 hab./ha. Cuenta con equipamiento de: educación, todos los niveles, hasta el bachillerato; salud; el centro de salud de cobertura parroquial; religioso y comunitario en las dos comunidades. En esta zona se restringe los asentamientos concentrados de vivienda con el fin de frenar el avance del área urbana de Cuenca y evitar asentamientos humanos en zonas inestables, a más de los costos que implicaría extender la cobertura de servicios básicos a estas zonas.



MAPA N°6.6
CENTRALIDADES PROPUESTAS DE ASENTAMIENTOS DE POBLACIÓN



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia



b. Jerarquías de los Núcleos de Población y de otras Formas de Asentamientos.

Del análisis realizado en el diagnóstico de poblamiento y canales de relación se determinaron 5 jerarquías de población, basadas a partir de: la población, la extensión de los núcleos y el equipamiento existente en ellos.

Alternativa 1

Representa el escenario tendencial, el futuro de los asentamientos humanos sin la intervención de un proceso de planificación y ordenación del territorio. Los cuales están integrados de la siguiente manera:

Jerarquía V: Javier Loyola.

Jerarquía IV: Challuabamba de Llacao, Zhullín, Rumihurco, El Descanso y Capilla Loma.

Jerarquía III: Cruz Loma, Zhiquir, La Merced de Llacao, Buena Esperanza, Zumbahuayco, El Carmen, El Cisne, El Tablón de Javier Loyola, Monjas, Pampa Vintimilla, Pampa Crespo, Macas, Guarangos Grande, San Juan Pamba, El Molle y Tablón de Nulti.

Jerarquía II: Reina de la Paz, Huayraloma, La Alborada, San Martín, La Dolorosa, La Merced de Javier Loyola, Santa Martha, Cofradía, Allpayacu, Nulti.

Jerarquía I: Corazón de Jesús y Guarangos Chico.

La jerarquía V, al momento es el que presenta mayor concentración de habitantes por hectárea, pero también la comunidad con mayor número de habitantes. Constituye una isla urbana en medio de una estructura político administrativa rural.



En la jerarquía IV, encontramos comunidades con características similares en cuanto a tamaño y población, pero no así a su equipamiento, cabe indicar además que no guardan relación en cuanto a las actividades que se desarrollan dentro de estas.

En la jerarquía III, las comunidades integrantes tienen densidades poblacionales que van desde 0,58 hab./ha. Hasta los 3,39 hab./ha., algunas de ellas por su cercanía con áreas pobladas, tienen a ser ocupadas con vivienda concentrada.

La jerarquía II, núcleos con densidades que varían abruptamente desde 0,1 hab./ha. Hasta los 12,75 hab./ha., algunos de ellos donde se podría aceptar la concentración de vivienda con restricciones, sobre todo estar adosadas a las vías y por la cercanía con las áreas urbanas de Cuenca y Azogues.

La última jerarquía es la I, en la cual encontramos dos comunidades con características distintas, en cuanto a tamaño, número de habitantes y también equipamiento, pero por un lado la primera ha heredado características urbanas y la otra son las actividades rurales las que priman.

Alternativa 2

Considerando las características de centralidad el punto anterior se plantea la siguiente jerarquización:

Jerarquía I, para los núcleos de población con mayor vocación urbana, que para nuestro estudio son: Challuabamba de Nulti, Cofradía, Tablón Cashaloma, Allpayacu, Javier Loyola, Monjas, La Dolorosa, La Alborada, Corazón de Jesús, San Martín y Huayraloma.



Jerarquía II, son núcleos que, si bien tienen asentamientos de vocación urbana, el proceso aún no está profundizado y se puede detener el crecimiento y plantear zonas de expansión, pero para la implantación de equipamiento menor como parques. Las comunidades que pertenecen a esta jerarquía son: Capilla Loma, Nulti, El Descanso, La Merced de Javier Loyola, Pampa Vintimilla, Pampa Crespo, Rumihurco, Macas, Buena Esperanza y Reina de la Paz.

Jerarquía III, son zonas que se pueden aprovechar para la producción agropecuaria, pero también se pueden introducir actividades para la recreación, deportes al aire libre, turismo comunitario y centros de acopio y procesamiento de materias primas. Las comunidades que se agrupan en esta jerarquía son: Zhullín, Zumbahuayco, Zhiquir y La Merced de Llacao.

Jerarquía IV, Principalmente los asentamientos destinados a la conservación, preservación, regeneración y mejora, en donde las actividades se restringen mayoritariamente. Las comunidades que están concentradas en esta jerarquía son: San Juan Pamba, El Molle, Las tres comunidades de la parroquia San Miguel, El Carmen, El Tablón, Challuabamba de Llacao y Cruz Loma.

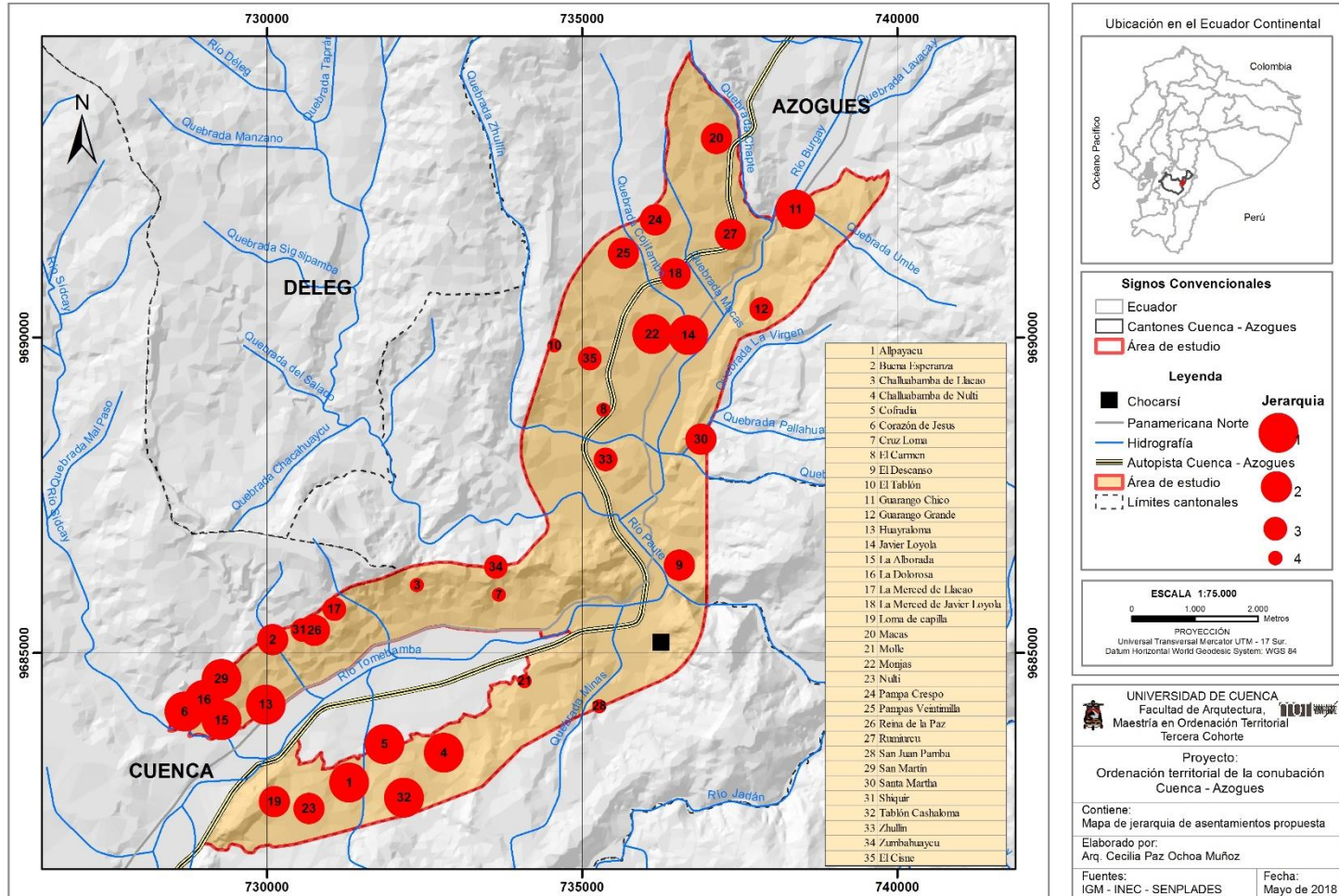
c. Distribución de las Infraestructuras de Relación Interna.

La infraestructura vial interna del territorio se describe en el diagnóstico del sistema de poblamiento y canales de relación, como también en el modelo territorial actual, en ella se expresa la jerarquía, su ubicación e incluso la capa de rodadura que cada una tiene al momento. Los flujos principales de la población dentro de la Conurbación, son otros aspectos que se incluyen en estos diagnósticos.

En base a esta información se presentan las siguientes alternativas:



MAPA N°6.8 JERARQUÍAS PROPUESTAS DE ASENTAMIENTOS DE POBLACIÓN



Fuente: Información proporcionada por SENPLADES
Elaboración: Propia

Arq. Cecilia Paz Ochoa Muñoz



Alternativa 1

Las principales vías de conexión tanto interna como externa constituyen la Autopista Cuenca – Azogues y la vía Panamericana, pero estas vías atraviesan las parroquias, y en el caso puntual de la parroquia Javier Loyola, la Autopista la divide.

No toda la vía de la red vial interna conecta a las comunidades de una misma parroquia entre sí, pero entre las parroquias que integran la Conurbación, se lo hace mediante las principales arterias viales. Las comunidades que no cuentan con canales de relación que las conecten, desfogan hacia la Autopista o Panamericana y de estas se trasladan a los distintos núcleos, lo que solo incrementa el tránsito vehicular existentes en estas vías por los flujos externos que mantienen y que el área de estudio es una zona de paso.

En el caso de la parroquia Javier Loyola, en la cual todos los equipamientos están concentrados en el centro parroquial, el traslado de las comunidades que se encuentran del lado oeste de la Autopista y tienen que atravesar esta vía para acceder, sobre todo al colegio y subcentro de salud, resulta un conflicto para la población, que en el caso de estudiantes lo realizan dos veces diarias, cinco días a la semana.

Al mantenerse esta tendencia ocasionaría accidentes, porque la población no utiliza de transporte para acceder al lado este, antes de la ampliación de la Autopista en la parroquia Javier Loyola existía un puente peatonal que de alguna manera solventaba este problema.



Alternativa 2

Para contrarrestar el tránsito interno que se genera, es importante en los sitios donde la topografía así lo permita, abrir vías que conecte entre sí los núcleos de población, para reducir de las arterías principales este flujo vehicular, además la construcción de al menos dos puentes peatonales que conecten la parroquia Javier Loyola en la Autopista sería de gran utilidad para mejorar la calidad de vida de las personas, sobre todo de los estudiantes.

De parte de los ministerios de educación y Salud se debe hacer un análisis detallado no solo del rango de cobertura que tienen sus equipamientos, sino también de la facilidad de acceso a los mismos, no se puede ser ajeno a la realidad que se presenta en el territorio y determinar edificaciones desde el escritorio.

Son los GAD's Provinciales, quienes tienen la competencia de vialidad en la zona rural y la encargada de brindar a los asentamientos de población una adecuada conexión, como un mecanismo de impulso a otras actividades como la agricultura y ganadería, las cuales también son competencia de estos gobiernos locales.

d. Conexión del Territorio con el Exterior.

La conexión con los polos de atracción, es decir con el exterior del área de estudio, es buena, cuenta con dos vías de primer orden.

La Panamericana es una vía con pavimento asfáltico que en ciertos tramos se encuentra deteriorada, en la mayor parte de su trayecto tiene dos carriles, lo que a momentos de incremento del tránsito ocasiona congestión vehicular.



La Autopista por otro lado es una arteria vial que está en óptimas condiciones, al momento cuenta con seis carriles, tres en cada sentido, con parterre central desde Cuenca hasta Azogues, tras la ampliación de los últimos años.

Estos ejes viales tienen especial importancia en este estudio, pues la generación de la Conurbación Cuenca – Azogues mucho obedece a la existencia de estas vías, por ello a continuación se presenta dos alternativas para el territorio, la primera tendencial y la segunda que surge de un proceso de planificación y ordenación del territorio, para ello es importante anotar los flujos de mayor frecuencia hacia el exterior de la zona de estudio definida.

- Cuenca – Azogues, en rutas de ida y vuelta.
- Javier Loyola – Azogues, en rutas de ida y vuelta.
- Javier Loyola – Cuenca, en rutas de ida y vuelta.
- Javier Loyola hacia las provincias de El Oro, Loja, la totalidad de las provincias de Azuay y Cañar, Guayas, Chimborazo, Morona Santiago.
- Poliducto Pascuales – Cuenca hacia el resto de las provincias de Azuay y Cañar, en rutas de ida y vuelta.
- Poliducto Pascuales – Cuenca hacia las provincias de El Oro, Guayas, Loja, Zamora Chinchipe, y Morona Santiago, en rutas de ida y vuelta.
- El Descanso – Cuenca, en rutas de ida y vuelta.
- El Descanso – Azogues, en rutas de ida y vuelta.



- El Descanso hacia los cantones de Paute, Guachapala, Gualceo, Chordeleg, El Sigsig.

Alternativa 1

La tendencia de estos flujos es a que se vuelvan más frecuentes, por los constantes desplazamientos existentes por las distintas razones ya citadas en el Diagnóstico sectorial de poblamiento y diagnóstico de síntesis, que con el tiempo la Autopista enfrentará en una situación similar a lo ocurrido con la Panamericana, es decir un círculo vicioso que tiene que ser controlado por la ordenación territorial.

La Panamericana por otro lado se está convirtiendo en una vía de conexión entre los núcleos de población y la vía rápida la Autopista. El incremento de transporte pesado producto de la terminal del Poliducto en la Comunidad de Challuabamba de Llaqueo, es un nuevo conflicto que se suma a esta arteria, el cual debe ser atendido por el MTOP, ya que está catalogada como vía estatal y el Poliducto un proyecto estratégico del país.

Alternativa 2

Para esta alternativa, la ordenación de la Conurbación debe comenzar desde el desarrollo de las actividades de la población. Para descongestionar las vías y permitir la rápida conexión entre los núcleos y el exterior, debemos empezar por disminuir los flujos por trabajo, educación, salud, etc., creando centralidades como las planteadas en la alternativa 2 del numeral a) de este punto, en la cual se debe fortalecerlos dotando de equipamiento, infraestructura, pero sobre todo de fuentes de empleo, con las actividades primarias como la agricultura o actividades secundarias y terciarias, con la transformación de



la materia prima previo al transporte o en relación de dependencia con la prestación de servicios de mano de obra.

Otra opción es restringir nuevos asentamientos de vivienda en el área de estudio, con lo cual eliminaríamos flujos diarios de transporte de personas, al menos dos veces al día y por lo menos cinco días a la semana.

Con la implementación de estas medidas, lograremos que los canales de relación permitan la ágil conexión de personas, productos y demás elementos que integran el sistema territorial, como medio para alcanzar los objetivos de dotar a la población una mejor calidad de vida.

e. Localización Preferente de Actividades Secundarias y Terciarias.

Previo al planteamiento de alternativas es prioritario determinar el tipo de actividades que se desarrollan en el territorio, las cuales se inventariaron en el diagnóstico sectorial de población y actividades, y las cuales han servido de base para determinar el diagnóstico integrado, capacidad de acogida de las unidades ambientales, problemática y objetivos.

La actividad secundaria presente en el territorio es la Industria manufacturera y actividades terciarias, todas aquellas destinadas a prestar un servicio, de entre las cuales en la Conurbación se destacan la construcción y el comercio al por mayor y menor.

Con estos antecedentes se formulan las siguientes alternativas para el desarrollo y localización de las actividades en el territorio:



Alternativa 1

La tendencia de las actividades secundarias y terciarias, al no contar con planificación del uso y ocupación del suelo es a incrementarse y perder la principal actividad primaria, que es la agricultura y ganadería para el caso de nuestra zona de estudio.

Lamentablemente estas actividades en la Conurbación no representan numerosas fuentes de empleo, y las remuneraciones generalmente son por el salario básico, lo cual no permite que la población pueda mejorar su nivel de ingresos económicos y por añadidura la calidad de vida.

Alternativa 2

Con la distribución y jerarquización de los núcleos de población planteados se pretende, el aprovechamiento de los recursos naturales y de los equipamientos e infraestructuras ya existentes, lo que implica, la incorporación de las actividades productivas y de servicio en el territorio que permitan ofrecer nuevas alternativas laborales a los habitantes sin recurrir a traslados diarios fuera de sus núcleos poblacionales.

Las principales actividades que deben incorporarse al territorio, como medio para mejorar la productividad de los asentamientos humanos, se enlistan a continuación:

- Gestión y administración pública y privada.
- Comercio al por mayor y menor organizado.
- Establecimientos de enseñanza, nivel de bachillerato en los núcleos detectados.
- Atención de salud, en función de la realidad del territorio.
- Servicios profesionales, científicos y técnicos.



- Servicios de turismo.
- Servicios financieros.
- Servicios en general.
- Centros de acopio cultivos y materia prima
- Producción artesanal y manufacturera en base a la materia existente en el territorio.

6.3.3. Submodelo Seleccionado.

Sin duda un territorio sin planificación y la intervención de la Ordenación es una proyección futura al caos. El modelo territorial tendencial proyecta la realidad actual en un período de tiempo, en el cual los conflictos se agudizan, la calidad ambiental se deteriora, el suelo es sobreexplotado y pierde su capacidad productiva y aumenta su susceptibilidad, dando lugar a la falta de cohesión y deslizamiento de material, a esto le sumamos el aumento acelerado de espacios rurales para satisfacer necesidades urbanas de vivienda y las actividades que de esta se derivan. Razones más que significativas para descartar la alternativa 1.

La alternativa seleccionada es la 2, la cual parte de la planificación, comenzando con la regularización del uso y ocupación del suelo rural, la optimización de los recursos naturales, equipamientos e infraestructuras existentes, mediante la organización policéntrica de los núcleos de población y la jerarquización de los mismos. El impulso por el desarrollo de las iniciativas productivas y la reducción de la dependencia de los polos de atracción, permiten que esta opción proyecte la imagen objetivo del submodelo de población, poblamiento e infraestructuras.



Modelo Territorial Objetivo Resultante.

6.3.3.1. Sustentación.

Cada tema desarrollado en este trabajo ha servido de insumo para determinar este modelo territorial para la Conurbación Cuenca – Azogues, este territorio es el resultado de los conflictos de ocupación de suelo en las zonas rurales de las ciudades de Cuenca y Azogues.

Con el planteamiento de este modelo de intervención en el área de estudio propuesta, se busca detener el crecimiento del área urbana de estas ciudades, que por su condición geográfica y todo un proceso histórico conjunto han permitido que la distancia de aproximación entre los límites urbanos sea de algo más de 7 km., situación que implica un tiempo de traslado no más allá de 10 minutos. Periodo de tiempo menor que tomaría trasladarse dentro del casco urbano de cada una de estas ciudades.

Pero el modelo diseñado no sería viable sin que otros elementos de gran importancia se fusionen al proceso, de entre los principales se anotan: descentralización de equipamientos e infraestructuras de calidad hacia los núcleos, la participación ciudadana, la voluntad de los actores que dirigen los organismos y gobiernos locales en sus distintos niveles.

6.3.3.2. Conclusiones

El cambio de estilo de vida de la población dentro de la Conurbación, por las acciones que se han dado por muchos años, no puede dejarse de lado y pretender recuperar la zona como un espacio rural típico de la región, por ello es importante tener presente las siguientes reflexiones de la realidad actual del territorio:



- La reducción de los recursos naturales existentes, específicamente de bosques y vegetación endémica.
- Pérdida de actividades artesanales e identidad cultural.
- Deterioro de la calidad ambiental de la zona de estudio.
- Incremento de los asentamientos de vivienda urbana, tema que ha sido planteado en todo el trabajo, por considerarse una de las principales causas para la ordenación de este territorio especial.
- La falta de control de ocupación del suelo por parte de los GAD's municipales, han permitido que en esta zona se instalen equipamientos de tipo industrial, por un lado y por otro un buen número de moteles, que para la población es un motivo de conflicto.
- La especulación en el costo de la tierra en zonas concentradas ha dado lugar que los habitantes de las urbes busquen alternativas para poder acceder a vivienda, en suelos que por falta de planificación son ocupados.

Con estos planteamientos resulta de gran importancia destacar que se ha tratado de incorporar todos los componentes del sistema territorial, mediante una metodología desarrollada por (Gómez Orea & Gómez Villarino, ORDENACIÓN TERRITORIAL, 2013), la cual contribuye a condensar en esta Ordenación del territorio, las preocupaciones y conflictos como también las aspiraciones y necesidades de la población, como del medio físico.

En el siguiente capítulo se abordará el planteamiento de la normativa necesaria para que el Diseño de la Imagen Objetivo, pueda asentarse en el territorio.



IMAGEN OBJETIVO DE LA CONURBACIÓN CUENCA - AZOGUES





CAPITULO 7

7. ELABORACIÓN DE LA NORMATIVA.

7.1. Enfoque Introdutorio.

La Ordenación Territorial en nuestro país, es un proceso nuevo que surge a raíz de la expedición y aprobación de la Constitución del 2008, la cual da lugar a la elaboración del COOTAD Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en el cual se establecen los lineamientos necesarios para la organización del territorio, pero no son las únicas leyes existentes para atender estos requerimientos.

Mediante estos cuerpos legales, la división político administrativa del país se reestructura y determina nuevos niveles gobierno y organización, a los cuales se les asigna competencias exclusivas sobre su jurisdicción. Busca regular el uso y ocupación del suelo, desde la planificación y la formulación de planes que impulsen el desarrollo y la ordenación territorial, para lo cual se debe establecer una normativa, que permita asentar en el territorio las actuaciones necesarias que conduzcan a conseguir la Imagen Territorial proyectada.

La normativa es el conjunto de reglas a que deben ajustarse las actividades y las actuaciones, previstas en el plan o que, no estando previstas en él, pueden ser objeto de localización en su ámbito; la normativa regula, por tanto, el uso del suelo, los aprovechamientos, los comportamientos y actos administrativos". (Gómez, D. & Gómez, A., 2013, p.424)



Para el desarrollo de este trabajo se ha seguido la metodología planteada por el Dr. Domingo Gómez Orea, en este capítulo continuaremos con los lineamientos determinados por este autor para la estructuración de la normativa, la cual se basa en la determinación de tres subcapítulos:

- Normas Generales
- Normas Particulares
- Normas de Gestión

Estas últimas no se considerarán en la elaboración de esta tesis, en virtud que los GAD's de los distintos niveles de gobierno, tiene ya establecidos sus cuerpos legales para su funcionamiento.

7.2. Normas Generales.

Son aquellas que engloban todo el sistema territorial que se ordena, estas representan una extensión de los planteamientos realizados en la Imagen Objetivo como un complemento que se ajusta para permitir su aplicación. Dentro de esta categoría se establecen normas que vayan en favor de la protección de: El Medio Físico, Las Actividades Humanas y Los Asentamientos Humanos e Infraestructuras.

7.2.1. Para la Protección del Medio Físico.



TABLA N° 7.1
NORMAS GENERALES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO FÍSICO

NORMAS GENERALES PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO FÍSICO				
Suelo	Vegetación	Fauna	Complejos Fluviales	Paisaje
I. El suelo destinado a la producción agricultura están obligados al cumplimiento del sistema de protección y uso de suelo, la explotación de estos debe darse de manera eficaz, evitando la sobre explotación, con malas prácticas que lleven a la degradación del mismo.	I. Con carácter de obligatoria se conservará todas las especies vegetales del tipo nativas o endémicas: arbóreas, arbustivas, matorrales, plantas, etc. existentes en el territorio.	I. Se prohíbe la caza de animales en el territorio de estudio, de manera especial aquellas especies que se encuentren en peligro de extinción.	I. Conservación, recuperación y mejora de las riberas de los ríos, quebradas y fuentes hídricas. Evitar el uso para actividades agrícolas, ganaderas y demás actividades que pudieran contaminar el complejo fluvial.	I. Para impulsar la conservación de los paisajes existentes en la Conurbación, se elaborará un estudio encaminado a establecer un inventario de los principales recursos paisajísticos existentes en el área de estudio.
II. Las instituciones públicas con competencia para la intervención en la producción agropecuaria velarán por el aprovechamiento de los suelos con esta vocación, pero garantizando prácticas y manejo adecuado que garantice su conservación. Están obligadas a otorgar el asesoramiento técnico, así como el seguimiento durante el proceso productivo.	II. Se permite el aprovechamiento de zonas de bosques y otras especies NO NATIVAS, para actividades de excursionismo y contemplación, pero con restricciones para su uso.	II. Los GAD's municipales en coordinación con el MAE, elaborará el inventario de todas las especies nativas existentes en el territorio.	II. Están obligadas todas las personas naturales o jurídicas que quisieran hacer uso de las fuentes hídricas con fines de riego, solicitar los permisos respectivos tanta de la secretaria Nacional del agua (SENAGUA), como del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP).	II. Los GAD's municipales integrantes de la Conurbación establecerán una coordinación para determinar las zonas de reserva paisajística.
III. Los suelos que se encuentren deteriorados, con procesos erosivos, con excesiva salinidad, acidificación o alcalización deberán ser rehabilitados para recuperar su capacidad productiva, en base a un estudio agroecológico que determine la vocación del mismo.	III. En las zonas de especies nativas se implantará barreras cortafuegos, para evitar la propagación en caso de este tipo de flagelos.	III. La pesca deportiva es una actividad permitida dentro de la Conurbación. Queda prohibido el uso de cualquier tipo de químico, electricidad, explosivos, trasmallo, barbasco, y demás sustancias y artefactos que pudieran alterar el ecosistema de los peces y contaminar los ríos.	III. Están obligadas todas las personas naturales o jurídicas que quisieran hacer uso de las fuentes hídricas con fines de consumo humano, solicitar los permisos respectivos al SENAGUA, y para la infraestructura requeriente para dotar el servicio deberá contar con los permisos de los GAD's Municipales del uso y ocupación del suelo.	III. Para la localización de cualquier tipo de infraestructura de: comunicación, eléctrica, agua, etc. se deberá considerar el impacto que causare en el paisaje.
IV. Se prohíbe los cultivos y demás actividades invasivas en los suelos con alta sensibilidad a deslizamientos; se promoverá el repoblamiento con especies vegetales que aporten a la estabilización del mismo, así como la recuperación del paisaje.	IV. Se prohíbe cualquier tipo de acción encaminada a la deforestación, de manera especial en las zonas cercanas a las fuentes hídricas.		IV. Todos los propietarios de equipamientos: turísticos, productivos, viviendas, entre otros, cercanos a los márgenes de los recursos hídricos, deberán contar con los respectivos permisos y planes de manejo ambiental de la dirección de Gestión Ambiental municipal respectiva y con el aval del MAE.	IV. Cualquier tipo de edificación que se localizare en el territorio deberá guardar armonía, con los materiales, formas, alturas colores, para no alterar el paisaje.
V. Para cualquier cambio en el uso del suelo, se deberá presentar un estudio agroecológico del mismo, en el cual se determine su vocación y capacidad de acogida al nuevo uso que se le pretende dar.	V. Se prohíbe el aprovechamiento de zonas de bosque para actividades madereras en este territorio, por los altos periodos de renovación y las reducidas zonas existentes. En los casos para los cuales las especies pudieran afectar a viviendas cercanas o cualquier otro tipo de edificación o infraestructura de servicio, se solicitará una autorización al GAD's municipal o de ser el caso al MAE, para talar y por cada uno que se corte se sembrará al menos cinco árboles de la misma especie.		V. Para la evacuación de aguas negras a las fuentes hídricas, se deberá contar con plantas de tratamiento, previo a su evacuación, para evitar la contaminación de los recursos; los GAD's municipales serán los encargados de planificar y controlar la implementación de estos servicios.	V. Para las actividades como: excursionismo, contemplación y recreo al aire libre en general, los equipamientos no alteraran paisaje.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

VI. Los suelos que al momento estén bajo un uso inadecuado, es decir su capacidad de acogida no puede soportar esta actividad, se deberá suspender estas actividades y en los casos que el suelo aún mantenga su capacidad de resiliencia se buscará su rehabilitación y mejora.	VI. Es de cumplimiento obligatorio que todo propietario privado que tenga especies nativas, deberá preservar y conservar la vegetación existente en sus predios.		VI. Será de cumplimiento obligatorio la conservación y el cuidado de los márgenes de protección de las fuentes hídricas de la Conurbación estipulados en los PDOT's de los GAD's municipales; queda prohibido la implementación de cualquier actividad que pudiera poner en riesgo la calidad ambiental del complejo fluvial.	
VII. En los suelos donde se tenga que intervenir con actividades constructivas, se deberá aplicar medidas que mitiguen el impacto sobre el medio ambiente, para lo cual se recomienda cumplir con las siguientes recomendaciones:			VII. Para el aprovechamiento de los materiales áridos presentes en las riberas de los ríos, se contará con los respectivos permisos tanto de los GAD's municipales como del MAE, a fin de evitar el deterioro de estas zonas.	
<ul style="list-style-type: none"> • Implementar planes de manejo ambiental, los cuales deben ser específicos para cada obra a construirse. • Reducir al mínimo las áreas de préstamo y traspaso durante los procesos constructivos. • Recurar la capa vegetal que haya sido afectada durante la ejecución de la obra. • Evitar la tala de árboles. • Evitar la contaminación de los recursos hídricos con los escombros o materiales empleados en la construcción. • Destinar sitios a ser utilizados como escombreras, para que los restos de la construcción no sean desechados en áreas con otros usos de suelo. • Cualquier tipo de obra civil o arquitectónica debe contar con los respectivos permisos de los GAD's municipales. 			VIII. Todas las adjudicaciones de derechos de agua asignados a las personas naturales o jurídicas, deberán cumplir con los caudales fijados al fin de mantener el caudal ecológico de las fuentes de agua.	
VIII. Para evitar la contaminación del suelo, se prohíbe el uso de aguas servidas para el riego en los cultivos.				
IX. Se prohíbe quemar o enterrar los desechos sólidos producto de las actividades domésticas o industriales, así también queda prohibido la quema de los restos de cultivos, para evitar la contaminación del suelo.				
X. Se prohíbe cultivar el suelo con pendientes mayores al 10%, de requerirse implementar esta actividad en suelos con estas características, se deberá plantear alternativas de conservación, como el cultivo por terrazas, para lo cual se deberá contar con el permiso respectivo del GAD's municipal, para el uso y ocupación del suelo.				



XII. Todo propietario de suelo con pendientes mayores al 10%, tiene la obligación de establecer prácticas para conservar la conservación del suelo.				
XIII. En los suelos destinados a la producción agrícola o ganadera, no se permitirá el fraccionamiento en parcelas menores a dos hectáreas; en estos suelos queda prohibido el cambio de uso de suelo.				

Fuente: *Diagnostico del sistema territorial*

Elaboración: *Propia*

7.2.2. Para Regular el Comportamiento de las Actividades Humanas.

Para el desarrollo de las actividades es importante sobre todo considerar el impacto que estas puedan causar en el medio ambiente, para ello los GAD's municipales y las instituciones encargadas del cuidado del medio ambiente están en la obligación de hacer cumplir la ley que regula la protección y preservación de los recursos existentes en el territorio.

TABLA N° 7.2

NORMAS GENERALES PARA REGULAR EL COMPORTAMIENTO DE LAS ACTIVIDADES HUMANAS

NORMAS GENERALES PARA REGULAR EL COMPORTAMIENTO DE LAS ACTIVIDADES HUMANAS				
Actividades Extractivas	Actividades Industriales	Actividades Agrarias	Actividades Turísticas y Recreativas	Otras
I. Las actividades relacionadas a la extracción de materiales áridos y pétreos de acuerdo a la constitución del 2008 y el COOTAD es competencia exclusiva de los GAD's municipales; estos se encargarán de regular la actividad, para lo cual revisarán que todas las concesiones otorgadas cumplan con los permisos, estudios de impacto ambiental y planes de mitigación para evitar el deterioro de la calidad ambiental.	I. Queda prohibido que las industrias descarguen a los recursos hídricos, suelos o al aire cualquier tipo de sustancia contaminante, para lo cual deberán implementar planes mecanismos de tratamiento que evite la contaminación del medio ambiente.	I. Queda prohibido los cultivos de cualquier tipo que se asentaran sobre las orillas de los ríos, quebradas y demás recursos hídricos, como medio para evitar la contaminación del recurso.	I. Las actividades de recreo al aire libre como: excursionismo y contemplación, recreo concentrado, camping, actividades náuticas, pesca, trial en moto o bicicleta, escalada y turismo comunitario, se desarrollarán únicamente en las zonas donde de acuerdo a la capacidad de acogida, los GAD's municipales hayan determinado el uso y ocupación del suelo para estas actividades.	I. Para el desarrollo de las actividades ganaderas, específicamente el pastoreo, es obligatorio respetar los ciclos de renovación de los potreros, con el fin de evitar la cubierta vegetal de los suelos, que llevaría a la erosión de los mismos.
II. En el desarrollo de estas actividades se deberá emplear tecnología limpia y equipos que ayuden a minimizar el polvo, ruido y demás efectos que pudiera derivarse de la extracción de áridos y pétreos.	II. Queda prohibido en todo el territorio de estudio la implementación de industrias que produzcan o almacenen sustancias radioactivas.	II. Queda prohibido la implementación de cultivos en zonas inestables, en donde por el desarrollo de la actividad correría el riesgo de deslizamientos.		



UNIVERSIDAD DE CUENCA

III. Los suelos que hayan estado empleados para la actividad extractiva y al momento no se esté desarrollando, están en la obligación de recuperarlos y repoblarlos con especies vegetales.		III. Queda prohibido el uso de pesticidas y abonos en las zonas cercanas a los cauces hídricos y que podrían contaminar el recurso.		
		IV. Las prácticas de monocultivos quedan prohibidas, para evitar la erosión del suelo y que estos pierdan su capacidad productiva.		
		V. En la unidad ambiental de Arboricultura tropical sobre terrazas se permite la introducción de sembríos de plantas frutales, para contribuir a mejorar el nivel de ingresos de la población.		

Fuente: *Diagnostico del sistema territorial*

Elaboración: *Propia*

7.2.3. En Relación al Sistema de Asentamientos e Infraestructuras.

Para que los asentamientos de población puedan desarrollarse y mantenerse en el territorio, es necesario la construcción tanto de vivienda, como equipamientos e infraestructuras necesarias para que la población tenga un buen nivel de vida, pero la localización de estos implica impactos en el territorio, los cuales tiene que ser regulados y en general deberán contar con planes de impacto ambiental.

TABLA N° 7.3

NORMAS GENERALES DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS E INFRAESTRUCTURA

NORMAS GENERALES DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS E INFRAESTRUCTURA		
CONSTRUCCIÓN, AMPLIACIÓN O MEJORA DE EQUIPOS O INSTALACIONES	CONSTRUCCIÓN, AMPLIACIÓN O MEJORA DE INFRAESTRUCTURAS DE SERVICIOS BÁSICOS	NÚCLEOS DE POBLACION Y OTROS ASENTAMIENTOS ESPECIALMENTE PARA SU EXPANSIÓN Y DE SER EL CASO IMPLANTACIÓN
I. Toda construcción nueva, ampliación o mejoramiento de equipamientos deberán ser parte de la planificación elaborada por los GAD's municipales, para los cuales se deberán contar con los respectivos permisos de construcción.	I. Para la construcción, ampliación o mejora de infraestructura encaminada a dotar de servicios básicos a la población, es importante que esta conste en la planificación de los GAD's municipales y que para su ejecución cuente con los estudios respectivos, en los cuales, tienen que incluirse los estudios de Impacto Ambiental y durante la fase de funcionamiento planes de manejo ambiental.	I. La planificación para la dotación de equipamiento como de infraestructura debe considerar las centralidades propuestas en la Imagen Objetivo del territorio, y evitar zonas carentes de equipamientos e infraestructuras y otras con sobre dotación.



II. Se prohíbe el fraccionamiento del suelo, en las zonas que estén destinadas a la producción agrícola o ganadera; para cualquier fraccionamiento de tierras se deberá contar con el permiso del GAD's municipal respectivo, para controlar el uso y ocupación del suelo.		
--	--	--

Fuente: *Diagnostico del sistema territorial*

Elaboración: *Propia*

7.3. Normas Particulares.

Las normas particulares son aquellas encaminadas a regular las actuaciones sobre las categorías de ordenación determinadas para el medio físico. Para facilitar la aplicación de estas normas se elabora una matriz de doble entrada, en la cual se colocan en las filas las categorías de ordenación y en las columnas las actividades a ordenar en el territorio se valoran de acuerdo a los siguientes criterios:

USO Y ACTIVIDADES PROPICIADAS	4
USO Y ACTIVIDADES PERMITIDAS SIN LIMITACIONES	3
USO Y ACTIVIDADES PERMITIDAS CON LIMITACIONES	2
USO Y ACTIVIDADES PROHIBIDAS	1
NO APLICA	0

[illegible]

7.3.1. Para cada una de las Categorías de Ordenación de la Zona de Conservación.

En la Conurbación las zonas con especies nativas son reducidas, por eso es importante preservarlas, y para ello estableceremos la normativa que nos ayude en el cumplimiento de este objetivo.

NORMAS PARTICULARES PARA LAS CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN DE LA ZONA DE CONSERVACIÓN		
Preservación Estricta	Conservación Activa	Recuperación y Mejora
I. En las zonas de bosque nativo se propicia las actividades encaminadas a la preservación estricta de las especies endémicas existentes.	I. En las Unidades Ambientales de Bosque intervenido sobre colinas altas – relieves montañosos y Bosque intervenido sobre terrazas se promueve la conservación total de estas zonas, al contarse de una baja presencia en la Conurbación.	I. En esta categoría de ordenación se permite y promueve todas aquellas actividades encaminadas a la regeneración del ecosistema y/o del paisaje.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

II. En las zonas de preservación estricta, las actividades científico culturales, repoblación forestal: bosque protector, excursionismo y contemplación, escalada, se pueden desarrollar, pero con restricciones que permitan que no alteren este ecosistema.	II. En la categoría de ordenación, Conservación activa, se permite el desarrollo de las siguientes actividades para las cuales se tiene que determinar restricciones de uso y ocupación: Actividades científico culturales, repoblación forestal: bosque protector, excursionismo, escalada, turismo comunitario.	II. Las actividades científico culturales, se permite sin limitaciones sobre esta categoría, como medio para la investigación.
III. Queda prohibido en las zonas de preservación estricta el desarrollo de las actividades de: Recreo concentrado, camping, trial en moto o bicicleta, turismo comunitario, todo tipo de actividad agrícola, actividades económicas, actividades artesanales, urbanizaciones / lotizaciones en general, actividades industriales, infraestructuras, distribución de residuos y todas aquellas que pudieran alterar de alguna manera este ecosistema.	III. Se prohíbe en esta categoría de ordenación las actividades de: recreo concentrado, camping, trial en moto o bicicleta, todo tipo de actividades agrícolas, actividades económicas, asentamientos de urbanizaciones / lotizaciones, actividades industriales, infraestructuras, disposición de residuos.	III. Se permite la repoblación forestal: bosque nativo, en las zonas donde el suelo pueda soportar la introducción de esta actividad; para lo cual se deberá contar con un estudio agroforestal y de impacto ambiental
		IV. Los GAD's municipales en coordinación con los GAD's provinciales y parroquiales, deberán establecer una planificación para ubicar actividades destinadas al esparcimiento, turismo y deportes al aire libre, de acuerdo a las determinantes de la capacidad de acogida del territorio establecidas en este trabajo, con el fin de generar nuevas fuentes de ingresos para la población, como también para brindar espacios de ocio al aire libre.
		V. En las zonas donde mediante un estudio agrológico se establezcan como aptas para ser recuperadas con fines agrícolas, se permite el uso del suelo para producción agrícola con las limitantes que determine dicho estudio. Las características de ocupación seguirán los siguientes criterios:

Para el punto cinco de la sección recuperación y mejora se establece los siguientes criterios:



TABLA 7.6

TABLA DE CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN DE ACTIVIDADES AGRÍCOLAS EN LA CATEGORÍA DE RECUPERACIÓN Y MEJORA

ACTIVIDAD	INDICADOR	VALOR MÍNIMO	DISPOSICIONES ESPECÍFICAS
Huertos familiares	Tamaño de la parcela	800 m ²	Vivienda rural, COS: 13,0% del área total del predio.
Agricultura de ciclo corto	Tamaño de la parcela	20.000 m ²	Se prohíbe la construcción de edificaciones destinadas a vivienda, solo se permite centros de acopio
Huertos orgánicos	Tamaño de la parcela	800 m ²	Vivienda rural, COS: 13,0% del área total del predio.
Invernaderos	Tamaño de la parcela	20.000 m ²	Se permite solo en las zonas donde no represente un impacto al paisaje.
Piscicultura	Tamaño de la parcela	2.000 m ²	Se permite solo en las zonas cercanas a los ríos. Están obligados a respetar los caudales ecológicos.
Pastoreo	Tamaño de la parcela	10.000 m ²	Se prohíbe la construcción de edificaciones destinadas a vivienda.
Repoblación forestal: bosque productor	Tamaño de la parcela	10.000 m ²	Se prohíbe la construcción de edificaciones destinadas a vivienda.
Cultivos frutales	Tamaño de la parcela	10.000m ²	Se prohíbe la construcción de edificaciones destinadas a vivienda.
Producción de animales menores	Tamaño de la parcela	10.000m ²	Vivienda rural, COS: 10,0% del área total del predio.

Fuente: Diagnostico del sistema territorial

Elaboración: Propia

		VI. Se permitirá la edificación de centros de acopio de productos en zonas que se encuentren dentro de las áreas de cultivos, para lo cual se requiere de parcelas mínimas de 2.000 m ² , las cuales tendrán retiros mínimos de 5 m por cada lado.
		VII. Para la localización de actividades artesanales se deberá cumplir con las siguientes condiciones de ocupación:



UNIVERSIDAD DE CUENCA

TABLA 7.7

TABLA DE CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN DE ACTIVIDADES ARTESANALES EN LA CATEGORÍA DE RECUPERACIÓN Y MEJORA

ACTIVIDAD	INDICADOR	VALOR MÍNIMO	DISPOSICIONES ESPECÍFICAS
Carpinterías, labrado en pierda	Tamaño de la parcela	400 m2	Se prohíbe el funcionamineto de esta actividad dentro de los predios de una vivienda. Con retiros de 5m por cada lado.

Fuente: Diagnostico del sistema territorial

Elaboración: Propia

		VIII. La actividad de Alojamiento (Motel), es una actividad que está presente en el territorio y cuenta con equipamiento, por lo cual no se puede prohibir su uso; pero se debe establecer limitantes en su funcionamiento, los cuales deben estar incorporados en las normas arquitectónicas de los GAD's municipales. Queda prohibido la construcción de nuevos equipamientos de este tipo en el territorio de estudio.
		IX. Las actividades industriales asentadas en la Conurbación se permiten, pero para su funcionamiento deben cumplir con los respectivos planes de manejo ambiental y permisos de funcionamiento, en sus distintos departamentos municipales, para que garanticen la buena calidad ambiental.
		X. Todas las infraestructuras existentes en el territorio y las que se requieran construir deberá constar dentro de la planificación municipal, los cuales deberán tener los estudios necesarios para viabilizar los proyectos.
		XI. Queda prohibido el desarrollo de las siguientes actividades en esta categoría de ordenación: Todos los asentamientos de urbanizaciones / lotizaciones, salvo las expresadas en los puntos anteriores, escombreras y rellenos sanitarios.

Fuente: Diagnostico del sistema territorial

Elaboración: Propia

7.3.2. Para cada una de las Categorías de Ordenación de la Zona de Explotación.

Esta normativa se aplica a todos los recursos susceptibles de aprovechamiento y que pueden contribuir a mejorar el nivel de ingresos económicos de la población; podemos enlistarlos las categorías que a continuación se desarrollan:

TABLA 7.8 NORMAS PARTICULARES DE LAS CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN DE LA ZONA DE EXPLOTACIÓN			
Uso agrícola	Uso ganadero	Esparcimiento y recreo al aire libre	Uso extractivo
I. Específicamente se destinarán para zonas de producción agrícola las unidades ambientales de: cultivos de ciclo corto sobre terrazas, zonas de pastos sobre terrazas que se encuentren cercanas a vivienda dispersa y la arboricultura tropical sobre terrazas, para fines de introducir plantaciones de especies frutales.	I. Específicamente se destinan para pastoreo las áreas de las unidades ambientales de: pastos sobre colinas altas – relieves montañosos y pastos sobre terrazas que se encuentren separadas de las viviendas dispersas. Las especies animales que se impulsarán en esta zona es el ganado vacuno y ovino.	I. Las actividades de esparcimiento y recreo al aire libre determinadas en la zona de conservación activa, serán permitidas como una fuente de ingresos para la población; adicionalmente se permitirá el aprovechamiento de las riveras de los ríos y márgenes de inundación para actividades como: recreo concentrado, turismo comunitario, para las cuales los GAD's municipales establecerán los respectivos reglamentos de uso y ocupación.	I. En la Conurbación existe un buen número de concesiones mineras, las cuales se asientan en las parroquias de Llacao, Javier Loyola y San Cristóbal (El Descanso), las cuales están sujetas al cumplimiento de las disposiciones de los GAD's municipales como las instituciones con competencia para regular esta actividad. Se encuentran localizadas en la Unidad ambiental de áreas erosionadas.
		II. Los causes de los ríos que por su calidad ambiental lo permitan podrán ser aprovechados para actividades náuticas y pesca deportiva; los GAD's municipales, el Ministerio de Ambiente MAE y la Secretaría Nacional del Agua SENAGUA, serán los encargados de extender los permisos necesarios para el desarrollo de estas actividades, así como el reglamento de uso y ocupación que permitan mantener una buena calidad ambiental de este ecosistema.	II. Solo podrán funcionar las concesiones que cumplan con los estudios de impacto ambiental, planes de manejo ambiental y mitigación de impactos; como instrumento para garantizar la buena calidad ambiental del territorio de estudio.
			III. Nos se autoriza nuevas concesiones para la extracción de materiales áridos y pétreos, con el objetivo de evitar el crecimiento de las áreas erosionadas en el territorio
			IV. A las concesiones que incumplieran con las disposiciones determinadas por los GAD's municipales, se les cancelará los permisos de funcionamiento de manera temporal o permanente de acuerdo a la gravedad de la infracción cometida.

Fuente: Diagnostico del sistema territorial

Elaboración: Propia



7.3.3. Para la Zona de Expansión: Áreas sin Vocación de Uso Definido.

Se considera a la Categoría de Ordenación de Asentamientos humanos, en la cual queda prohibido la expansión más allá de los actuales asentamientos. Para el ordenamiento se deberá considerar los siguientes criterios:

TABLA 7.9

NORMAS PARTICULARES DE LA ZONA DE EXPANSIÓN: ÁREAS SIN VOCACIÓN DE USO DEFINIDO

NORMAS PARTICULARES DE LA ZONA DE EXPANSIÓN: ÁREAS SIN VOCACIÓN DE USO DEFINIDO	
Preservación Estricta	
I. En esta zona se propiciará la vivienda concentrada, urbanizaciones y los proyectos de vivienda en general, de acuerdo a los lineamientos municipales establecidos para el uso y ocupación del suelo rural.	
II. Las actividades artesanales podrán desarrollarse sin restricciones en esta categoría, así también las actividades científico culturales.	
III. En la unidad de Integración de área poblada, se podrá destinar espacios para recreo concentrado del tipo de parques comunitarios, trial en moto o bicicleta, zonas de camping, producción de animales menores de granja (cerdos, pollos, cuyes, conejos), las actividades económicas inventariadas también podrán desarrollarse, las actividades artesanales como carpintería y labrado en piedra para desarrollarse deberán enmarcarse en las directrices del punto 7.3.2.m recuperación y mejora punto VII, las infraestructuras en general deberán localizarse con restricciones en el territorio al igual que la disposición de residuos referentes a plantas de tratamiento de aguas residuales, cementerios. Para cada caso deberán contar con los respectivos permisos de uso y ocupación por parte de los GAD's municipales.	
IV. En la categoría de asentamientos humanos se prohíbe la ubicación de casas de citas, actividades industriales, redes de alta tensión, escombreras, rellenos sanitarios, Poliducto Pascuales – Cuenca si bien se encuentra localizado en la Conurbación es una actividad que no es compatible con el territorio y que se debió estudiar con mayor detalle su implantación; queda prohibido la localización de actividades similares a esta en el territorio.	

Fuente: Diagnostico del sistema territorial

Elaboración: Propia

7.3.4. Normativa desde la consideración del Medio Físico, con respecto a la Ocupación del Medio Rural por las Actividades Objeto de Ordenación y para cada una de las Áreas Definidas por las Categorías de Ordenación: Tamaños de las parcelas y características de las edificaciones.



Este punto de la normativa se determinará el tipo de edificaciones que se localizarán de acuerdo a cada categoría de ordenación, las cuales deberán integrar la normativa de uso y ocupación del suelo rural de los GAD's municipales.

TABLA 7.10
NORMATIVA DEL MEDIO FÍSICO CON RESPECTO A LA OCUPACIÓN DEL MEDIO RURAL

Normativa desde la consideración del Medio Físico, con respecto a la Ocupación del Medio Rural por las Actividades Objeto de Ordenación y para cada una de las Áreas Definidas por las Categorías de Ordenación: Tamaños de las parcelas y características de las edificaciones.				
Preservación Estricta	Conservación Activa	Producción Agrícola y Ganadera	Recuperación y mejora	Asentamientos Humanos
I. No se permitirá la localización de ningún tipo de edificación, para la demarcación de linderos, solo se permitirá el empleo de vegetación nativa, la cual permitirá la visibilidad del exterior al interior y viceversa.	I. En esta categoría de ordenación queda prohibida la introducción de cualquier tipo de edificación, para la demarcación de linderos se permitirá el empleo de materiales de origen natural, como son cercas vivas.	I. Para esta categoría se permite la localización de vivienda dispersa y aislada, las cuales deberán sujetarse a las disposiciones determinadas en la tabla 7.2. CARACTERÍSTICAS DE OCUPACIÓN DE ACTIVIDADES AGRÍCOLAS EN LA CATEGORÍA DE RECUPERACIÓN Y MEJORA.	I. Todos los lineamientos para el uso y ocupación del suelo en esta categoría están determinados en el punto 7.3.1. Para cada una de las Categorías de Ordenación de la Zona de Conservación, Recuperación y mejora.	I. En esta categoría de ordenación el equipamiento que se localice para actividades científico culturales deberá considerar un área de terreno no menor a los 400 m ² , retiros frontal y posterior de al menos 5 m, los retiros laterales mínimos serán de 3m y la altura máxima será de 8m, en los cuales se podrá ejecutar 2 pisos más buhardilla.
		II. A más de determinantes establecidas se deberá considerar que no se permitirá una altura en los predios mayor a 7 m.		II. Para las actividades de recreo concentrado, camping y trial en moto o bicicleta, se deberá considerar áreas de terreno no menor a los 1000 m ² , el mobiliario que se emplee en estas actividades deberá ser de materiales del tipo natural con tratamiento para exterior, para guardar armonía con el medio rural.
				III. Para el desarrollo de las actividades artesanales (tejidos de ropa, sombreros artesanales, entre otras) se podrá realizar dentro los predios de viviendas, para las actividades artesanales como carpintería y labrado en piedra se establecen los lineamientos en el punto 7.3.1. Para cada una de las Categorías de Ordenación de la Zona de Conservación, Recuperación y mejora, numeral VII.
				IV. Para la localización de vivienda unifamiliar se deberá considerar los siguientes lineamientos: el lote mínimo de terreno deberá ser de 400 m ² , retiros frontal y posterior de al menos 5m, retiros laterales de al menos 3m, la altura de edificación máxima permitida será de 8m, en la cual se podrá desarrollar dos pisos más buhardilla; el COS será igual a 35%, y el CUS 84%.



UNIVERSIDAD DE CUENCA

				V. Los proyectos de vivienda multifamiliar, deberán considerar las siguientes determinaciones para el uso y ocupación del suelo: el lote mínimo será de 8m de ancho por 16 m de ancho (se deberá procurar la relación $A = L/2$, donde A= ancho y L= largo), deberán considerar retiros frontales de al menos 5m, retiro posterior de 3m, podrán estar adosadas, pero deberán tener pared propia cada vivienda, la altura máxima de edificación será igual a 8m, en donde se podrá desarrollar 2 pisos más buhardilla. Las viviendas esquineras dentro de un condominio deberán considerar un retiro frontal de 5m, y no se considerará retiros laterales y posterior, y consideran las mismas condiciones para altura.
				VI. Las edificaciones institucionales que se localizarán en el territorio, deberán considerar los lineamientos determinados para vivienda unifamiliar en el numeral IV de este punto.
				VII. Se prohíbe la localización de nuevos equipamientos de alojamiento (Motel) y casas de citas.
				VIII. Se prohíbe la localización de nuevos equipamientos industriales en el territorio.
				IX. Se prohíbe la localización de nuevas infraestructuras referentes a líneas de alta tensión y plantas de almacenaje y distribución de combustibles.
				X. Para la implementación de infraestructura, está deberá obligatoriamente ser considerada dentro de la planificación de los GAD's municipales y contar con estudios de Impacto ambiental y planes de manejo ambiental durante la fase de funcionamiento.
				XI. Para la construcción de cerramiento de los predios se deberá considerar las siguientes disposiciones: estos no podrán cortar la visibilidad total desde el exterior hacia el interior y viceversa, para lo cual los muros no podrán superar la altura de 1,20m y utilizar elementos visibles hasta alcanzar la altura máxima de 2,10m.

Fuente: Diagnostico del sistema territorial

Elaboración: Propia



7.4. Medidas de Intervención

Si bien la normativa tiene una intención reguladora en relación a las actuaciones sobre el territorio, las medidas de intervención se refieren específicamente a que podemos hacer para conseguir la Imagen Objetivo, estas injerencias requieren inversiones que tienen que ser parte de la planificación de los GAD's competentes, las cuales deben ajustarse a los planes, programas y proyectos gestionados por estos. El planteamiento de estas medidas requiere de la generación de programas, en cuales pueden estarán contenidos subprogramas y proyectos. *(Para la determinación de los proyectos se empleará como base Las Medidas de Intervención: Programas, Subprogramas, Proyectos y Otras Acciones, elaboradas en la Ordenación territorial de la Microrregión de la ciudad de Azogues, por el Dr. Fernando Pauta).*

1. Programa de Preservación, Conservación, mejoramiento, rehabilitación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales del Medio Físico.

1.1. Subprograma de Preservación de los bosques nativos.

1.1.1. Proyecto: Preservación de Bosques nativos.

1.2. Subprograma de Conservación de recursos naturales.

1.2.1. Proyecto: Conservación de áreas de bosque intervenidos.

1.2.2. Proyecto: Conservación de vegetación arbustiva sobre colinas altas – relieves montañosos.

1.2.3. Proyecto: Conservación de pastos sobre colinas altas – relieves montañosos.



- 1.2.4. Proyecto: Conservación de arboricultura tropical sobre colinas altas – relieves montañosos.
- 1.2.5. Proyecto: Conservación de Pasto natural sobre colinas altas – relieves montañosos y vertientes.

1.3. Subprograma de Mejoramiento y Rehabilitación de los recursos naturales

- 1.3.1. Proyecto: Mejoramiento de las prácticas agrícolas.
- 1.3.2. Proyecto: Mejoramiento de las prácticas ganaderas.
- 1.3.3. Proyecto: Introducción de agricultura en las zonas de pastos sobre terrazas, cercanas a las áreas de vivienda.
- 1.3.4. Proyecto: Introducción de plantaciones frutales en zonas de arboricultura tropical sobre terrazas.
- 1.3.5. Proyecto: Recuperación de las zonas de vertientes, márgenes de ríos y quebradas.
- 1.3.6. Proyecto: Recuperación de suelos erosionados para aprovechamiento agrícola.
- 1.3.7. Proyecto: Recuperación de suelos erosionados para aprovechamiento de actividades de esparcimiento, deportes y turismo al aire libre.
- 1.3.8. Proyecto: Recuperación del medio Biótico del río Burgay.

1.4. Subprograma de Mejoramiento de la Producción Agropecuaria.

- 1.4.1. Proyecto: Acceso a financiamiento a los pequeños productores agrícolas y ganaderos.
- 1.4.2. Proyecto: Manejo de ciclos de recuperación de patos.



- 1.4.3. Proyecto: Sistemas de riego para cultivos y zonas de pastos.
- 1.4.4. Proyecto: Reservorios de agua comunitarios para riego.
- 1.4.5. Proyecto: Creación de Centros de Acopio en las zonas de producción agrícolas y ganaderas.
- 1.4.6. Proyecto: Asistencia técnica en la producción agrícola y ganadera.
- 1.4.7. Proyecto: Creación de organizaciones de productores agrícolas y ganaderos.
- 1.4.8. Proyecto: Obtención de Certificaciones de Calidad de buenas prácticas productivas y etiquetas verdes.

1.5. Subprograma de Educación Ambiental

- 1.5.1. Proyecto: Educación Ambiental en Centros educativos, Comunidades, Barrios, Organizaciones sociales e Instituciones públicas y privadas.

1.6. Subprograma de Control y Reducción de Contaminación del Medio Físico.

- 1.6.1. Proyecto: Control y reducción de la contaminación del suelo por abonos, fertilizantes y más sustancias químicas.
- 1.6.2. Proyecto: Control y Reducción de las emanaciones producidas por las industrias, actividades extractivas y tránsito vehicular.
- 1.6.3. Proyecto: Control y Reducción de las aguas negras, residuos sólidos y demás sustancias contaminantes vertidas directamente a los ríos y quebradas.



2. Programa Impulso a las actividades Secundarias.

2.1. Subprograma Impulso a las actividades artesanales

2.1.1. Proyecto: Creación de Talleres de producción y capacitación artesanal.

2.1.2. Proyecto: Creación de Talleres de Producción y capacitación de artesanos de labrado en piedra.

2.1.3. Proyecto: Certificaciones de calidad y etiquetas verdes.

3. Programa de Desarrollo del Turismo Comunitario.

3.1. Subprograma de Organización Turística Comunitaria

3.1.1. Proyecto: Creación de la Organización Turística Comunitaria de la Conurbación Cuenca – Azogues.

3.1.2. Proyecto: Construcción de equipamiento turístico y rutas para recorridos.

4. Programa de Emprendimientos Comunitarios

4.1. Subprograma de Capacitación para la generación de empleos a partir de emprendimientos comunitarios.

4.1.1. Proyecto: Capacitación a la población en procesos para la elaboración de conservas, encurtidos, aliños, etc. en coordinación con el SECAP.

4.1.2. Proyecto: Capacitación a la población para procesos de elaboración de productos derivados de la leche.



4.1.3. Proyecto: Capacitación a la población para la elaboración de Artesanías: Cerámica, tejido de sombreros y ropa, tallado en piedra, madera, etc.

4.1.4. Proyecto: Capacitación a la población en actividades de Comercio de bienes y servicios.

5. Programa de Mejoramiento de los Sistemas de Comercialización

5.1. Subprograma de Creación de una Imagen de los productos para la Comercialización

5.1.1. Proyecto: Desarrollar una Imagen para los productos que se comercializarán.

5.1.2. Proyecto: Elaborar una campaña de marketing para la comercialización de los productos en nuevos mercados a nivel cantonal, provincial e incluso nacional.

5.1.3. Proyecto: Promover la participación en ferias en donde se pueda mostrar los productos.

6. Programa de Ampliación de la Infraestructura vial y de transporte público.

6.1. Subprograma de Ampliación de Infraestructura Vial

6.1.1. Proyecto: Unificación de los canales de relación entre las comunidades de una misma parroquia.

6.1.2. Proyecto: Mantenimiento periódico de las vías de comunicación interna de las comunidades.

6.2. Subprograma de Mejoramiento del Transporte Público comunitario.

6.2.1. Proyecto: Incentivar a las empresas de transporte a establecer rutas que conecten entre si las comunidades de una misma parroquia.



7. Programa de Ampliación de los Servicios Públicos

- 7.1. Proyecto: Incrementar la dotación de agua potable a la población.
- 7.2. Proyecto: Incrementar el servicio de alcantarillado en la Conurbación.
- 7.3. Proyecto: Incrementar el servicio de recolección de desechos sólidos en el territorio.
- 7.4. Proyecto: Ampliar la red de alumbrado público.

8. Programa de Mejoramiento de la Cobertura de los Servicios Sociales.

8.1. Subprograma de Mejoramiento de la Cobertura de los servicios de Salud.

- 8.1.1. Proyecto: Incrementar los puestos de salud en las comunidades de las parroquias para mejorar la cobertura.
- 8.1.2. Proyecto: Aumentar los servicios prestados en los puestos de salud comunitarios.

8.2. Subprograma de Mejoramiento de la Cobertura de los servicios de Enseñanza.

- 8.2.1. Proyecto: Incrementar los servicios de enseñanza en nivel de bachillerato para las comunidades.
- 8.2.2. Proyecto: Mejorar la calidad de la enseñanza en las zonas rurales para que puedan acceder a un nivel de enseñanza superior.

9. Programa de Ordenamiento Territorial Rural en la Conurbación Cuenca – Azogues

- 9.1. Proyecto: Planificación del uso y ocupación del suelo rural en la Conurbación Cuenca – Azogues.



10. Programa de Inventario y Protección de Paisaje.

10.1. Subprograma de Inventario de Paisaje.

10.1.1. Proyecto: Elaboración de un Inventario de paisaje para la Conurbación Cuenca- Azogues.

10.2. Subprograma de Protección del Paisaje.

10.2.1. Proyecto: Protección de los paisajes existentes en el territorio de estudio.

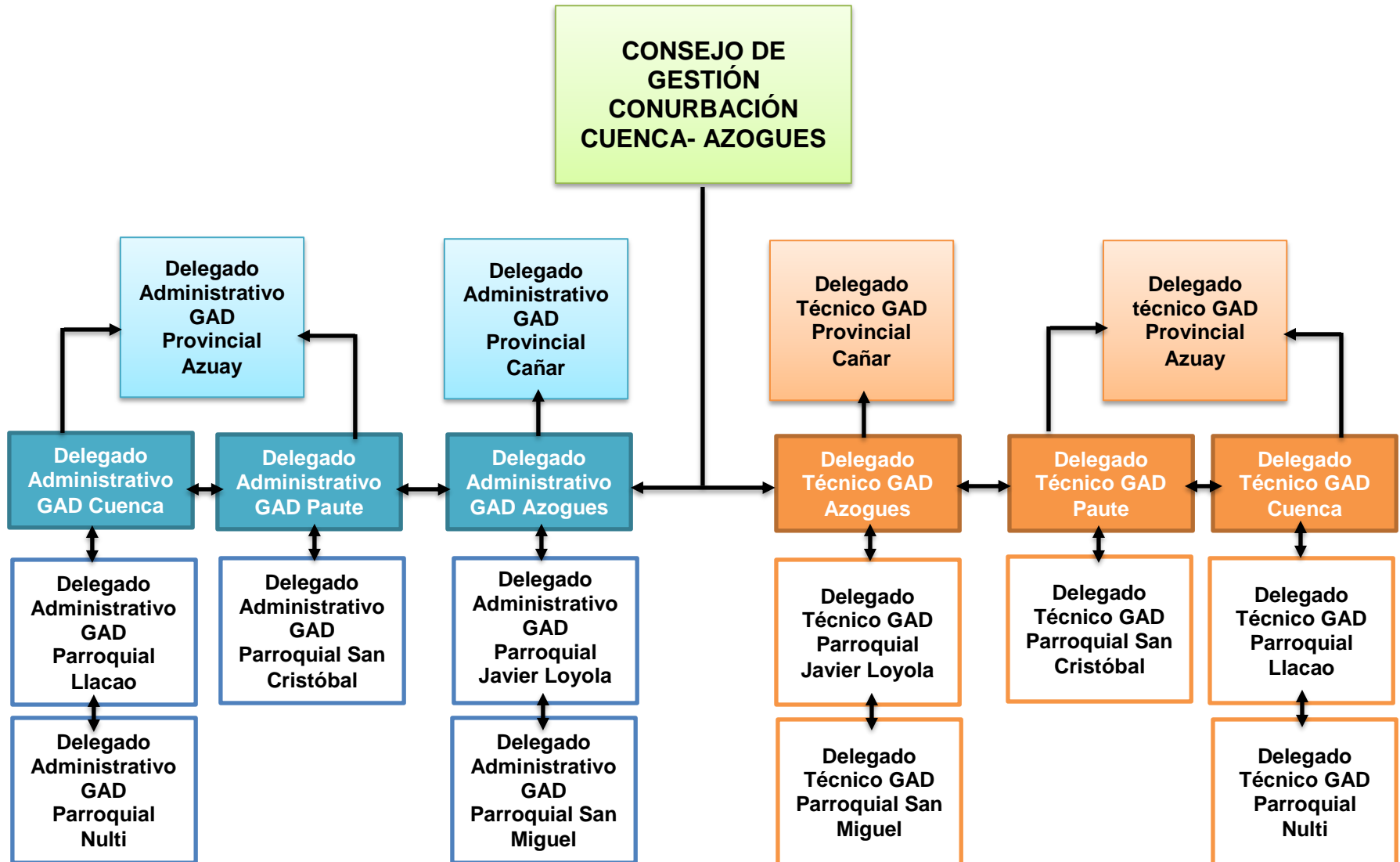
11. Programa de Mejoramiento de la Gestión Pública

11.1. Proyecto: Aprobación de la Normativa de los PDOT's que regulen el uso y ocupación del suelo en los cantones, en donde incluye el suelo rural.

11.2. Proyecto: Mejorar la Organización municipal, para mejor el control del uso y ocupación del suelo rural.

7.5. Modelo de Gestión

Para la gestión de la Conurbación Cuenca – Azogues, se conformará un Consejo de Gestión, el que estará integrado por un representante administrativo y técnico de los GAD's provinciales de Azuay y Cañar; municipales de Cuenca Azogues y Paute y parroquiales de Llacao, Nulti, Javier Loyola, San Miguel y San Cristóbal.





8. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

8.1. Conclusiones.

Las conurbaciones y los impactos que estas han tenido sobre el territorio de distintas ciudades de América y el mundo, son el claro reflejo de lo que la evolución no planificada puede ocasionar, tal es el caso de las Megalópolis; no obstante, un proceso conurbado puede presentarse en ciudades de cualquier tamaño y causar el mismo efecto negativo, para la calidad de vida y medio ambiente.

Los cantones de Cuenca y Azogues son el resultado de una historia común, que por muchos años pertenecieron a una misma división política y administrativa. Este espacio territorial tiene un múltiple manejo administrativo, pues son dos cantones los encargados de su planificación, que a su vez pertenecen a dos provincias y cinco gobiernos parroquiales rurales que también se articulan al proceso. Su continuidad geográfica, la falta de control del suelo en el área rural, sumada a las leyes de mercado ha permitido desbordar sus respectivos límites urbanos y acoger el poblamiento de este corredor que une a las dos ciudades, el cual se da de manera desordenada.

La ocupación de esta zona inmediata ha dado lugar a una serie de impactos negativos en el territorio, como son:

- Pérdida, deterioro y contaminación de los recursos naturales, producto del avance de la mancha urbana, que obliga a las actividades productivas como la agricultura y ganadería a retroceder y ocupar zonas de bosque, ladera, márgenes de las fuentes hídricas, etc.



- Falta de cohesión del tejido social, se pierde la relación del barrio al ser las viviendas solo un lugar para descansar, no se produce la relación entre vecinos y se pierde las características del barrio, con un centro de encuentro, que coadyuva a la escasa organización comunitaria en la conurbación.
- Intensa actividad extractiva por las concesiones mineras existentes en la zona, que han generado una significativa erosión del suelo, al no considerar un plan de manejo ambiental que permita mitigar los impactos causados.
- La falta de cobertura de servicios básicos, es el resultado de asentamientos fuera de los límites de planificación, pues el costo por la dotación en estas zonas no concentradas es mayor que en las áreas consolidadas.
- El incremento del flujo vehicular es también el resultado de la ubicación de programas de vivienda en la conurbación, pero además hay que sumar el hecho de la creciente actividad industrial, que ha dado lugar al incremento del transporte pesado en este territorio.
- La normativa de aplicación de los PDOT's de Cuenca y Azogues aún no se encuentran aprobadas, y por consiguiente no se puede sancionar y detener la ocupación del suelo con nuevos programas de vivienda, moteles o incluso la ubicación de casas de citas, estos a los costados de las vías tanto Panamericana, como la Autopista Cuenca- Azogues.

Con la elaboración del Plan de Ordenación Territorial para la Conurbación Cuenca – Azogues, a más de realizar el análisis de la zona, nos ayuda a tener una visión global y detallado del territorio, que se ha logrado mediante el diagnóstico de los elementos del sistema territorial, que permite establecer un



modelo territorial objetivo y real el cual se quiere alcanzar, con el propósito que se aplicable, pues busca establecer un equilibrio entre la importancia de la preservación, conservación, protección y respeto que se le debe dar al medio físico y sus recursos naturales, sin desconocer las intervenciones negativas y positivas que se han dado en el territorio y que no pueden ser descartadas; busca detener los conflictos detectados en el área de estudio, para que la población tenga una mejor calidad de vida.

8.2. Recomendaciones

En el capítulo anterior, se han establecido la normativa que regula las actuaciones sobre el territorio, como también las medidas de intervención descritas en programas, subprogramas y proyectos que nos permitirán conseguir la Imagen Objetivo planteada; pero lamentablemente sin la participación activa y decida de los diferentes actores que intervienen en la Conurbación, es decir por un lado la población, dividida en grupos con interés diversos, y por otro los GAD's de los distintos niveles de gobierno, quienes son los encargados de la administración pública, pero también quienes pueden generar inversión en el territorio, este Plan se quedará solo en una propuesta más por organizar el territorio.

Los centros urbanos de los cantones, deben volcar su atención hacia su periferia, porque es ahí, donde por la especulación del costo de la tierra se expande la ciudad, sin mirar el deterioro progresivo de los recursos naturales, la pérdida de las zonas productivas agropecuarias.

Los GAD's provinciales en coordinación con los gobiernos parroquiales deben fomentar iniciativas comunitarias, que permitan la organización de la población para desarrollar proyectos productivos, que les permitan mejorar sus ingresos económicos y por ende su calidad de vida.

La actividad extractiva debe ser tratada como un recurso que permita generar fuentes de empleo para la población, para lo cual es necesario un control efectivo de las concesiones mineras, para reducir el impacto que estas causan en la actualidad al medio ambiente.

El costo de la dotación de servicios básicos en las zonas dispersas es alto, por lo cual se debe prohibir el crecimiento horizontal de la ciudad y planificar asentamientos concentrados que permitan atender esta demanda con una inversión baja.

Para disminuir el flujo vehicular existente en la conurbación es necesario plantear proyectos en el área de estudio que le permita ser autosustentable.

La división política y administrativa del país no debería ser un impedimento para la coordinación entre los distintos niveles de gobierno, tanto en la constitución de la república del 2008, como en el COOTAD, se establece la opción para formar mancomunidades o consorcios que se encaminen a atender problemas especiales del territorio que sean comunes para las provincias, cantones o parroquias, siendo este el caso se recomienda atender el territorio de la conurbación Cuneca – Azogues, desde el mancomunamiento de los cantones en coordinación con los GAD's provinciales y rurales.

Los Planes de Desarrollo y Ordenación Territorial se ha convertido para las municipalidades en un requisito para contar con recursos por parte del estado, pues se observa que se aprueba el Plan mediante ordenanza, pero no así la normativa de aplicación y es este punto el permitiría que lo descrito en papel se plasme en el territorio.



Bibliografía

Agua, S. N. (s.f.). *Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamientos del Agua*. Quito.

Alexiou, I. (octubre de 2014). *La ciudad de futuro ciudad inteligente. Una aproximación sistémica*.

Obtenido de macroarquitectura.com: [http://macroarquitectura.com/wp-](http://macroarquitectura.com/wp-content/uploads/2016/06/LA-CIUDAD-DE-FUTURO-CIUDAD-INTELIGENTE.compressed.pdf)

[content/uploads/2016/06/LA-CIUDAD-DE-FUTURO-CIUDAD-INTELIGENTE.compressed.pdf](http://macroarquitectura.com/wp-content/uploads/2016/06/LA-CIUDAD-DE-FUTURO-CIUDAD-INTELIGENTE.compressed.pdf)

Ambiente, M. d. (s.f.). *Codificación de la Ley de Gestión Ambiental*. Quito.

Ambiente, M. d. (s.f.). *Codificación de la Ley de Prevención y Control de la Contaminación Ambiental*. Quito.

Ambiente, M. d. (s.f.). *Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre*. Quito.

Armijos, K. (2011). *Atractivos turísticos y manifestaciones culturales de la Sierra*. Loja: Universidad Técnica Particular .

AVELLANEDA, F. A. (2014). *LINEAMIENTOS PARA LA OCUPACIÓN TERRITORIAL COMO RESPUESTA AL FENÓMENO DE LA CONURBACIÓN Y EL CRECIMIENTO URBANO EN LA SABANA DE BOGOTÁ*. BOGOTA D.C.: PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA.

Azogues, I. M. (1992). *Plan de Desarrollo Urbano de Azogues - Síntesis*. Azogues.

Azogues, I. M. (1992). *Plan de Desarrollo Urbano de Azogues - Síntesis*. Azogues: Ed. TCA.

Cárdenas Nieto, P. E., & Pillco Buestán, H. P. (2016). Anteproyecto de readecuación urbano-arquitectónico del complejo deportivo Bolivariano de la ciudad de Cuenca. Cuenca, Azuay, Ecuador.

CARRION, F. (1986). *El Proceso de Urbanización en el Ecuador*. Quito: Conejo.



- Censos, I. N. (2010). *Población y tasas de crecimiento intercensal de 2010-2001-1990 por sexo, según parroquias*. Obtenido de INEC: <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/institucional/home/>
- CITE-FLACSO Ecuador. (15 de Mayo de 2015). *FLACSO ECUADOR*. Obtenido de <http://cite.flacsoandes.edu.ec/media/2016/02/Transformaciones-demograficas-1.pdf>
- Colombia, U. C. (2009). Obras Subterráneas en Conurbaciones. *Revista de Arquitectura*, 1-18.
- CONSULPLAN. (1982). *Plan de Desarrollo Urbano del área Metropolitana de Cuenca*. Cuenca.
- Cordero Domínguez, O. (2006). *Planificación Urbana en el Ecuador*. Cuenca.
- Ecuador, R. d. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Quito.
- española, D. d. (2005). *Diccionario de la lengua española*.
- GAD Cantón Azogues. (2012). *Resumen Ejecutivo PBVOT Azogues*. Azogues.
- GAD Municipal del cantón Azogues. (2015). *PBVOT Azogues 2015*. Azogues.
- GAD Municipal del Cantón Cuenca. (2015). *PDOT del Cantón Cuenca*. Cuenca.
- GAD Municipalidad de Cuenca. (2011). *PDOT del Cantón Cuenca*. Cuenca.
- GAD Parroquial de San Cristóbal;. (2015). *PDOT San Critóbal*. Paute.
- GAD Parroquial Javier Loyola;. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Javier Loyola*. Azogues.
- Ganadería, M. d. (s.f.). *Reglamento a Ley Orgánica de Tierras y Territorios Ancestrales*. Quito.
- Gómez Orea, D., & Gómez Villarino, A. (2013). *Ordenación Territorial*. Oviedo,Asturias: Mundi-Prensa.
- Gómez Orea, D., & Gómez Villarino, A. (2013). *ORDENACIÓN TERRITORIAL* (TERCERA ed.). MADRID, ESPAÑA: MUNDI'PRENSA.



- I. Municipalidad de Azoguez. (2004). *Plan Estratégico Azogues 2015*. Azogues.
- I. Municipalidad de Cuenca. (2008). *Planos e Imágenes de Cuenca*. Cuenca.
- ILDIS. (1987). *El Proceso Urbano en el Ecuador*. Quito: Grupo Esquina Editores-diseñadores S.A.
- Ladino, E., Arévalo, C., & Bulla, L. (2013). Afectación de los procesos de conurbación en la planificación territorial y en la oferta de servicios ambientales. Estudio de caso: Bogotá D.C. – Mosquera. *Revista Academia y Virtualidad*, 67-84.
- Lamprea, F. (2014). *Lineamientos para la ocupación territorial como respuesta al fenómeno de la conurbación y el crecimiento en la sabana de Bogotá*. Bogotá.
- Mejia, V. (2014). *El Proceso de Urbanización en Cuenca*. Cataluña.
- Mineria, M. d. (s.f.). *Ley de Minería*. Quito.
- Ministerio de Coordinación de la Política y Gobiernos Autónomos Descentralizados. (2015). *Reforma COOTAD (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización)*. Quito: V&M Gráficas.
- MORENO, C. (2008). LA CONURBACIÓN: RIZOMA URBANO Y HECHO AMBIENTAL COMPLEJO. *DIVERSIDAD Y DESIGUALDAD EN LOS TERRITORIOS CONTEMPORÁNEOS* (págs. 1-11). MEDELLIN: VII SEMINARIO NACIONAL DE INVESTIGACIÓN URBANO REGIONAL.
- Moscoso, M. (1986). *Resistencia campesina-indígena en la provincia de Cuenca (1850 - 1875)*. Quito: FLACSO.
- Municipio de Cuenca; Universidad del Azuay;. (2006). *Diagnóstico Ambiental Parcial de las 21 Parroquias Rurales del cantón Cuenca*. Cuenca.



- Muñoz, J., & Vanegas, S. (2014). Estudio de los proyectos de espacio público del Arq. Lorenzo Castro. Planteamiento de un anteproyecto de espacio público recreativo en los terrenos de la Senplades. Cuenca, Azuay, Ecuador.
- NAREDO, J. M. (2000). Sobre la sostenibilidad de las actuales conurbaciones y el modo de apalearlas. *Gaceta Ecológica*, 21-40.
- Ortega, M., & Atancuri, N. (2011). *Los Nuevos descubrimientos de los Asentamientos Cañaris*. Cuenca. Patrimonio, M. d. (s.f.). *Ley de Cultura*. Quito.
- Pauta, F. (2005). *Ordenación Territorial de la Microregión de la ciudad de Azogues*. Cuenca.
- Pérez, M. (2008). La adaptabilidad de los pobadores y asentamientos rurales en áreas de conurbación: El caso de la ciudad de bogotá (Colombia). *Cuadernos de Desarrollo Rural*, 61-86.
- PLanificación, S. N. (2011). *Código orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. Quito: SENPLADES.
- Pradilla, E. (2008). Presente y futuro de las metrópolis de América Latina. *Territorios 18-19*, 147-181.
- Públicas, M. d. (s.f.). *Ley Orgánica del sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrstre*. Quito.
- Rubio, G. (1987). *Los Indios Ecuatorianos*. Quito: Corporación editora nacional.
- RUEDA, S. (30 de 06 de 1997). *Biblioteca CF+S*. Obtenido de CIUDADES PARA UN FUTURO MÁS SOSTENIBLE: <http://habitat.aq.upm.es/cs/p2/a009.html>
- Rueda, S. (2003). Modelos de ordenación del territorio más sostenibles. *Boletín CF+S 32/33: La Sostenibilidad en el Proyecto Arquitectónico y Urbanístico*, 119-133.



- Rueda, S. (2006). Modelos de ordenación del territorio más sostenible. *CF+S*, 119-133. Obtenido de La Sostenibilidad en el Proyecto Arquitectónico y Urbanístico:
<http://habitat.aq.upm.es/cs/p2lista.html>
- Santacruz, M. E., & Mera, M. A. (2011). Modelo de Usos de Suelo para la Gestión y Administración Municipales para las Áreas Residenciales de Cuenca. Cuenca, Azuay, Ecuador.
- SENPLADES. (2007). *Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010*. Quito.
- SENPLADES. (2009). *Plan Nacional del Buen Vivir*. Quito.
- SENPLADES. (2009). *Plan Nacional del Buen Vivir*. Quito.
- Souza, E. (2010). LA ZONIFICACIÓN DE ÁREAS METROPOLITANAS EN LA CONTEMPORANEIDAD LATINOAMERICANA. *Revista URBANO* 22, 79-86.
- Subgerencia Cultural del Banco de la República. (2015).
<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/geografia/conurbacion>. Recuperado el 10 de Marzo de 2016
- Talavera, H. (2003). Metrópolis y Redes Telemáticas. *Bitacora* 7, 53-69.
- VARELA, C. (1998). LA CIUDAD LATINOAMERICANA EN NUESTROS TIEMPOS. *REVISTA AUSTRAL DE CIENCIAS SOCIALES*, 19-26.
- Vox., D. M. (2007). *Diccionario Manal de la Lengua Española* Vox. Larousse, S.L.

